

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 18 января 2013 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 23 января 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Максимейко Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Новосибирского филиала ОАО «АльфаСтрахование», Новосибирского филиала ОАО «Страховая группа МСК» на действия конкурсной комиссии Федерального казённого предприятия «Новосибирский завод измерительных приборов» (далее ФКП «НОЗИП») при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ФКП «НОЗИП» за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (извещение № 0551100001712000003), в присутствии:

представителей заявителей:

«...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Новосибирского филиала ОАО «АльфаСтрахование» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ФКП «НОЗИП» за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (извещение № 0551100001712000003).

ОАО «АльфаСтрахование» сообщило, что в соответствии с пунктом 12 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее Закон № 225-ФЗ) установленные в соответствии с настоящим Законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять базовые ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховых тарифов. Несмотря на

это ОАО «РЕСО-Гарантия» и ОАО СК «Альянс» не имея законных оснований, в нарушение п. 12 ст. 7 Закона № 225-ФЗ применили в расчётах минимальное значение коэффициента K_3 равное 0,9 по всем опасным объектам, подлежащим страхованию, снизив размер страховой премии до 585 000 (пятьсот восемьдесят пять тысяч) рублей. Уменьшив сумму страховой премии, участники смогли предложить наименьшую по сравнению с конкурентами цену договора, тем самым получив преимущество по сравнению с другими участниками конкурса, чем нарушили ст. 14 Закона «О защите конкуренции».

В силу ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...» (далее Закон № 94-ФЗ) конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и соответствие участников размещения заказа требованиям установленным ст. 11 Закона № 94-ФЗ. Исходя из протокола № 0551100001712000003-2 от 29.12.2012г. правильность произведённых расчётов участниками размещения заказа в своих конкурсных заявках конкурсная комиссия ФКП «НОЗИП» не производила.

ОАО «АльфаСтрахование» считает, что ОАО «РЕСО-Гарантия» и ОАО СК «Альянс» допустили недобросовестную конкуренцию, так как необоснованно уменьшили итоговую сумму страховой премии, а конкурсная комиссия приняла решение о допуске их к участию в конкурсе.

Конкурсная комиссия проводила процедуру рассмотрения и оценки конкурсных заявок ненадлежащим образом, поскольку не проводила проверку правильности расчётов цены контракта, вследствие приняла решение рассмотреть и оценить конкурсные заявки участников не отвечающих требованиям законодательства о размещении заказов, конкурсной документации и законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев опасных производственных объектов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Новосибирского филиала ОАО «Страховая группа МСК» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ФКП «НОЗИП» за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (извещение № 0551100001712000003).

ОАО «Страховая группа МСК» считает, что при рассмотрении и оценке конкурсных заявок по подкритерию № 2 заявке ОАО «Страховая группа МСК» необоснованно занижена оценка, что повлекло за собой принятие конкурсной комиссией решения об объявлении победителем конкурса ОАО СК «Альянс».

Согласно Постановления Правительства РФ от 01.10.2011г. № 808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта...» при расчёте страховой премии по договору обязательного страхования страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учётом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте.

По мнению ОАО «Страховая группа МСК», цена договора, заявленная ОАО «Страховая группа МСК» по данному критерию посчитана с максимально возможным понижающим коэффициентом предусмотренным Законом № 225-ФЗ.

ОАО «РЕСО-Гарантия» и ОАО СК «Альянс» неправомерно применили понижающий коэффициент. Заказчик, при рассмотрении заявок должен был отклонить заявки ОАО «РЕСО-Гарантия» и ОАО СК «Альянс», поскольку ими был применён понижающий коэффициент при определении уровня безопасности в нарушение Закона № 225-ФЗ.

ОАО «Страховая группа МСК» считает, что конкурс проведён с нарушением требований Закона № 94-ФЗ.

Жалобы ОАО «АльфаСтрахование» и ОАО «Страховая группа МСК» поданы в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приняты Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Конкурсная комиссия ФКП «НОЗИП» представила следующее возражение на жалобу.

Нарушений законодательства со стороны участников размещения заказа, установивших коэффициент K_3 равный 0,9 не имеется. Страховая сумма, страховой тариф и понижающие коэффициенты по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц в результате аварии на опасном производственном объекте определены Федеральным законом № 225-ФЗ от 27.07.2010г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте», Постановлением Правительства РФ от 01.10.2011г. № 808.

В соответствии с ч. 9 ст. 7 Закона № 225-ФЗ при расчёте страховой премии по договору страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе, с учётом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте.

В соответствии с разделом 4 Правил профессиональной деятельности «Правила организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» значение коэффициента K_3 устанавливается в зависимости от определённого уровня безопасности.

В соответствии с п. 2 раздела II «Страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчёте страховой премии, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 01.10.2011г. № 808, при расчёте страховой премии по договору обязательного страхования страховщик

вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте.

