

19.01.2016г.

г. Иркутск

Исследования Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия Иркутского УФАС России), в составе:

председатель Комиссии: <...>

члены Комиссии: <...>

в присутствии представителей Заказчика - ООО "Центр управления проектом "Восточная Сибирь - Тихий океан", <...>; представителя заявителя – ООО ГК «Иксмэйл», <...> ,

рассмотрев жалобу ООО ГК «Иксмэйл» на действия Заказчика - ООО "Центр управления проектом "Восточная Сибирь - Тихий океан" (далее - ООО "ЦУП ВСТО"), в связи с проведением открытого запроса предложений в электронном виде на оказание услуг по экспресс-перевозке документов и грузов Общества Лот № ЦУП-2015/005 (реестровый № 31503084705) ,

#### УСТАНОВИЛА:

2.2015г. в Управление ФАС по Иркутской области поступила жалоба ООО ГК «Иксмэйл» на действия Заказчика - ООО "Центр управления проектом "Восточная Сибирь - Тихий океан" (далее - ООО "ЦУП ВСТО"), в связи с проведением открытого запроса предложений в электронном виде на оказание услуг по экспресс-перевозке документов и грузов Общества Лот № ЦУП-2015/005 (реестровый № 31503084705) (далее – запрос предложений).

#### **В жалобе заявителя приведены следующие доводы.**

О «Центр управления проектом «Восточная Сибирь-Тихий океан» (ООО «ЦУП ВСТО») был проведен открытый запрос предложений в электронной форме по Лоту № ЦУП-2015/005 «Услуги по экспресс-перевозке документов и грузов Общества» для нужд организаций системы «Транснефть».

В рамках принимали участие два участника: предприятия ООО ГК «Иксмэйл» и АО «ДХЛ Интернешнл».

Порядок и условия участия в закупочных процедурах, предоставление участником всей необходимой информации и документов регулировался Положением о закупке товаров, работ, услуг ООО «ЦУП ВСТО» (редакция от 18.06.2015г.).

По результатам торгов Заказчиком закупки 28 декабря 2015г. был принят Протокол №074-02/2015 о результатах проведения Конкурсной комиссии по проверке документов в составе заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг). На основании указанного Протокола, Конкурсная комиссия в отношении участника ООО «Иксмэйл» приняла следующее решение: «В соответствии с п. 8.8.4. «Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «ЦУП ВСТО» (редакция от 18.06.2015) отказать в допуске к участию в открытом запросе предложений ООО ГК «Иксмэйл» (несоответствие поданной участником закупки заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке, - форма 7 «Перечень машин, механизмов и оборудования, имеющихся в организации и в т.ч. предполагаемых для выполнения работ, услуг по предмету закупки» не соответствует документации о закупке (форма изменена ООО ГК «Иксмэйл»); отсутствуют ксерокопии договоров на аренду техники - требование предусмотрено п. 3.5.9.

ументации о закупке)».

мнению заявителя, в пункте 8.8.4 Положения о закупке товаров, работ услуг ООО «ЦУП ВСТО» (акция от 18.06.2015) такое основание, позволяющее не допустить участника к участию в открытом конкурсе предложений, как «несоответствие поданной участником закупки заявки на участие в закупке товаров» отсутствует.

же пунктом 3.5.9 «Инструкции для Участника закупки на выполнение работ, оказания услуг для ООО П ВСТО» (в электронной форме), на нарушение которой в своём Протоколе дополнительно ссылается конкурсная комиссия, сказано, что «Если строительные машины и оборудование арендованы, то прилагается ксерокопия договора на аренду техники». У участника закупки ООО ГК «Иксмэйл» нет арендованных транспортных средств. Часть транспортных средств ООО ГК «Иксмэйл» находятся в его общей долевой собственности, а часть транспортных средств находятся в собственности и владении ООО ГК «Иксмэйл» как лизингополучателя. Эти данные участник ООО ГК «Иксмэйл» подтвердил копиями правоустанавливающих документов, которые были приложены к Форме № 7.

