

**Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.**

**Исх.№ 4767/03 от 21.08.2014**

Муниципальному заказчику –

Муниципальному казенному учреждению

«Управление капитального строительства»

ул. Большая Московская, д. 21/6,

Великий Новгород, 173004

Уполномоченному органу –

Комитету по управлению муниципальным имуществом Великого Новгорода

ул. Мерецкова - Волосова, д. 13,

Великий Новгород, 173007

Участнику закупки –

ООО «Модернизация»

ул. Нехинская, д. 55,

Великий Новгород, 173021

#### РЕШЕНИЕ № РНП-53-42

по результатам проверки факта одностороннего отказа муниципального заказчика от исполнения муниципального контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 19.08.2014

В полном объеме изготовлено 22.08.2014

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Виниченко О.С. – председатель Комиссии, руководитель Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления;

в присутствии представителей:

- муниципального заказчика – Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» – Дмитриевой Любови Анатольевны (доверенность № б/н от 20.01.2014 года) и Кубачкова Михаила Александровича (доверенность № б/н от 18.08.2014 года);

- уполномоченного органа – Комитета по управлению муниципальным имуществом Великого Новгорода – Вольновой Марии Николаевны (доверенность № 1289 от 26.05.2014);

- участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Модернизация» - генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Модернизация» Марковкина Валерия Олеговича и Стексова Павла Владимировича (доверенность № 6/н от 25.12.2014 года),

рассмотрев сведения, поступившие от муниципального заказчика – Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» (173004, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 21/6; далее – МКУ «Управление капитального строительства») об одностороннем отказе муниципального заказчика – МКУ «Управление капитального строительства» от исполнения муниципального контракта № 03503000118114000092-94554 от 09.06.2014 на выполнение работ по восстановлению (ремонту) автомобильных дорог общего пользования местного значения в Великом Новгороде следующих участков автомобильных дорог: участок а/д Сырковского шоссе, участок а/д местного проезда в квартале 130 – 146 Великого Новгорода (от дома 8а по Октябрьской ул. до дома 30 по Псковской ул.), участок а/д местного проезда 3 в квартале 150 Великого Новгорода (к реабилитационному центру, Юрьево), участок а/д Шимской ул. (от Прусской ул. до ул. Каберова – Власьевской), заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Модернизация» (ИНН: 5321154227, 173021, Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 55; далее – ООО «Модернизация») по итогам осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона, извещение № 0350300011814000092 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 24.04.2014,

#### УСТАНОВИЛА:

05.08.2014 в Новгородское УФАС России от муниципального заказчика – МКУ «Управление капитального строительства» поступили сведения об одностороннем отказе муниципального заказчика – МКУ «Управление капитального строительства» от исполнения муниципального контракта № 03503000118114000092-94554 от 09.06.2014 на выполнение работ по восстановлению (ремонту) автомобильных дорог общего пользования местного значения в Великом Новгороде следующих участков автомобильных дорог: участок а/д Сырковского шоссе, участок а/д местного проезда в квартале 130 – 146 Великого Новгорода (от дома 8а по Октябрьской ул. до дома 30 по Псковской ул.), участок а/д местного проезда 3 в квартале 150 Великого Новгорода (к реабилитационному центру, Юрьево), участок а/д Шимской ул. (от Прусской ул. до ул. Каберова – Власьевской), заключенного с ООО «Модернизация» (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления муниципального заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

24.04.2014 муниципальным заказчиком – МКУ «Управление капитального строительства» на официальном сайте было размещено извещение № 0350300011814000092 об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по восстановлению (ремонту) автомобильных дорог общего пользования местного значения в Великом Новгороде следующих участков автомобильных дорог: участок а/д Сырковского шоссе, участок а/д местного проезда в квартале 130 – 146 Великого Новгорода (от дома 8а по Октябрьской ул. до дома 30 по Псковской ул.), участок а/д местного проезда 3 в квартале 150 Великого Новгорода (к реабилитационному центру, Юрьево),

участок а/д Шимской ул. (от Прусской ул. до ул. Каберова – Власьевской) (начальная (максимальная) цена контракта – 22 372 458 рублей 58 копеек).

