

Заявитель:

База отдыха «Берег»

*ул. Калабадка, Темрюкский район,
п. Пересыпь, 353500*

Заявитель:

Гостевой дом «Альтаир»

*ул. Калабадка,
Темрюкский район,
п. Пересыпь, 353500*

Заявитель:

ООО «Владимир и К» (база отдыха «Лето»)

*ул. Калабадка,
Темрюкский район,
п. Пересыпь, 353500*

Заявитель:

База отдыха «Дельфин»

*ул. Калабадка,
Темрюкский район,
п. Пересыпь, 353500*

Заявитель:

База отдыха «Форвард»

*ул. Калабадка,
Темрюкский район,
п. Пересыпь, 353500*

Заявитель:

База отдыха «Темп»

*ул. Калабадка,
Темрюкский район,
п. Пересыпь, 353500*

Заявитель:

База отдыха «ЛУЧ»

ул. Калабадка,
Темрюкский район,
п. Пересыпь, 353500

Заявитель:
База отдыха «Уголек»

ул. Калабадка,
Темрюкский район,
п. Пересыпь, 353500

Заявитель:
База отдыха «Рябинушка»

ул. Калабадка,
Темрюкский район,
п. Пересыпь, 353500

Ответчик:
ООО «Югводоканал»

353380, г. Крымск,
ул. Торговая, 2

**Лицо, содействующее
рассмотрению дела:**

администрация Ахтанизовского
сельского поселения Темрюкского района

пер. Северный, 11,
Станица Ахтанизовская,

Темрюкский район, 353523

Лицо, содействующее

рассмотрению дела:

администрация МО Темрюкского района

353500, г. Темрюк, ул. Ленина, д.65

Лицо, содействующее

рассмотрению дела:

Министерство ТЭК и ЖКХ

Краснодарского края

350020, г. Краснодар, ул. Рашпилевская, д.181

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть оглашена 19 июня 2017 года

Полный текст решения изготовлен 29 июня 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела

о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия, составе:

Председатель Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Коробкина О.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и свя

Цуканов-Лубяницкий Г.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контрол ТЭК и связи;

рассмотрев дело №489/2016 по признакам нарушения ООО «Югводокан (ИНН 2320139238, индекс 353380, Краснодарский край, г. Крымск, Торговая, д.2) п.5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ защите конкуренции», в отсутствие ООО «Югводоканал», в присутствии <...> директора базы отдыха «Форвард», <...> представителя базы отды «Владимир и К», <...> директора гостевого дома «Альтаир», <...> директо базы отдыха «Рябинушка»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарск краю из ФАС России письмом от 16.09.2016 №ВК/64227/16 поступи обращение базы отдыха «Берег», базы отдыха «Дельфин», базы отды «Форвард», базы отдыха «Темп», базы отдыха «ЛУЧ», базы отдыха «Уголе базы отдыха «Рябинушка», гостевого дома «Альтаир», ООО «Владимир и (вх. от 06.10.2016 № 10105) на действия ООО «Югводоканал».

По результатам рассмотрения обращения базы отдыха «Берег», базы отды «Зернышко», базы отдыха «Радуга», базы отдыха «Дельфин», базы отды «Форвард», базы отдыха «Темп», базы отдыха «ЛУЧ», базы отды «Крымчанка», базы отдыха «Уголек», базы отдыха «Почтовик», базы отды «Рябинушка», базы отдыха ДОО «Фламинго», ООО «Владимир и К» (далее Заявители) в действиях ООО «Югводоканал» установлены призна нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135- «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов Заявител путем нарушения порядка рассмотрения заявок на заключение договора поставку холодной воды на Объекты Заявителей, предусмотренн Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утверждённы Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №6 с учетом того, что Объекты Заявителей имеют подключен (технологическое присоединение) к сетям водоснабжения, водоотведения

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 30.12.2016 № 75 отношении ООО «Югводоканал» возбуждено дело №489/2016 по признак нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела о нарушении антимонопольнк законодательства от 13.01.2017 №523/6 рассмотрение дела №489/20 назначена дата рассмотрения – 12.05.2017.

