

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения жалобы
ИП Черняк Г.Е.

Дело № 100-К-2018

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 23 апреля 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 26 апреля 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>,

в присутствии от:

уполномоченного органа – <...>,

в отсутствие представителя заказчика – администрации Малокармалинского Сельского Поселения Ибресинского района Чувашской Республики (далее – Заказчик), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

в отсутствие заявителя – индивидуального предпринимателя Черняка Георгия Евгеньевича (далее - ИП Черняк Г.Е.), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела;

рассмотрев жалобу ИП Черняк Г.Е. на положения аукционной документации Заказчика – администрации Малокармалинского Сельского Поселения Ибресинского района Чувашской Республики, уполномоченного органа - администрации Ибресинского района Чувашской Республики, при проведении электронного аукциона на строительство Центрального сельского дома культуры на 150 мест в с. Малые Кормалы Ибресинского района Чувашской Республики (изв. № 0115300004418000015), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 18.04.2018 обратился ИП Черняк Г.Е. с жалобой на положения аукционной документации Заказчика – администрации Малокармалинского Сельского Поселения Ибресинского района Чувашской Республики, уполномоченного органа - администрации Ибресинского района Чувашской Республики, при проведении электронного аукциона на строительство Центрального сельского дома культуры на 150 мест в с. Малые Кормалы Ибресинского района Чувашской Республики (изв. № 0115300004418000015), (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ИП Черняк Г.Е. сообщает о нарушениях в аукционной документации, допущенных Заказчиком при описании следующих материалов:

- по позиции 6 технического задания аукционной документации Заказчиком установлены заниженные требования к средней плотности бетона «не менее 2000 кг/м³ и не более 2500 кг/м³» противоречащие ГОСТу 948-2016;
- по позиции 10 технического задания аукционной документации установлены показатели, не соответствующие ГОСТу;
- по позиции 42 технического задания аукционной документации установлены завышенное требование ко времени высыхания краски БИ-177 «не более 24 ч» противоречащее ГОСТу 5631-79.

На основании изложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать

заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Представитель Уполномоченного органа нарушений в положениях аукционной документации не признал, указав, что документация соответствует требованиям законодательства о контрактной системе. Просил признать жалобу ИП Черняк Г.Е. необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является - администрация Малокармалинского Сельского Поселения Ибресинского района Чувашской Республики, Уполномоченным органом – администрация Ибресинского района Чувашской Республики.

03.04.2018 17 час. 04 мин. Уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300004418000015 о проведении электронного аукциона на строительство Центрального сельского дома культуры на 150 мест в с. Малые Кормалы Ибресинского района Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 13 472 060, 00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе, в которой установлено ограничение в отношении участников электронного аукциона.

На основании части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

По доводу заявителя о том, что по позиции 6 технического задания аукционной документации Заказчиком установлены заниженные требования к средней плотности бетона «не менее 2000 и не более 2500 кг/м³», противоречащие ГОСТу 948-2016, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Требования к описанию Заказчиком объекта закупки установлены статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут

изменяться.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Объектом объявленной закупки является строительство Центрального сельского дома культуры на 150 мест в с. Малые Кормалы Ибресинского района Чувашской Республики.

Технической частью технического задания аукционной документации предусмотрена таблица требований к материалам и товарам, используемых в работе, к их функциональным и техническим характеристикам (потребительским свойствам) (далее - Таблица).

Позицией 6 Таблицы установлена техническая характеристика к материалу «Перемычка брусковая по ГОСТ 948-2016»:

6	Перемычка брусковая по ГОСТ 948-2016	Железобетонные перемычки, изготавливаемые из бетона средней плотности не менее 2000кг/м³ и не менее 2500 кг/м³ включительно, с нормативной прочностью. На сжатие не менее 163, 7 кгс/см ² , с морозостойкостью не менее F50 и предназначенные для перекрытия проемов в кирпичных стенах зданий различного назначения. Должны быть снабжены строповочными отверстиями диаметром 30 мм, предусмотренными для подъема и монтажа перемычек с применением специальных захватных устройств, или монтажными петлями. Должны отвечать следующими техническими характеристикам: сечение 120x140 мм, длина не менее 1200 мм, объем не менее 0, 017м ³ , расход арматуры более 0,31 кг, масса не более 65 кг, с расчетной нагрузкой не менее 1,96 кН/м.
---	--------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Согласно пункту 5.4 ГОСТа 948-2016 «Перемычки железобетонные для здания с кирпичными стенами Технические условия», перемычки следует изготавливать из тяжелого бетона (**средней плотности более 2200 до 2500 кг/м³ включительно**) по ГОСТ 26633 классов по прочности на сжатие, указанных в проектной документации на эти перемычки.

