

14.01.2019
Тула

г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Тольяттинский трансформатор» (далее – ООО «Тольяттинский трансформатор») от 13 декабря 2018 года исх. N 440/0732 (вх. N 6677 от 27 декабря 2018 года), перенаправленную по подведомственности письмом ФАС России от 25.12.2018 №МЕ/106668/18 на действия Заказчика – Публичного акционерного общества «Квадра – Генерирующая компания» (далее – ПАО «Квадра») при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку трансформатора ТДЦ-125000/110 ст. N T-2 для нужд филиала ПАО «Квадра» – «Смоленская генерация» (извещение N 31807112298), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

ООО «Тольяттинский трансформатор»:

представитель по доверенности от 07.12.2018 №478-02/225;

Со стороны Заказчика – ПАО «Квадра»- «Генерирующая компания»:

представитель по доверенности от 09.01.2019г. ИА-285/2019;

представитель по доверенности от 09.01.2019г. ИА-284/2019;

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «Тольяттинский трансформатор» вх. N 6677 от 27 декабря 2018 года на действия Заказчика, Закупочной комиссии – ПАО «Квадра» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку трансформатора ТДЦ-125000/110 ст. N T-2 для нужд филиала ПАО «Квадра» – «Смоленская

генерация» (извещение N 31807112298).

Согласно жалобе ООО «Тольяттинский трансформатор» вх. N 6677 от 27 декабря 2018 года Заявитель считает, что его заявка неправомерно отклонена протоколом Закупочной комиссии на основании несоответствия требованиям извещения и документации о закупке, чем нарушены нормы статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В ходе заседания Комиссии представитель ПАО «Квадра» представил письменные возражения от 10.01.2019 исх. №21В-35/0041 по доводам жалобы ООО «Тольяттинский трансформатор».

Представитель филиала ПАО «Квадра» пояснил следующее.

По результатам проведенной экспертизы заявки ООО «Тольяттинский Трансформатор», были выявлены несоответствия требованиям документации о закупке, которые указаны в протоколе рассмотрения и оценки заявок от 04.12.2018

Согласно представленному в составе заявки Техническому предложению, №44027-02/3382 от 16.11.2018 поставка трансформатора ТДЦ-125000/110 ст. № Т-2 для нужд филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация», предложение участника ООО «Тольяттинский Трансформатор» не отвечало требованиям документации и, руководствуясь пп. б) п. 2.8.2.3 Документации о закупке, закупочная комиссия приняла решение об отклонении заявки ООО «Тольяттинский Трансформатор» от дальнейшего рассмотрения.

Также представитель по доверенности отметил, что за разъяснениями Закупочной документации Заявитель не обращался.

Представленные в жалобе ООО «Тольяттинский Трансформатор» доводы необоснованны, так как законные права и интересы участников запроса предложений не нарушены: требования, предъявляемые к участникам закупки, характеристикам закупаемой продукции и условиям исполнения договора, установленные Заказчиком, применены в равной степени к заявкам всех участников закупки.

По результатам проведенного открытого запроса предложений, на основании Итогового протокола заседания комиссии ПАО «Квадра» (№1123239 от 07.12.2018) заключен договор поставки № 412/61 от 26.12.2018 между победителем конкурентной процедуры и ПАО «Квадра».

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы представителей ПАО «Квадра» и ООО «Тольяттинский Трансформатор» Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ПАО «Квадра» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра» (далее - Положение о закупках) в порядке, установленном Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденное Советом директоров ПАО «Квадра» Протоколом от 29.06.2018 года № 01/278, является, согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пунктом 5.1.1 Положения о Закупках, запрос предложений - один из способов закупки, осуществляемый Заказчиком.

Приказом генерального директора ПАО «Квадра» от 24.09.2018 года № 202 «О назначении постоянно действующих закупочных и иных комиссий» утвержден состав закупочной комиссии ПАО «Квадра».

Документация о закупке открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку трансформатора ТДЦ-125000/110 СТ. №Т-2 для нужд филиала ПАО «Квадра»-«Смоленская генерация» была утверждена председателем закупочной комиссии 06.11.2018 (далее –Закупочная документация).

06.11.2018 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31807112298 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку трансформатора ТДЦ-125000/110 ст. N T-2 для нужд филиала ПАО «Квадра» – «Смоленская генерация».

Начальная (максимальная) цена договора составила 68 656475, 59 руб. (с учетом НДС)

Срок начала подачи заявок с момента публикации на официальном сайте 06.11.2018.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 16.11.2018 в 14:00.

Предметом договора является оказание услуг по поставке трансформатора ТДЦ-125000/110 ст. N T-2 для нужд филиала ПАО «Квадра» – «Смоленская генерация».