Следовательно, поводом недопущения участника ООО ГК «Иксмэйл» к участию в конкурсе является факт некорректного заполнения Формы № 7, где в процессе подготовки документов для участия в конкурсе, участник ООО ГК «Иксмэйл» предоставил Форму № 7 в которую по технической ошибке, не была введена информация о правоустанавливающих документах на транспортные средства, принадлежащие ООО ГК «Иксмэйл».

В связи с тем, что отсутствие этой информации в самой Форме № 7 дублировалось копиями правоустанавливающих документов, которые были приложены к Форме № 7, комиссия, проверяя все документы, как это озаглавлено в Протоколе, вполне могла дать положительную надлежащую оценку на основании правоустанавливающих документов на транспортные средства ООО ГК «Иксмэйл».

Следовательно, жалоба, но не захотела - это мнение участника ООО ГК «Иксмэйл». Следовательно, участник ООО ГК «Иксмэйл» считает, что Конкурсная комиссия по отношению к нему поступила предвзято и использовала формальное нарушение с целью признать победителем второго участника АО «ДХЛ Интернешнл».

В отношении Конкурсной комиссии отсутствует элементарная экономическая логика, так как участник ООО ГК «Иксмэйл» предложил цену за единицу услуги в размере 96469,72 рублей, а участник АО «ДХЛ Интернешнл» предложил цену за ту же единицу в размере 398198,08 рублей. Также участник ООО ГК «Иксмэйл» по своему статусу относится к предприятиям малого и среднего бизнеса, которым должен отдаваться приоритет, а участник АО «ДХЛ Интернешнл» не имеет такого статуса.

На основании изложенного, участник ООО ГК «Иксмэйл» усматривает в действиях Конкурсной комиссии нарушение законодательства Российской Федерации, регулирующее организацию и проведение конкурсных закупок, в основе которого лежит принцип справедливой и добросовестной конкуренции.

На основании изложенного, Общество просит признать жалобу обоснованной, Заказчику выдать письменное объяснение об устранении допущенного нарушения.

В ходе рассмотрения жалобы по существу, представитель заявителя поддержал доводы изложенные в жалобе в полном объеме.

### **Заказчиком представлены письменные возражения по существу жалобы.**

ООО «ЦУП ВСТО» считает доводы жалобы ООО ГК «Иксмэйл» (касательно закупки по лоту № ЦУП-2015/005 «Услуги по экспресс-перевозке документов и грузов Общества») необоснованными, а обстоятельства, изложенные в жалобе, не соответствующими фактическим.

По существу закупки работ (услуг) по лоту № ЦУП-2015/005 «Услуги по экспресс-перевозке документов и грузов Общества» ООО «ЦУП ВСТО» предоставляет следующие пояснения:

Закупка работ (услуг) по лоту № ЦУП-2015/005 проводится Заказчиком (ООО «ЦУП ВСТО») путем открытого конкурса предложений в электронной форме (оператор электронной площадки - Открытое акционерное общество «Единая Электронная Торговая Площадка» (ОАО «ЕЭТП»).

Извещение о закупке опубликовано на следующих сайтах:

[www.zakupki.gov.ru/223](http://www.zakupki.gov.ru/223)

Дата публикации: 14.12.2015  
Номер публикации: 31503084705  
www.com.roseltorg.ru

Дата публикации: 14.12.2015  
Номер публикации: 31503084705

1 публикации на упомянутых сайтах помимо извещения о закупке была размещена следующая документация о закупке:

- Информационная карта к документации;
- Инструкция для участника запроса предложений;
- Идентификационные признаки товаров (работ, услуг);
- Проект договора;
- Порядок оценки заявок;
- Расчет стоимости.