Учитывая изложенное, заданное числовое значение к показателю плотности не соответствует требованиям ГОСТа, соответственно Комиссия признает довод состоятельным, а в действиях Заказчика признает нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Довод заявителя о том, что по позиции 10 технического задания аукционной документации Заказчиком установлены показатели, не соответствующие ГОСТу 5781-82 Комиссия установила следующее.

Позицией 10 Таблицы установлена техническая характеристика к материалу «Горячекатаная арматурная сталь»:

10.	Горячекатаная арматурная сталь	Горячекатаная арматурная сталь по ГОСТ 5781-82 периодического профиля или гладкая из стали марок 32Г2Рпс или 35 ГС или 25Г2С с пределом текучести не менее 390 Н/мм , с временным сопротивлением разрыву не менее 590 Н/мм , с относительным удлинением не менее 12%, площадью поперечного сечения не менее 0,785 см ² , массой одного метра профиля не более 0,888кг, диаметром не более 10мм.
-----	--------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Представитель Уполномоченного органа пояснил, что в документации об электронном аукционе по позиции 10 Таблицы «Горячекатаная арматурная сталь» была допущена техническая ошибка: вместо единицы физической величины показателя предела текучести и временного сопротивления разрыву «Н/мм²», ошибочно указана физическая величина «Н/мм». Вместе с тем, представители Заказчика и Уполномоченного учреждения пояснили, что данная техническая ошибка никоим образом не повлияла на права участникам данной закупки подать заявки на участие в электронном аукционе.

Согласно Таблице 8 ГОСТа 5781—82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия» единица физической величины показателя предела текучести и временного сопротивления разрыву обозначается как «Н/мм²».

Класс арматурной стали	Предел текучести □		Временное сопротивление разрыву □		Относительное удлинение □, %	Равномерное удлинение □, %	Ударная вязкость при температуре минус 60 °С		Испытание на изгиб в холодном состоянии (□ - толщина оправки, □ - диаметр стержня)
	Н/мм ² □	кгс/мм ² □	Н/мм ² □	кгс/мм ² □			МДж/м ² □	кгс·м/см ² □	
	не менее								
A-I (A240)	235	24	373	38	25	-	-	-	180°; □=□
A-II (A300)	295	30	490	50	19				180°; □=3□
Ac-II (Ac300)			441	45	25		0,5	5	180°; □=□
A-III (A400)	390	40	590	60	14		-	-	90°; □=3□
A-IV (A600)	590	60	883	90	6	2			45°; □=5□
A-V (A800)	785	80	1030	105	7				
A-VI (A1000)	980	100	1230	125	6				
Примечания:									

Учитывая тот факт, что установленные технические характеристики к горячекатанной арматурной стали соответствуют ГОСТу 5781—82, то данная техническая ошибка не повлияла на права участников данной закупки в части возможности подачи заявки на участие в электронном аукционе, соответствующей требованиям документации об электронном

аукционе, Комиссия приходит к выводу о необоснованности данного довода.

По доводу заявителя о том, что по позиции 42 технического задания аукционной документации Заказчиком установлено завышенное требование ко времени высыхания краски БИ-177 «не более 24 ч» противоречащее ГОСТу 5631-79, Комиссия установила следующее.