С 01.01.2012г. до 31.12.2013г. интервал возможных значений коэффициента к базовым ставкам устанавливается от 0,9 до 1.

В соответствии с положением ч. 9 ст. 7 Закона №225-ФЗ правом применения дополнительного понижающего коэффициента, устанавливаемого исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учётом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации, ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте наделён исключительно страховщик.

Соответственно ФКП «НОЗИП» при формировании начальной цены контракта понижающие коэффициенты применены быть не могли. Формы для определения уровня безопасности объектов были опубликованы в составе конкурсной документации, никаких препятствий для применения любого предусмотренного законодательством понижающего коэффициента любым из страховщиков – участников размещения заказа при расчёте цены контракта на момент проведения рассматриваемого конкурса не существовало. Каких либо положений, регламентирующих процесс принятия такого решения, действующее законодательство не содержит. Закон № 225-ФЗ отсылочной нормой ч. 11 ст. 7 Закона № 225-ФЗ передаёт регулирование данных вопросов в ведение профессионального объединения страховщиков, что не затрагивает права и обязанности заказчика. Проверка соответствия величины применённого участниками размещения заказа понижающего коэффициента максимального разрешённому на период с 01.01.2012 до 31.12.2013 - 0,9 (пункт 1 части 7 статьи 29 Закона № 225-ФЗ) заказчиком была осуществлена.

Часть 4 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения. Итоги подведения торгов размещены на сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 29.12.2012г. Договор по результатам конкурса заключён 10.01.2013г.

Жалобы ОАО «АльфаСтрахование» и ОАО «Страховая группа МСК» поданы в Новосибирское УФАС России с нарушением сроков, предусмотренных ч. 4 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 10 ст. 3 закона № 223-ФЗ Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействия) заказчика в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

ФКП «НОЗИП» просит признать жалобы ОАО «АльфаСтрахование» и ОАО «Страховая группа МСК» необоснованными.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители ОАО «АльфаСтрахование» поддержали доводы, изложенные в жалобе и сообщили следующее.

Установление понижающего коэффициента по своему усмотрению невозможно, поскольку понижающий коэффициент рассчитывается страховой компанией исходя из уровня безопасности опасного объекта. Уровень безопасности объекта определяется исходя из сведений, сообщённых страхователем. Данные сведения были размещены организатором торгов в разделе 1.3 конкурсной документации. Максимально возможный понижающий коэффициент для опасного объекта, рассчитанный на основе сведений размещённых организатором торгов, должен был составлять 0,95. Минимальная цена договора рассчитанного с учётом коэффициента 0,95 должна составлять 617 500 рублей.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители ОАО «Страховая группа МСК» поддержали доводы, изложенные в жалобе и сообщили следующее.

При рассмотрении заявок один из членов конкурсной комиссии обратил внимание на то, что в заявках ОАО «РЕСО-Гарантия» и ОАО СК «Альянс» установлен понижающий коэффициент, который не может быть применён и предложил не допускать заявки к участию в конкурсе данных участников, как не соответствующие требованиям закона, однако, предложение члена конкурсной комиссии было проигнорировано остальными участниками комиссии и заявки ОАО «РЕСО-Гарантия» и ОАО СК «Альянс» были допущены к участию в конкурсе.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители конкурсной комиссии ФКП «НОЗИП» пояснили следующее.

Действия ФКП «НОЗИП» по проведению открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ФКП «НОЗИП» за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте не подпадают под требования, установленные Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...». Деятельность ФКП

«НОЗИП» по проведению конкурса регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральным законом от 27.07.2010 N 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», который обязывает страховать объекты эксплуатирующиеся заводом. В соответствии с Законом № 223-ФЗ ФКП «НОЗИП» было разработано Положение о закупке, которое размещено на официальном сайте завода. При проведении конкурса предприятие руководствовалось данным Положением.

Часть 4 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения. Итоги подведения торгов размещены на сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 29.12.2012г. жалобы ОАО «АльфаСтрахование» и ОАО «Страховая группа МСК» поданы в Новосибирское УФАС России с нарушением сроков, предусмотренных ч. 4 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции».

Пункт 2 Раздела II Страховых тарифов, утверждённых постановлением Правительства РФ от 01.10.2011г. № 808 допускает установление коэффициентов к базовым ставкам страховых тарифов в пределах от 1 до 0,9. При рассмотрении заявок участников конкурса конкурсная комиссия, проверив заявки ОАО «РЕСО-Гарантия» и ОАО СК «Альянс», установила, что в заявках данных участников КЗ установлен в пределах интервала возможных значений, на основании чего заявки ОАО «РЕСО-Гарантия» и ОАО СК «Альянс» были допущены к участию в конкурсе.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частями 4, 5 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Согласно информационной карты конкурса датой подведения итогов конкурса

является 29.12.2012г. Последним сроком подачи жалобы является 08.01.2013г. Согласно статьи 193 Гражданского кодекса РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Поскольку 08.01.2013г. являлся нерабочим днём, следовательно последним сроком подачи жалобы являлся первый рабочий день, то есть 09.01.2013г. Жалобы ОАО «АльфаСтрахование» и ОАО «Страховая группа МСК» поданы в Новосибирское УФАС России 09.01.2013г., следовательно жалобы поданы в сроки, установленные статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 9. ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» при расчете страховой премии по договору обязательного страхования страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте.