установленные сроки - до 15:00 (местное время) 22.12.2015 (время и день окончания срока подачи заявок) поступило 2 (две) заявки на участие в закупке, а именно:

первое общество «ДХЛ Интернешнл» (АО «ДХЛ Интернешнл»), дата подачи: 21.12.2015, время: 16:12 (местное время - г. Ангарск), порядковый номер заявки, присвоенный ОАО «ЕЭТП»: 1; ИНН 7033437, КПП 774850001, ОГРН 1027739279920, место нахождения: 127083, РФ, г. Москва, ул. 8 Марта, д.

второе общество с ограниченной ответственностью Группа компаний «Иксмэйл» (ООО ГК «Иксмэйл»), дата подачи: 22.12.2015, время: 13:29 (местное время - г. Ангарск), порядковый номер заявки, присвоенный ОАО «ЕЭТП»: 2; ИНН 2466241301, КПП 246601001, ОГРН 1112468035910, место нахождения: 660049, РФ, г. Красноярск, ул. Ленина, д. 26.

**цели доводов жалобы ООО ГК «Иксмэйл» об отсутствии в пункте 8.8.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «ЦУП ВСТО» основания для отказа в допуске к участию в запросе предложений в связи с несоответствием поданной участником закупки заявки требованиям, установленным документацией о закупке...»:**

Заявление ООО ГК «Иксмэйл» не соответствует действительности.

Период проведения закупки по лоту № ЦУП-2015/005 действовало Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «ЦУП ВСТО» (далее - Положение о закупке) в редакции от 18.06.2015, введенное в действие с 17.06.2015 (пункт 1 Предисловия к Положению).

Текущая редакция Положения о закупке опубликована 29.06.2015 в установленном порядке на сайте [w.zakupki.gov.ru](http://w.zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 8.8.4. Положения о закупке (абзац 5) «... Конкурсная комиссия вправе не допустить к участию в закупке участника закупки, заявку на участие ...» в том числе по такому основанию, «... -несоответствие участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке;...».

Правильное толкование данного условия означает право Конкурсной комиссии использовать оба основания как совместно, так и самостоятельно (как несоответствие участника закупки, так и несоответствие поданной участником закупки заявки). Более того, аналогичное условие предусмотрено пунктом 2.12.3. (абзац 3) Инструкции для участника запроса предложений, опубликованной в составе документации о закупке.

**цели доводов жалобы ООО ГК «Иксмэйл» касательно отсутствия арендованных транспортных средств, а также титуле (праве владения) ООО ГК «Иксмэйл» на транспортные средства:**

1)у законодательных норм РФ финансовая аренда (лизинг) является видом договора аренды, регулирующей отношения, связанные с финансовой арендой (лизингом), входит в состав Главы «Аренда» Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), кроме того статья 625 ГК РФ условно относит финансовую аренду (лизинг) к разновидностям аренды.

2)од ООО ГК «Иксмэйл» о том, что часть транспортных средств находится в собственности и владении ООО ГК «Иксмэйл» как лизингополучателя противоречит законодательству РФ.

3)асно статье 2 Федерального закона от 29.10.1998 N 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» (далее 3 N 164-ФЗ) по договору лизинга арендодатель (лизингодатель) обязуется приобрести в собственность (арендодателя) указанное арендатором (лизингополучателем) имущество у определенного им продавца и предоставить лизингополучателю это имущество за плату во временное владение и пользование.

4)ком 1 статьи 11 ФЗ N 164-ФЗ прямо предусмотрено, что предмет лизинга, переданный во временное владение и пользование лизингополучателю, является собственностью лизингодателя.

5)у пункта 3.5.9. Инструкции для участника запроса предложений, при представлении в составе заявки 7 «Перечень машин, механизмов и оборудования, имеющихся в организации, в т.ч. предполагаемых для выполнения работ, услуг по предмету закупки» сведений об имеющихся в организации основных машинах и механизмах - прилагаются ксерокопии договоров на аренду техники (лучше аренды).

6)заявке ООО ГК «Иксмэйл» отсутствуют ксерокопии каких-либо договоров на технику, которая не находится в собственности ООО ГК «Иксмэйл».