16.05.2014 на электронной площадке в сети Интернет по адресу: <http://roseltorg.ru> состоялся рассматриваемый электронный аукцион.

В соответствии с протоколом № 0350300011814000092-2 от 16.05.2014 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участник закупки – ООО «Модернизация» признан победителем в проведении вышеуказанного электронного аукциона.

09.06.2014 муниципальным заказчиком – МКУ «Управление капитального строительства» и участником закупки, признанным ее победителем - ООО «Модернизация» заключен муниципальный контракт № 03503000118114000092-94554 на выполнение работ по восстановлению (ремонту) автомобильных дорог общего пользования местного значения в Великом Новгороде следующих участков автомобильных дорог: участок а/д Сырковского шоссе, участок а/д местного проезда в квартале 130 – 146 Великого Новгорода (от дома 8а по Октябрьской ул. до дома 30 по Псковской ул.), участок а/д местного проезда 3 в квартале 150 Великого Новгорода (к реабилитационному центру, Юрьево), участок а/д Шимской ул. (от Прусской ул. до ул. Каберова – Власьевской).

В пункте 5.1 Муниципального контракта № 03503000118114000092-94554 от 09.06.2014 установлен общий срок завершения работ по контракту – не позднее 15 сентября 2014 года..

Кроме того, Приложением № 2 к Муниципальному контракту № 03503000118114000092-94554 от 09.06.2014 утвержден Календарный график работ.

Согласно представленным МКУ «Управление капитального строительства» сведениям, по состоянию на 21.07.2014 года подрядчиком – ООО «Модернизация» не выполнены или выполнены с нарушением строительных норм и правил следующие работы:

Участок а/д Сырковского шоссе:

- уровень асфальта на границе с ж/д переездом, а также на границе участков со старым асфальтом сильно занижен;
- выполнен с перепадом высот в 1 см стык а/б покрытия;
- сход с тротуара на проезжую часть (стыки между бортовыми камнями выше нормы) не соответствует СНиП и СП;
- материал уложенного асфальтобетонного покрытия на тротуаре не соответствует заявленным данным контракта;
- не соблюдены нормы по ровности покрытия тротуара;
- на участках тротуара имеется выкрашивание асфальтобетонного покрытия;
- бортовые камни имеют трещины и сколы;
- участки асфальтобетонного покрытия тротуара не уплотнены;

Участок а/д местного проезда в квартале 130-146 Великого Новгорода (от дома 8а по Октябрьской ул. до дома 30 по Псковской улице):

- не ведётся на объекте общий и специальные журналы работы;
- не установлены соответствующие дорожные знаки, согласно согласованной с ГИБДД схемой;
- установка бортового камня ведётся с нарушением технологии;

Участок а/д местного проезда 3 в квартале 150 Великого Новгорода (к реабилитационному центру, Юрьево):

- не ведётся на объекте общий и специальные журналы работ;
- не установлены соответствующие дорожные знаки, согласно согласованной с ГИБДД схемой;

- работы выполненные по устройству автостоянки напротив реабилитационного центра в Юрьево выполнены в нарушение контракта и не предъявлялись на освидетельствование скрытых работ заказчику;

Участок а/д Шимской ул. (от Прусской ул. до ул. Каберова-Власьевской):

- не ведется на объекте общий и специальные журналы работ;

- не установлены соответствующие дорожные знаки, согласно согласованной с ГИБДД схемой.