Согласно части 6 статьи 3 Закона установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к

участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Положением о работе постоянно действующих закупочных комиссий ПАО «Квадра», базовыми функциями работы комиссии, в том числе, является ранжирование заявок участников и принятие решения о выборе победителя закупочной процедуры.

Пунктом 8.7.11 раздела 8.7 Положения о закупках установлено, что победителем запроса предложений признается участник, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Подпунктами в), д) и е) раздела 8.2.10.4 и разделом 8.2.10.2 Положения о закупках установлено, что сопоставление и оценка заявок осуществляется Закупочной комиссией с привлечением экспертов, в рамках отборочной стадии проводится проверка заявок на соответствие требованиям Документации о закупке к оформлению заявок, проверка предлагаемой продукции и условий договора на соответствие требованиям запроса предложений, а также отклонение заявок, которые, по мнению членов закупочной комиссии, не соответствуют требованиям запроса предложений.

В рамках отборочной стадии, согласно пункту 2.8.2 Закупочной документации Закупочная комиссия проверяет:

- а) правильность оформления заявок участников и их соответствие требованиям Документации о закупке по существу;
- б) соответствие Участников запроса предложений требованиям Документации о закупке (в том числе, опыт, правоспособность, квалификация);
- в) соответствие предлагаемой продукции требованиям Документации о закупке;
- г) соответствие предлагаемых договорных условий требованиям Документации о закупке, в соответствии с критериями, указанными в Разделе 4 Документации о закупке.

Согласно подпункту б) пункта 2.8.2.3 Закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия вправе отклонить заявки, которые, в том числе, содержат предложения, не соответствующие установленным условиям Документации о закупке.

В пункте 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках закреплено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 5.1.1 Закупочной документации, Техническое задание приведено в Приложении №1 к Документации о закупке и является неотъемлемой ее частью, в том числе указаны следующие технические характеристики, отвечающие потребностям Заказчика.

№ п/п	Наименование	Требования (тех. характеристики, чертеж, ГОСТ и т.д.)	Ед. изм.	Кол- во	Начальная (максимальная) цена единицы, руб. без НДС
6.1.	Трансформатор ТДЦ-125000/110- У1	16. Компановка шкафа управления системой охлаждения – навесная на баке. Шкаф системы охлаждения со схемой АВР, степень защиты IP 54, стальной с порошковым лакокрасочным покрытием. 19. Ток холостого хода – не более 0,2%; 21. Потери короткого замыкания не более 400 кВт.	шт.	1	57 213 729,66

Изучив заявку Заявителя, Комиссия Тульского УФАС России установила, что предложение ООО «Тольяттинский Трансформатор» было отклонено на отборочной стадии рассмотрения заявок, вследствие того, что его предложение не соответствует техническому заданию Документации о

закупке.

<u>Приложение № 1 Документации о закупке - ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ</u> в п.6.1 установлено требование к закупаемой продукции		Техническое предложение Заявителя
пп. 16 п.6.1	Компановка шкафа управления системой охлаждения – навесная на баке"	Компановка шкафа управления системой охлаждения- шкаф СО-выносной
пп. 19 п.6.1	Ток холостого хода – не более 0,2%	Ток холостого хода – 0,25+30%.
пп. 21 п.6.1	Потери короткого замыкания не более 400 кВт	Потери короткого замыкания не более 420,0+10% кВт.

Протоколом от 04.12.2018 №1123239 закупочной комиссией составленным по результатам рассмотрения и оценки заявок, принято решение об отклонении заявки Заявителя от дальнейшего рассмотрения на основании пп. б) п.2.8.2.3 Закупочной документации (содержит предложения, не соответствующие установленным условиям Документации о закупке).

Также Комиссия Тульского УФАС России установила, что за разъяснениями Закупочной документации Заявитель не обращался.

На основании вышеизложенного Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что Закупочная комиссия по подведению итогов запроса предложений правомерно, руководствуясь частью 6 статьи 3 Закона, и в соответствии с Положением о закупках и Документацией о закупке приняла решение, изложенное в Протоколе от 04.12.2018 №1123239 закупочной комиссии составленным по результатам рассмотрения и оценки заявок.

Доводы, указанные в жалобе ООО «Тольяттинский трансформатор» вх. N 6677 от 27 декабря 2018 года на действия Заказчика, Закупочной комиссии – ПАО «Квадра» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку трансформатора ТДЦ-125000/110 ст. N T-2 для нужд филиала ПАО «Квадра» – «Смоленская генерация» (извещение N 31807112298) по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по

исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Тольяттинский трансформатор» вх. N 6677 от 27 декабря 2018 года на действия Заказчика, Закупочной комиссии –ПАО «Квадра» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку трансформатора ТДЦ-125000/110 ст. N Т-2 для нужд филиала ПАО «Квадра» – «Смоленская генерация» (извещение N 31807112298) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.