**7)ости утверждения ООО ГК «Иксмэйл» относительно «... повода недопущения ...», «... предвзятости и использования формального нарушения с целью признать победителем второго участника...»,**

8)ком 3.2.3. Инструкции для участника запроса предложений закреплено, что таблицы и формы в комплекте на участие в закупке должны быть заполнены по всем графам, при этом причина отсутствия информации в отдельных графах, равно как отсутствие таблиц или форм должна быть объяснена.

9)ответствии с пунктом 3.2.4. Инструкции для участника запроса предложений к заявкам на участие в закупке, не соответствующим требованиям документации о закупке, применяются положения пункта 2.12.7., предусматривающие, что любые отклонения от требований документации для участников являются основанием для отклонения от дальнейшего рассмотрения заявки участника.

10)ме того, согласно Инструкции для участника запроса предложений (пункт 2.12.3) при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений Конкурсная комиссия не допускает к дальнейшему участию в конкурсе предложений участников закупки в случае не предоставления установленной документацией о закупке документов.

11)заявка 7 «Перечень машин, механизмов и оборудования, имеющихся в организации, в т.ч. предполагаемых для выполнения работ, услуг по предмету закупки» в составе заявки ООО ГК «Иксмэйл» не соответствует данной форме в составе документации о закупке (использована не только форма с другим перечнем машин, механизмов и оборудования (вероятно - из другого лота другого Организатора закупки), но и полностью исключена графа 7 «Право владения (собственность, аренда, лизинг).

12)О «ЦУП ВСТО» при закупке товаров, работ, услуг руководствуется, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и обоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

13)ком 2.12.5. Инструкция для участника запроса предложений установлено, что Конкурсная комиссия имеет право потребовать от Участника закупки письменных разъяснений по представленной заявке, дополнительных сведений и других документов. Аналогичное условие содержится в пункте 3.14. Положения о закупке - Заказчик, организатор закупки вправе потребовать от участников закупки предоставления разъяснений по представленным ими документам в составе заявки на квалификационный отбор, заявки на участие в закупке. Данные нормы предусматривают право, но не обязанность Конкурсной комиссии по истребованию дополнительных сведений и документов. При этом необходимо учитывать, что данная возможность истребования от участника закупки и предоставления

стником закупки дополнительных сведений и документов ограничена правами и интересами других стников закупки.

, пунктом 2.12.5. Инструкции для участника запроса предложений и пунктом 3.14. Положения о закупке реплено, что дополнительные сведения и другие документы не должны изменять условия :дставленной заявки на участие в запросе предложений (при истребовании от участников закупки :дставления разъяснений по представленным документам в составе заявки на участие в закупке не :пускается изменение заявки на участие в закупке).

илу пункта 2.12. Положения о закупке под заявкой на участие в закупке понимается весь комплект :ументов, составляемый и представляемый возможным участником закупки в соответствии с :бованиями документации о закупке, подтверждающий согласие на участие в процедуре закупки :одержащий предложение заключить договор в отношении предмета закупки (т.е. не только :иственно Форма 1 в составе документации о закупке). В этих обстоятельствах, истребование ООО :П ВСТО» от ООО ГК «Иксмэйл» измененной формы 7 «Перечень машин, механизмов и оборудования, :ющихся в организации, в т.ч. предполагаемых для выполнения работ, услуг по предмету закупки» и :их документов в отношении машин, механизмов и оборудования, повлекло бы за собой нарушение :емление) прав и интересов другого участника закупки.

### **ости довода ООО ГК «Иксмэйл» относительно необходимости приоритета в связи с наличием статуса :дприятия малого и среднего предпринимательства:**

цифика участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров (работ, :уг) регулируется нормами Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (ред. от 25.12.2015) :особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, :от, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление N 1352).