Согласно п. 2 Раздела II страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, утверждённых постановлением Правительства РФ от 01.10.2011г. № 808, интервалы возможных значений коэффициента к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от уровня безопасности опасного объекта в период действия с 01.01.2012г. по 31.12.2013г. установлены в размере от 0,9 до 1. При определении размера страховой премии, подлежащей уплате страхователем по договору обязательного страхования, страховщик применяет базовые страховые тарифы и поправочные коэффициенты к ним, исходя из сведений, сообщенных страхователем в письменном заявлении об обязательном страховании и иных документов, прилагаемых к нему. Для применения коэффициентов страховых тарифов размер вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможное количество потерпевших и уровень безопасности опасного объекта определяются в соответствии с порядком определения вреда (пункты 23, 24 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, утверждённых постановлением Правительства РФ от 03.11.2011 N 916).

Часть 11 статьи 7 Закона 225-ФЗ определяет, что порядок определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта устанавливается профессиональным объединением страховщиков в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Уровень безопасности опасного объекта рассчитывается страховщиками исходя из сведений, представленных владельцем опасного объекта в соответствии с Правилами организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, утверждённых приказом № 34 президиума национального союза страховщиков ответственности от 14.12.2011г. и методикой

определения уровня безопасности опасных объектов (Приложение 12 к правилам профессиональной деятельности национального союза страховщиков ответственности), которые являются обязательными для применения всеми страховщиками, членами национального союза страховщиков ответственности.

В соответствии с ч. 3 ст. 19 Закона № 223-ФЗ стандарты и правила профессиональной деятельности, содержащие требования, о порядке определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта, устанавливаются и изменяются профессиональным объединением страховщиков после предварительного согласования с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере страховой деятельности, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в рамках своей компетенции функции по контролю и надзору в области безопасности соответствующих опасных объектов.

Таким образом, дополнительный понижающий коэффициент при определении страховой премии при страховании опасного объекта не может устанавливаться страховщиком самостоятельно.

Согласно информационной карте конкурса начальная (максимальная) цена контракта составляет 650 000 (шестьсот пятьдесят тысяч) рублей. Исходные сведения владельца опасного объекта представлены в разделе 1.3 конкурсной документации. При одинаковых для всех участников конкурса исходных сведений и единой методики определения уровня безопасности объекта размер понижающего коэффициента для всех участников конкурса должен быть один, следовательно цена контракта, предложенная участниками конкурса должна быть одинаковая у всех участников конкурса. При расчёте уровня безопасности опасного объекта, исходя из сведений, представленных в конкурсной документации, максимальный возможный понижающий коэффициент должен составлять 0,95. Цена контракта при коэффициенте 0,95 должна составлять не менее 617 500 (шестисот семнадцать тысяч пятисот) рублей.

Согласно протоколу № 0551100001712000003-1 от 27.12.2012г вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе цена контракта, предложенная ОАО «Страховая группа МСК» составляет - 617 500 рублей, ОАО «АльфаСтрахование» - 617 500 рублей, ОАО «РЕСО-Гарантия» - 585 000 рублей, ООО «СК Согласие» - 617 500 рублей, ОАО «СОГАЗ» - 650 00 рублей, ОСАО «Ингосстрах» - 617 500 рублей, ОАО «СК «Альянс» - 585 000 рублей.

Согласно протоколу № 0551100001712000003-3 от 29.12.2012г. победителем конкурса признано ОАО «СК-Альянс» с ценой предложения контракта 585 000 рублей, с которым 10.01.2013г. заключён договор страхования гражданской ответственности № 01-94-1.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Поскольку цена предложения контракта ОАО «РЕСО-Гарантия», ОАО «СК «Альянс» не соответствовала требованиям Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» в части неправомерного установления дополнительного понижающего коэффициента в размере 0,9, допуск заявок ОАО «РЕСО-Гарантия», ОАО «СК «Альянс» к участию в конкурсе привел к неправильному определению победителя конкурса и как следствие к ограничению конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ОАО «АльфаСтрахование» и ОАО «Страховая группа МСК» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ФКП «НОЗИП» за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (извещение № 0551100001712000003) обоснованными.
2. Обратиться в арбитражный суд Новосибирской области с иском о признании торгов, проведённых в форме конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте и договора № 01-94-1, заключённого по результатам конкурса ФКП «НОЗИП» и ОАО «СК-Альянс» 10.01.2013г. недействительными.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.