12.05.2017 на заседании Комиссии по делу №489/2016 в действиях ОС «Югводоканал», связанных с отказом Заявителям в оказании услуг

водоснабжению, установлены признаки нарушения п.5 ч.1 ст. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 3 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции Комиссия приняла решение о выдаче ОС «Югводоканал» предупреждения о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем Комиссией вынесено определение об отложении рассмотрения дела №489/2016. Датой рассмотрения назначена дата 19.06.2017.

19.06.2017 Комиссия изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле №489/2016 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

В 2016 году база отдыха «Берег», база отдыха «Дельфин», база отдыха «Форвард», база отдыха «Темп», база отдыха «ЛУЧ», база отдыха «Уголек», база отдыха «Рябинушка», гостевой дом «Альтаир», ООО «Владимир и К» обратились в ООО «Югводоканал» с запросом на заключение договора водоснабжения (заявка от 16.01.2016 (вх. в ООО «Югводоканал» от 11.02.2016 №131); заявка от 22.01.2016 №5 (вх. в ООО «Югводоканал» от 29.01.2016 №8); заявка от 12.01.2016 №12 (вх. в ООО «Югводоканал» от 22.01.2016 №4); заявка б/д (вх. в ООО «Югводоканал» от 24.02.2016 №193); заявка б/д (вх. в ООО «Югводоканал» от 24.02.2016 №194); заявка б/д (вх. от 29.01.2016 №13); заявка б/д (вх. от 27.03.2016 №314), приложив соответствующие документы. По результатам рассмотрения заявлений базы отдыха «Берег», базы отдыха «Дельфин», базы отдыха «Форвард», базы отдыха «Темп», базы отдыха «ЛУЧ», базы отдыха «Уголек», базы отдыха «Рябинушка», гостевого дома «Альтаир» ООО «Владимир и К» (далее – Заявители) на заключение договора водоснабжения, ООО «Югводоканал» письмами в адрес Заявителей направило письма, о том, что водопровод (нив. №110106A03620) находится в муниципальной собственности Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района и на эксплуатацию ООО «Югводоканал» передавался, а также, что Заявителями представлены документы не в полном объеме согласно п.16, п.17 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства от 29.07.2013 №644 (далее – Правила №644), а именно: отсутствует техническая документация, подтверждающая подключение (технологическое присоединение) к сетям водоснабжения, разъяснив, что в случае представления Заявителями недостающих документов в течение 20 дней организация ВКХ вправе прекратить рассмотрение заявлений и вернуть их Заявителям.

В ходе рассмотрения дела №489/2016 установлено, что в соответствии с постановлением Главы администрации Темрюкского района от 29.03.2016 №655 «Об утверждении заказчика по проектированию и строительству трассы водопровода к базам отдыха, расположенных в прибрежной зоне

Азовского моря (пос. Пересыпь) на территории Ахтанизовского сельского округа» строительным управлением администрации Темрюкского района денежные средства Заявителей был построен водопровод.

В технических условиях была определена возможность подключен максимальная нагрузка на границе балансовой принадлежности, а так марка водомера, соответствующая максимальной нагрузке.

Помимо точки врезки, была определена граница раздела балансовое принадлежности и ответственности между ГУП «Таманский групповое водопровод» и каждым из потребителей холодной воды, о чем свидетельствует Акт разграничения балансовой принадлежности ответственности за эксплуатацию водопровода, подписанный между Г «Таманский групповой водопровод» и базой отдыха «Лето». Точкой врезки границей раздела служит водопроводный колодец ВК-8 в пос. Пересыпь, Лиманная, окраина поселка.

Согласно Справке от 2005 №840 Филиала Таманского группового водопровода ГУП «Крайводоканал» произведена выездная проверка построенного разводящего водопровода к базам отдыха в пос. Пересыпь Ахтанизовского сельского округа. Указанный водопровод принят Комиссией установлены и проверены приборы учета потребления воды, составлен и проведен осмотра водопроводной сети от 28.07.2002.

Таким образом, Заявители имеют надлежащее технологическое присоединение своих Объектов к центральной сети водоснабжения.

С 01.08.2002 по 2006 между Заявителями и филиалом «Таманский групповое водопровод» ГУП «Крайводоканал» были заключены и действовали договоры холодного водоснабжения.