ласно пункта 2 «Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего :дпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - :упки), годовой объем закупок, который такие виды юридических лиц обязаны осуществить у :занных субъектов, а также порядок расчета годового объема закупок», утвержденного :тановлением N 1352, действие Положения распространяется в отношении:

:идических лиц, которые указаны в части 2 статьи 1 :дерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными :ами юридических лиц» (далее - Федеральный закон) и годовой :ем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, :олнения работ, оказания услуг), по данным годовой :галтерской (финансовой) отчетности за предшествующий :ендарный год, составляет более 10 млрд. рублей, с 1 июля 2015г.;

:идических лиц, которые указаны в части 2 статьи 1 :дерального закона и годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, :олнения работ, оказания услуг), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за :дшествующий календарный год, превышает 2 млрд. рублей, а также государственных компаний, :данных на основании федерального закона, с 1 января 2016 г.

:ем выручки ООО «ЦУП ВСТО» от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания :уг) за 2014 год не превышает 2 млрд. рублей (составляет 1,57 млрд. рублей), в связи с чем :тановление N 1352 в отношении ООО «ЦУП ВСТО» в 2015 году не подлежит применению.

тих условиях, создание по данной закупке каких-либо приоритетов или преференций для субъектов :лого и среднего предпринимательства (включая ООО ГК «Иксмэйл»), в том числе проведение закупки :эко среди субъектов малого и среднего предпринимательства, напротив являлось бы нарушением :нципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений :куренции по отношению к участникам закупки (применительно к субъектам, не отвечающим :знакам малого и среднего предпринимательства).

элом в отношении закупки работ (услуг) по лоту № ЦУП-2015/005 «Услуги по экспресс-перевозке :ументов и грузов Общества» ООО «ЦУП ВСТО» пояснило, что для данной закупки Заказчиком :менен способ, отвечающий признакам конкурентности:

крытый вид закупки, т.е. без ограничения по составу участников;

электронная форма, т.е. минимизация денежных затрат участников на получение документации, размещение, подготовку, предоставление (передачу) заявок, возможность оперативной подачи заявок участниками из удаленных регионов РФ;

- отсутствие платы за предоставление документации о закупке;

наличие полного (исчерпывающего) комплекта документации о закупке в электронном виде, доступном для свободного ознакомления (без применения положений о дополнительном предоставлении документации претендентам при выполнении ими определенных условий).

на основании изложенного, Заказчик считает доводы изложенные в жалобе не обоснованными.

после рассмотрения жалобы по существу, доводы изложенные в возращении Заказчика поддержаны представителями ООО «ЦУП ВСТО» в полном объеме.

**Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы заявителя, возражения Заказчика установила следующее.**

20.12.2015г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение и документация по проведению запроса предложений на оказание услуг по экспресс-перевозке документов и грузов Лот № ЦУП-2015/005 (реестровый № 31503084705) (далее – запрос предложений).

Начальная (максимальная) цена договора - 5 613 793,92 руб.

в соответствии с протоколом вскрытия конвертов от 22.12.2015 № 074-01/2015 на участие в указанном конкурсе предложений подано две заявки, в том числе заявка заявителя.

в результате рассмотрения представленных заявок, комиссией Заказчика принято решение о признании заявки Общества несоответствующей требованиям документации, а именно согласно протоколу от 28.01.2015г. № 074-02/2015 заявка ООО ГК «Иксмэйл» отклонена по следующим основаниям: в соответствии с п. 8.8.4. «Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «ЦУП ВСТО» (редакция от 16.12.2015) отказать в допуске к участию в открытом запросе предложений ООО ГК «Иксмэйл» в соответствии поданной участником закупки заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке, - форма 7 «Перечень машин, механизмов и оборудования, имеющихся в организации и в т.ч. предполагаемых для выполнения работ, услуг по предмету закупки» не соответствует документация о закупке (форма изменена ООО ГК «Иксмэйл»); отсутствуют ксерокопии договоров на аренду техники - требование предусмотрено п. 3.5.9. документации о закупке»).

заявка второго участника – АО «ДХЛ Интернешнл» допущена к участию в закупке.

в соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок № 074-03/2015 от 30.12.2015г., Заказчиком на основании пунктов 8.9.1, 8.9.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «ЦУП ВСТО» принято решение о признании запроса предложений несостоявшимся, договор по итогам проведенного запроса предложений заключить с АО «ДХЛ Интернешнл».

в связи с вышеизложенным, 31.12.2015г. между Заказчиком и победителем запроса предложений (АО «ДХЛ Интернешнл») заключен договор № 4606-15 об оказании курьерских услуг по доставке экспресс-посылок.

в соответствии с пунктом 3.5.9 «Перечень машин, механизмов и оборудования, имеющихся в организации, в т.ч. предполагаемых для выполнения работ, услуг по предмету закупки (форма 7)» документации запроса предложений.

предоставляются сведения об имеющихся в организации основных машинах и механизмах.

предоставляются сведения по основным строительным машинам и оборудованию Участника закупки, предполагаемым для выполнения работ, услуг по заявленному Лоту, с указанием типа, марки, года выпуска, технических характеристик, состояния, права владения. Если строительные машины и оборудование арендованы, то прилагается ксерокопия договора на аренду техники.

Форма 7 заполняется по каждой единице техники построчно.

Форма 7 заполняется по каждому участнику коллективной заявки и субподрядчику, привлекаемому для выполнения работ, если стоимость работ составляет более 30% от общей цены заявки на участие в

росе предложений.

асно Приложению № 2 к документации запроса предложений, Форма 7 являющаяся обязательной  
заполнения представляет собой следующую таблицу:

Форма 7. Перечень машин, механизмов и оборудования, имеющихся в организации и в т.ч.  
предполагаемых для выполнения работ, услуг по предмету закупки

Лот № \_\_\_\_\_ » « \_\_\_\_\_ »

/наименование лота согласно извещению/

/наименование Заказчика/

№ п/п	№ Наименование, тип, марка	Год выпуска	Основная техническая характеристика	Всего, шт.	В т.ч. предполагаемые для выполнения работ по предмету запроса предложений,		Количество, шт.	В т.ч. занятые на других объектах в период выполнения работ по предмету закупки, шт.
					Состояние	Право владения (собственность, аренда, лизинг)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Грузоподъемные машины и механизмы								

**ИТОГО:**

**Транспортные средства**

**ИТОГО:**

**Прочее оборудование**

**ИТОГО:**

Всего единиц техники

Примечания

1 Заполняется по каждой единице техники построчно

(дата)

(подпись, печать)

2 Заполняется по каждому участнику коллективной заявки на участие в запросе предложений и субподрядчику, привлекаемому для выполнения работ, услуг

(ФИО, должность)  
составляющих более 30% общей стоимости работ.

1 анализе заявки ООО ГК «Иксмэйл», Комиссия Иркутского УФАС России выявила отсутствие в  
таве заявки Общества заполненную Форму 7.

где рассмотрения жалобы по существу, представитель заявителя подтвердил, что Форма 7 не  
олнена надлежащим образом по причине ошибки должностного лица.

ее того, Комиссия Иркутского УФАС установила, что указанная выше таблица в заявке Общества  
а заменена на иную. В документации Заказчика образец заполнения представленной заявителем  
лицы в Форме 7 отсутствует.

же, заявителем в составе заявки представлены паспорта транспортных средств и иные документы на

предполагаемую к использованию технику. Однако, указанная техника не является собственностью заявителя, а находится на праве пользования по договорам лизинга.

Итак, в соответствии с требованиями пункта 3.5.9 документации о запросе предложений, заявителю в составе своей заявки необходимо было представить копии договоров лизинга на указанную технику.

При рассмотрении жалобы по существу, представитель заявителя пояснил, что копии договоров лизинга не были представлены по причине отсутствия указанного требования в документации. Согласно пункту 3.5.9 документации о запросе предложений, в случае если строительные машины и оборудование арендованы, то прилагается ксерокопия договора на аренду техники, а не лизинга.

Комиссия Иркутского УФАС России не согласна с доводом заявителя по следующей причине.