Также ООО «Модернизация» были нарушены условия муниципального контракта, перечисленные в следующих пунктах: п. 4.4.1, 4.4.1.1, 4.4.1.2, 4.4.2, 4.4.2.1, 4.4.2.2, 4.4.3, 4.4.6, 4.4.8, 4.4.10, 4.4.11, 4.4.12, 4.4.14.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пунктам 13.1 – 13.3 Муниципального контракта № 03503000118114000092-94554 от 09.06.2014 заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Таким образом, муниципальным заказчиком – МКУ «Управление капитального строительства» 23.07.2014 было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Муниципального контракта № 03503000118114000092-94554 от 09.06.2014 по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, а именно по причине невыполнения или выполнения работ с нарушением норм и правил стороной муниципального контракта (подрядчиком) – ООО «Модернизация» работ по восстановлению (ремонту) автомобильных дорог общего пользования местного значения в Великом Новгороде следующих участков автомобильных дорог: участок а/д Сырковского шоссе, участок а/д местного проезда в квартале 130 – 146 Великого Новгорода (от дома 8а по Октябрьской ул. до дома 30 по Псковской ул.), участок а/д местного проезда 3 в квартале 150 Великого Новгорода (к реабилитационному центру, Юрьево), участок а/д Шимской ул. (от Прусской ул. до ул. Каберова – Власьевской).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе (согласно части 5 статьи 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))) и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения

решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Информация о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения Муниципального контракта № 03503000118114000092-94554 от 09.06.2014 (информация о расторжении контракта) муниципальным заказчиком – МКУ «Управление капитального строительства» была размещена на официальном сайте 05.08.2014.

Таким образом, муниципальным заказчиком - МКУ «Управление капитального строительства» не было выполнено требование о размещении на официальном сайте одностороннего отказа от исполнения контракта в установленный Законом о контрактной системе срок.

Подрядчик – ООО «Модернизация» о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 03503000118114000092-94554 от 09.06.2014 был уведомлен муниципальным заказчиком – МКУ «Управление капитального строительства» 23.07.2014 по месту нахождения (получила секретарь ООО «Модернизация»).

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При этом, необходимо отметить следующее.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно положениям части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

В данном случае подрядчик – ООО «Модернизация» был уведомлен о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 03503000118114000092-94554 от 09.06.2014 23.07.2014 путем вручения должностному лицу (секретарю) подрядчика – ООО «Модернизация» копии решения об одностороннем отказе заказчика.

По почте заказным письмом с уведомлением о вручении решение муниципального заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 03503000118114000092-94554 от 09.06.2014 подрядчику – ООО «Модернизация» направлено не было.

Таким образом, подрядчик – ООО «Модернизация» был уведомлен о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта ненадлежащим способом, не обеспечивающим фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Учитывая изложенное, в действиях муниципального заказчика – МКУ «Управление капитального строительства» содержится нарушение части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем уведомлении стороны контракта (подрядчика) – ООО «Модернизация» о принятии решения муниципального заказчика об одностороннем отказе от

исполнения муниципального контракта № 03503000118114000092-94554 от 09.06.2014, что указывает на несоблюдение порядка принятия такого решения.

При этом, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу, что с учетом допущенного нарушения о контрактной системе в части принятия решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта, Сведения на основании части 2 статьи 106 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включены быть не могут.

Руководствуясь статьей 95, частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные муниципальным заказчиком – Муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства» (173004, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 21/6) по факту одностороннего отказа муниципального заказчика - Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» от исполнения муниципального контракта № 03503000118114000092-94554 от 09.06.2014 на выполнение работ по восстановлению (ремонту) автомобильных дорог общего пользования местного значения в Великом Новгороде следующих участков автомобильных дорог: участок а/д Сырковского шоссе, участок а/д местного проезда в квартале 130 – 146 Великого Новгорода (от дома 8а по Октябрьской ул. до дома 30 по Псковской ул.), участок а/д местного проезда 3 в квартале 150 Великого Новгорода (к реабилитационному центру, Юрьево), участок а/д Шимской ул. (от Прусской ул. до ул. Каберова – Власьевской), заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Модернизация» (ИНН 5321154227, 173021, Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 55) по итогам осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона, извещение № 0350300011814000092 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 24.04.2014, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать в действиях муниципального заказчика - Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» нарушение части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица муниципального заказчика – Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства».

Председатель Комиссии

О.С. Виниченко

Члены Комиссии

А.Т. Иванов

Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.