С 2007 года Заявители стали субабонентами МУП «Бытсервис» Ахтанизовского сельского округа.

В соответствии с условиями концессионного соглашения, заключенного между Департаментом ЖКХ Краснодарского края и ООО «Югводоканал» в отношении имущественного комплекса «Таманский групповой водопровод» ООО «Югводоканал» во владение и пользование согласно Акту приема передачи от 15.09.2010 переданы объекты и иное имущество для осуществления ООО «Югводоканал» деятельности по оказанию услуг водоснабжения и водоотведения.

Согласно постановлению администрации Ахтанизовского сельского поселения Темрюкского района от 27.02.2013 №28, ООО «Югводоканал» признан гарантирующей организацией водопроводно-канализационного хозяйства на территории Ахтанизовского сельского поселения.

ООО «Югводоканал» включено в Реестр субъектов естественных монополий в отношении которых осуществляется государственное регулирование контроль по виду деятельности - водоснабжение и (или) водоотведение.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоя-

естественной монополии.

Таким образом, ООО «Югводоканал» занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению в границах эксплуатируемых сетей в пределах МО Темрюкский район с долей равной 100%.

Порядок заключения договора на водоснабжение и водоотведение регламентирован нормами Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №644 (далее - Правила №644).

Согласно п.17 раздела II Правил №644 к заявке абонента прилагаются следующие документы:

а) копия документа, подтверждающего право собственности или иное законное основание возникновения прав владения и (или) пользования объектом у абонента, в том числе на водопроводные и (или) канализационные сети и иные устройства, необходимые для присоединения к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения, приборы учета. Абоненты, не имеющие непосредственного подключения к объектам централизованной системы водоснабжения и водоотведения, принадлежащим организации водопроводно-канализационного хозяйства на праве собственности или ином законном основании, обязаны представить акт разграничения эксплуатационной ответственности с лицами, владеющими на праве собственности или ином законном основании водопроводными и (или) канализационными сетями, исключением случаев, если объекты таких абонентов подключены к бесхозяйным сетям, а также если осуществляется неорганизованный сброс поверхностных сточных вод с территорий абонентов в централизованную систему водоотведения;

б) доверенность или иные документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации подтверждают полномочия представителя абонента, действующего от имени абонента, на заключение договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения (для физических лиц копия паспорта, иного документа, удостоверяющего личность на территории Российской Федерации в соответствии с [законодательством Российской Федерации](#));

в) копии документов, подтверждающих подключение (технологическое присоединение) объектов абонента к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения на законных основаниях (договор подключения, условия подключения (технологическое присоединения) или иные документы);

д) копии технической документации на установленные приборы учета во, сточных вод, подтверждающей соответствие таких приборов требованиям установленным законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, а также проекты установки (монтажа) приборов учета. Требование о предоставлении таких сведений не распространяется на абонентов, среднесуточный объем потребления воды которыми превышает 0,1 куб. метров в час, а также на абонентов, для которых установка приборов учета сточных вод не является обязательной;

е) схема размещения мест для отбора проб воды и (или) сточных вод;

ж) копия документа, подтверждающего право пользования земельным участком, с территории которого осуществляется сброс поверхностных сточных вод в централизованную систему водоотведения, - для абонентов в границах эксплуатационной ответственности которых осуществляется сброс поверхностных сточных вод в централизованную систему водоотведения.

Договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения являются публичными договорами.

Действия ООО «Югводоканал», связанные с уклонением от заключения договоров водоснабжения, с учетом имеющегося подключения (технологического присоединения) Объектов Заявителей к центральным сетям водоснабжения, ущемляют интересы Заявителей.

Таким образом, действия ООО «Югводоканал», связанные с отказом от заключения договора на оказание услуг по водоснабжению с базой отдыха «Берег», базой отдыха «Дельфин», базой отдыха «Форвард», базой отдыха «Темп», базой отдыха «ЛУЧ», базой отдыха «Уголек», базой отдыха «Рябинушка», гостевым домом «Альтаир», ООО «Владимир и К» являются обоснованными.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и судебными актами.