Согласно статье 665 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ), по договору финансовой аренды (договору лизинга) арендодатель обязуется приобрести в собственность указанное арендатором имущество у определенного им продавца и предоставить арендатору это имущество за плату во временное владение и пользование. Арендодатель в этом случае не несет ответственности за выбор предмета аренды и продавца.

В соответствии со статьей 625 ГК РФ, к отдельным видам договора аренды и договорам аренды отдельных видов имущества (прокат, аренда транспортных средств, аренда зданий и сооружений, аренда предприятий, финансовая аренда) положения, предусмотренные настоящим параграфом, меняются, если иное не установлено правилами настоящего Кодекса об этих договорах.

На основании изложенного, договор лизинга является разновидностью договора аренды, следовательно, заявитель при подаче заявки на участие в запросе предложений должен был представить копии договоров лизинга на предполагаемую к использованию технику.

В соответствии с пунктом 3.2.3 документации запроса предложений, таблицы и формы в заявке на участие в закупке должны быть заполнены по всем графам. Причина отсутствия информации в отдельных графах, равно как отсутствие таблиц или форм должна быть объяснена.

Формы, которые участник закупки не применяет, должна быть внесена запись: «Форма не применяется по причине \_\_\_\_\_».

Согласно пункту 3.2.4 документации запроса предложений, к заявкам на участие в закупке, не соответствующим требованиям документации о закупке, применяется положение п.2.12.7.

В пункте 2.12.7 документации запроса предложений установлено, что любые отклонения от требований документации для участников являются основанием для отклонения от дальнейшего рассмотрения заявки участника.

Процедура заявок Участников закупки в запросе предложений осуществляется в соответствии с требованиями и в порядке, которые установлены в документации о закупке (п. 2.13.1 документации запроса предложений).

Согласно пункту 2.12.3 документации запроса предложений, при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений конкурсная комиссия не допускает к дальнейшему участию в запросе предложений участников закупки в случае несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям документации о закупке.

В соответствии с действующей редакцией Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЦУП ВСТО» от 08.06.2015г., конкурсная комиссия вправе не допустить к участию в закупке участника закупки, заявку на участие по следующему основанию: несоответствие участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке (п. 8.8.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЦУП ВСТО»).

На основании изложенного, комиссией Заказчика правомерно отказано в допуске к участию в запросе предложений заявки ООО ГК «ИКСМЭИЛ».

В данной жалобе заявитель утверждает, что Заказчик необоснованно пренебрег своим правом на получение информации от участника запроса предложений.

занный довод Комиссия Иркутского УФАС России считает, несостоятельным ввиду следующего.

Согласно пункту 2.12.5 документации запрос предложений, конкурсная комиссия имеет право требовать от участника закупки письменных разъяснений по представленной заявке, дополнительных сведений и других документов. Участник закупки должен предоставлять письменные разъяснения, дополнительные сведения и другие документы в сроки, указанные в запросе Конкурсной комиссии (но не более 3 рабочих дней). При отсутствии ответов от Участника закупки, Конкурсная комиссия имеет право принять решение на основании имеющихся документов.

Разъяснения, дополнительные сведения и другие документы не должны изменять условия представленной заявки на участие в запросе предложений.

Таким образом, требование о предоставлении письменных разъяснений по представленной заявке от участника запроса предложений является правом Заказчика, а не обязанностью. Также, указанный срок направляется в случае возникновения вопросов у Заказчика по входящим в состав заявки документам, а не по отсутствующим вовсе.

Требование заявителя о предоставлении ООО ГК «Иксмэйл» преимуществ, ввиду принадлежности данного участника к субъектам малого и среднего предпринимательства является необоснованным, так как в соответствии с законодательством о проведении запроса предложений не предусмотрено предоставление преференций субъектам малого и среднего предпринимательства.

На основании изложенного, и руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ГК «Иксмэйл» необоснованной.
2. Копии решения направить сторонам по жалобе.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>