Позицией 42 Таблицы установлена техническая характеристика к материалу «Краска»:

42.	Краска	Краска БТ-177 по ГОСТ 5631-79 представляет собой суспензию алюминиевой пудры ПАП-2 по ГОСТ 5494-71 в лаке БТ-577 и не менее 15% алюминиевой пудры. Краска БТ-177 предназначена для окраски конструкций и изделий, эксплуатируемых в атмосферных условиях. Краска БИ-177 должна соответствовать следующим требованиям и нормам: внешний вид пленки – ровная, без оспин и морщин, серебристая, время высыхания до степени 3 при 20 +/- 2 °С не более 24ч , при 100 – 110 °С не более 30 мин, эластичность пленки при изгибе не более 1 мм укрывистость невысушенной пленки не более 30 г/м ²
-----	--------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Согласно таблице 2 ГОСТа 5631-79 «Лак БТ-577 и краска БТ-177. Технические условия», время высыхания краски БИ-177 до степени 3 при 20 +/- 2 °С составляет не более 16 часов.

Наименование показателя	Норма	Метод испытания
1. Внешний вид пленки	Ровная, без оспин и морщин, серебристая	По п.4.3
2. Время высыхания до степени 3 при 20±2 °С, ч, не более	16	По ГОСТ 19007
при 100-110 °С, мин, не более	30	
3. Эластичность пленки при изгибе, мм, не более	1	По ГОСТ 6806
4. Укрывистость невысушенной пленки, г/м ² , не более	30	По ГОСТ 8784 , разд.1

Таким образом, заданная норма времени высыхания краски по сравнению с ГОСТом необоснованно занижена, а не завышена, как указывает заявитель.

Учитывая изложенное, Комиссия признает довод несостоятельным, вместе с тем в действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ИП Черняк Г.Е. обоснованной в части доводов о том, что по позиции 6 технического задания

аукционной документации Заказчиком установлены заниженные требования к средней плотности бетона «не менее 2000 и не более 2500 кг/м», противоречащие ГОСТу 948-2016, а также в части установленных требований по позиции 42 Технического задания аукционной документации «Краска», и признает в действиях Заказчика и Уполномоченного органа нарушения пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В целях устранения допущенных нарушений Комиссия Чувашского УФАС России считает необходимым выдать Заказчику, Уполномоченному органу предписания об устранении выявленных нарушений.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Черняк Г.Е. обоснованной в части доводов о том, что по позиции 6 технического задания аукционной документации Заказчиком установлены заниженные требования к средней плотности бетона «не менее 2000 и не более 2500 кг/м», противоречащие ГОСТу 948-2016, а также в части установленных требований по позиции 42 Технического задания аукционной документации «Краска»;

2. Признать Заказчика – администрацию Малокармалинского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики, Уполномоченного органа - администрацию Ибресинского района Чувашской Республики нарушившими пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3. Выдать Заказчику – администрации Малокармалинского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики, Уполномоченному органу - администрации Ибресинского района Чувашской Республики предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

<...>,

Члены Комиссии

<...>,

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Исх. 06-04/2850

От 26.04.2018

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

26 апреля 2018 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России № 4 от 12.01.2017 в составе:

<...>;

на основании решения от 26 апреля 2018 года о признании в действиях Заказчика – администрацию Малокармалинского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики, Уполномоченного органа - администрацию Ибресинского района Чувашской Республики нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на строительство Центрального сельского дома культуры на 150 мест в с. Малые Кормалы Ибресинского района Чувашской Республики (изв. № 0115300004418000015) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – администрации Малокармалинского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики, Уполномоченному органу - администрации Ибресинского района Чувашской Республики **в срок до 18 мая 2018 года** устранить допущенные нарушения при проведении электронного аукциона на строительство Центрального сельского дома культуры на 150 мест в с. Малые Кормалы Ибресинского района Чувашской Республики (изв. № 0115300004418000015) путем совершения следующих действий:
 - Отметить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.04.2018 №0115300004418000015-1;
 - Отменить протокол проведения электронного аукциона от 23.04.2018 №0115300004418000015-2;
 - Внести изменения в аукционную документацию, а также в извещение о проведении электронного аукциона, согласно мотивировочной части решения;
 - Продлить прием заявок на участие в электронном аукционе (изв. № 0115300004418000015) не менее чем на 15 дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в аукционную документацию и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок

на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru информацию об отмене протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

2. Оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» <http://roseltorg.ru> обеспечить заказчику – администрации Малокармалинского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики, Уполномоченному органу - администрации Ибресинского района Чувашской Республики возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.
3. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 21 мая 2018 года.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>