В действиях ООО «Югводоканал», выразившихся в отказе в заключении

договора с базой отдыха «Берег», базой отдыха «Дельфин», базой отдыха «Форвард», базой отдыха «Темп», базой отдыха «ЛУЧ», базой отдыха «Уголек», базой отдыха «Рябинушка», гостевым домом «Альтаир», ООО «Владимир и К» на услуги по поставке холодной воды, что привело или может привести к ущемлению интересов базы отдыха «Берег», базы отдыха «Дельфин», базы отдыха «Форвард», базы отдыха «Темп», базы отдыха «ЛУЧ», базы отдыха «Уголек», базы отдыха «Рябинушка», гостевого дома «Альтаир», ООО «Владимир и К» установлены признаки нарушения п.5 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 1 ст. 39.1 Закона «О защите конкуренции» предусмотрено, что в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствующих возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции», в случае выявления признаков нарушения ряда статей, в том числе п.5 ч.1 ст.10 Закона «О защите конкуренции»; приняты антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пункта 5 ч.1 ст.10 Закона «О защите конкуренции» без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускаются (ч.2 ст. 39.1 Закона «О защите конкуренции»).

В целях пресечения действий ООО «Югводоканал», ущемляющих интересы Заявителей, Комиссия Краснодарского УФАС России на основании ч. 1 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдала ООО «Югводоканал» предупреждение в письменной форме (исх. 02.12.2016 №25923/6) о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции», рассмотреть предложение со стороны базы отдыха «Берег», базы отдыха «Дельфин», базы отдыха «Форвард», базы отдыха «Темп», базы отдыха «ЛУЧ», базы отдыха «Уголек», базы отдыха «Рябинушка», гостевого дома «Альтаир», ООО «Владимир и К» о заключении договора водоснабжению, а именно:

- в срок до **14.06.2017** направить в адрес базы отдыха «Берег», базы отдыха «Дельфин», базы отдыха «Форвард», базы отдыха «Темп», базы отдыха «ЛУ», базы отдыха «Уголек», базы отдыха «Рябинушка», гостевого дома «Альтаи ООО «Владимир и К» проект договора (проекты договоров) холодного водоснабжения;

- в срок до **16.06.2017** сообщить в Краснодарское УФАС России в выполнении настоящего предупреждения (с приложением подтверждающих документов).

ООО «Югводоканал» письмом от 12.05.2017 №388 представило сведения об исполнении вышеуказанного предупреждения, а именно: представил список адресов баз отдыха «Берег», базы отдыха «Дельфин», базы отдыха «Форвард», базы отдыха «Темп», базы отдыха «ЛУЧ», базы отдыха «Уголек», базы отдыха «Рябинушка», ООО «Владимир и К» с росписью в получении договоров холодного водоснабжения.

Также представлены сведения о том, что гостевому дому «Альтаир» направлен ООО «Югводоканал» проект договора холодного водоснабжения в связи с отсутствием документов, подтверждающих ранее надлежавшее технологическое присоединение (подключение) к сетям водоснабжения также отсутствием договорных отношений.

В свою очередь, Комиссией Краснодарского УФАС России по делу №489/2016 установлено, что приложенные ИП Рожковым А.В. документы к заявкам и письмам, направленным в адрес ООО «Югводоканал» в целях заключения договора холодного водоснабжения не соответствуют требованиям п.16,17 Правил №644, а именно представленный расчет водопотребления не соответствовал представленным объектам, в связи с чем необходимо было представить расчет водопотребления на каждый объект гостевого дома.

На заседании 19.06.2017 Комиссией по делу №489/2016 рассмотрены договоры от 20.12.2016 и установлено, что предупреждение от 12.05.2017 №10325/6 исполнено ООО «Югводоканал» в полном объеме и в установленный срок.

На основании вышеизложенного, в действиях ООО «Югводоканал» отсутствует нарушение п. 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем, Комиссия руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ст. 39.1, ч. 1 – 3 ст. 41, п. 2 ч. 2 ст. 48, ч. 1 ст. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №489/2016 ввиду отсутствия нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ООО «Югводоканал»: учетом исполнения предупреждения от 12.05.2017 №10325/6 в полном объеме и в установленный срок.

Председатель комиссии
Члены комиссии

И.В. Иващенко
О.Р. Коробкина
Г.В. Цуканов-Лубяницкий

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписания территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.