

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г.Иваново, ул.Жарова, 10; Тел: (4932)32-85-73, факс: 32-63-60; E-mail: fo37@fas.gov.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №037/01/10-292/2019 (02-10/2019-004) О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

04 сентября 2019 года г. Иваново

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

07.06.2019 в Ивановское УФАС России из Ивановской транспортной прокуратуры поступило обращение (письмо от 23.05.2019 №2-93в-2019) по факту выявления входе проверки в действиях ООО «Центр Авиа» признаков нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Из представленных материалов следует, что на сайте <http://ivanovo.aero> в разделе «Партнерам» размещена вкладка «Тарифы и сборы от 25.05.2019», переходя по которой открывается Приложение №1 к приказу от 17.05.2019 №59-1 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов, действующих в аэропорту Иваново».

Из Приложения №1 к приказу от 17.05.2019 №59-1 следует, что ООО «Центр Авиа» установлены тарифы на обеспечение взлета, посадки и стоянки воздушных судов, предоставление аэровокзального комплекса, обслуживание пассажиров.

Как следует из приказа №59-1 от 17.05.2019, с 25.05.2019 утверждены следующие тарифы и сборы (Приложение №1):

№ п/п	Наименование сбора, тарифа	Единица измерения	Размер сбора (тарифа) без НДС	НДС (в соотв. с законод-м РФ)	
17.	Тарифы за обеспечение авиаГСМ: - стоимость ТС-1		руб./тонна	55 000,00	Обл. НДС
	- Тариф за обеспечение заправки авиационным		руб./тонна	1 500,00	Не

ТОПЛИВОМ	руб./тонна	1 500,00	Обл.
- стоимость ПВК жидкости	руб./кг	200,00	Обл. НДС
18. Хранение авиационного топлива	руб./тонна	1 500,00	Обл. НДС

Согласно статье 64 Воздушного кодекса Российской Федерации, оказание услуг в области гражданской авиации осуществляется на платной основе (тарифы, сборы), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Перечень тарифов на услуги в области гражданской авиации и сборов за данные услуги, правила формирования указанных тарифов и сборов, правила взимания рассчитанной на основе указанных тарифов и сборов платы за услуги в области гражданской авиации, а также правила продажи билетов, выдачи грузовых накладных и других перевозочных документов устанавливаются уполномоченным органом в области гражданской авиации (часть 2).

Состав услуг, которые предоставляются потребителям (авиакомпаниям) в аэропортах определен Перечень и правила формирования тарифов и сборов за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации (далее - Правила формирования тарифов и сборов), а также Правила взимания рассчитанной на основе тарифов и сборов платы за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации (далее - Правила взимания платы за обслуживание), утверждены приказом Минтранса России от 17.07.2012 №241 "Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации" (далее - Приказ №241).

В соответствии с 1.5 Правил формирования тарифов и сборов аэропортовые сборы и тарифы формируются за обслуживание воздушных судов на гражданских аэродромах и в аэропортах Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, определен постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 №293. Согласно данному Перечню государственному регулированию подлежат:

5. Обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом,
6. Хранение авиационного топлива.

Пунктом 4 Положения о государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 №293 (далее – Положение), государственное регулирование тарифов осуществляется органами регулирования в пределах их компетенции.

Как следует из п. 2 Положения, под органами регулирования понимается

Федеральная антимонопольная служба и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное регулирование тарифов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При этом, из п. 5 Положения следует, что тарифы на услуги субъектов регулирования устанавливаются органами регулирования применительно к каждому конкретному субъекту регулирования в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями услуг субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, тарифы на которые регулируются государством.

Пунктом 7 Положения определено, что тарифы устанавливаются в виде фиксированных (предельных максимальных или минимальных) ценовых ставок тарифов. Фиксированные (предельные максимальные или минимальные) ставки тарифов могут устанавливаться как в виде абсолютных значений, так и в виде индексов к действующему уровню тарифов. Минимальная величина тарифов должна обеспечивать покрытие расходов субъектов регулирования на оказываемые услуги с учетом объема этих услуг.

Порядок расчета тарифов (индексов к действующему уровню тарифов) устанавливается Федеральной антимонопольной службой, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (п. 8 Положения).

Порядок расчета предельного уровня сборов и тарифов по видам услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, подлежащих государственному регулированию в соответствии с их перечнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 №293, определен в Методических указаниях по вопросу государственного регулирования сборов и тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденных Приказом ФСТ России от 31.10.2014 №238-т/2.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством тарифы и сборы в аэропортах подлежат государственному регулированию уполномоченным органом ФАС России и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Действующее законодательство не предоставляет права хозяйствующему субъекту самостоятельного определения тарифа и сбора на обеспечение взлета, посадки и стоянки воздушных судов, предоставление аэровокзального комплекса, обеспечение авиационной безопасности, обслуживание пассажиров, обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом, хранение авиационного топлива.

Из пояснений ООО «Центра Авиа» от 03.07.2019 №186 следует, что тарифы на заправку и хранение авиационного топлива для Общества не установлены.

Изложенное свидетельствует, что общество в установленном порядке в уполномоченный орган не обращалось, тарифы и сборы установлены приказом генерального директора Общества.

В соответствии с п. 10 ч.1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

ООО «Центр Авиа» согласно свидетельству соответствия от 27.03.2018 № АНО.022 является оператором аэропорта Иваново «Южный», имеет сертификат соответствия, выданный Федеральным агентством воздушного транспорта от 26.12.2017 №АД00087.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц на 27.08.2019, ООО «Центр Авиа» осуществляет основной вид деятельности "Деятельность аэропортовая" (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС №52.23.11), а также дополнительные виды деятельности (в авиационной сфере): предоставление услуг по ремонту, техническому обслуживанию летательных аппаратов, включая косметические (ОКВЭД 33.16); обеспечение обслуживания (управления) воздушного движения (ОКВЭД 52.23.12); деятельность вспомогательная прочая, связанная с воздушным транспортом (ОКВЭД 52.23.19).

В соответствии с аналитическим отчетом Ивановского УФАС России от 23.07.2019 ООО «Центр Авиа» в соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» занимает доминирующее положение на товарном рынке «услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом, и услуг по хранению авиационного топлива» в границах территории аэропорта «Иваново».

Таким образом, действия ООО «Центр Авиа», выразившиеся в самостоятельном установлении тарифов на обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом, хранение авиационного топлива, подлежащих государственному ценовому регулированию, содержат признаки нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области №__ от 04.09.2019 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Центр Авиа» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело № 037/01/10-292/2019 (02-10/2019-004) к рассмотрению на **10 час. 00 мин. 08 октября 2019 года** по адресу: г. Иваново, ул. Жарова, д. 10, каб. № 411.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №037/01/10-292/2019 (02-10/2019-004) в качестве ответчика Общество с ограниченной ответственностью «Центр Авиа» (XXX);

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №037/01/10-292/2019 (02-10/2019-004) в качестве заявителя Ивановскую транспортную прокуратуру (пл. Вокзальная, д. 3, г. Иваново, Ивановская область, 153004).

Явка ответчика и заявителя или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии А.В. Боровков