

15 апреля 2016 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия), в составе: (...),

при участии представителя заявителя - ООО «КВАНТ»: (...) по доверенности; представителя заказчика (организатора закупки) - МУП «Иркутскавтодор»: (...) по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «КВАНТ» на действия заказчика – муниципального унитарного предприятия «Иркутскавтодор» (далее - МУП «Иркутскавтодор»), закупочной комиссии при организации и проведении закупки № 222-16-ЗП (извещение № 31603460065),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Иркутской области обратилось ООО «КВАНТ» с жалобой на действия заказчика – МУП «Иркутскавтодор», закупочной комиссии при организации и проведении закупки № 222-16-ЗП (извещение № 31603460065), в связи с необоснованным отказом в допуске на участие в закупке на право заключения договора на поставку (отпуск с АЗС) жидкого топлива.

В соответствии с доводами заявителя, отказ в допуске к участию в закупке по причине невыполнения участником требований по заполнению Сведений о предложениях Участника согласно формы Приложения № 5 к Документации, является необоснованным, поскольку в Приложении № 5 участником указаны конкретные показатели технических характеристик предлагаемого к поставке товара, а именно: бензина Аи-95 «октановое число, не менее: по исследовательскому методу – 92,2». По мнению заявителя, указанные параметры означают, что к поставке предлагается бензин с конкретно указанными показателями, а именно: октановое число - 92, 2 и выше. Указание на возможность поставки с октановым показателем выше 92,2, свидетельствует о возможности поставки товара с более высокими показателями по сравнению с заявленными, что не может являться основанием для отказа в допуске к участию в закупке, поскольку не снижает, а повышает качество предлагаемого к поставке продукта.

По мнению заявителя, допущенное нарушение требований к оформлению и заполнению заявки не может служить основанием для отказа в допуске к участию

в закупке, поскольку по ценовому предложению заявка ООО «КВАНТ» содержит лучшие условия, чем заявка участника – ООО «РН-Карт», признанного победителем закупки.

На основании изложенного, заявитель полагает, что при проведении запроса предложений МУП «Иркутскавтодор» нарушены требования пп. 1 п. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ в связи с необоснованным отказом в допуске ООО «КВАНТ» к участию в закупке, что приводит и (или) может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, заявитель просит признать незаконными действия заказчика в связи с отказом в допуске ООО «КВАНТ» к участию в закупке № 222-16-ЗП, отменить протокол № 222-16-ЗП от 29.03.2016 г. рассмотрения заявок на участие в запросе предложений.

При рассмотрении жалобы по существу, представителями заявителя вышеизложенные доводы жалобы поддержаны в полном объеме.

Из пояснений заказчика следует, что в соответствии с разделом 7 «требования к описанию участниками запроса предложений предлагаемых к поставке товаров, работ, услуг» Документации по проведению закупки № 222-16-ЗП, участник запроса предложений представляет в составе заявки наименование и описание качественных характеристик, предлагаемого к поставке товара, указывает его марку, модель в случае указания конкретных марок, моделей товара Заказчиком в техническом задании в соответствии с Приложением № 5 к настоящей документации о проведении запроса предложений.

В соответствии с рекомендациями по заполнению, содержащимися в инструкции по заполнению Приложения № 5 участнику необходимо указывать КОНКРЕТНЫЕ показатели товара, не допускающие двусмысленности значений, а также предлагаемые цены. При этом требуется указать конкретные показатели используемого товара в требуемых единицах измерения. Участник закупки должен указать точные характеристики товара, используемого при выполнении работ, с соблюдением всех требований, указанных в Техническом задании. Если в Техническом задании значение показателя сопровождается словами «не допускается», «допускается», «не должен», «должен», «не ниже», «не выше», «не менее», «не более», «минимальное значение показателя», «максимальное значение показателя», «или» и пр., то участнику запроса предложений при подготовке заявки на участие в закупке следует указать конкретное значение показателя предлагаемого к поставке или для использования при выполнении работ, оказания услуг товара.

В соответствии с требованиями к оформлению заявки на участие в запросе предложений, инструкции по заполнению заявки, указанными в п. 6 «Содержание, форма, состав и оформление заявки на участие в запросе предложений, инструкция по ее заполнению» документации по проведению запроса предложений на право заключения договора на поставку, реестровый номер <...> - 16-ЗП, неполное предоставление информации, требующейся согласно документации, или же подача заявки, по существу не отвечающей требованиям документации, в том числе к оформлению и заполнению заявки, влечет за собой отклонение такой заявки.

Приложение № 5 к заявке ООО «КВАНТ» на участие в закупке, в связи с указанием слова «не менее», не содержит конкретных показателей технических характеристик по наименованию товара – бензин Аи-95, что допускает двусмысленность значения, не соответствует требованиям Документации по проведению закупки № 222-16-ЗП, что является основанием для отклонения такой заявки, которое применяется ко всем участникам, независимо ни от каких других факторов, в том числе, предложенной цены договора.

На основании изложенного, заказчик считает жалобу ООО «КВАНТ» в связи с неправомерным отказом в допуске к участию в закупке необоснованной.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, устные пояснения заказчика и заявителя, представленные документы, установила следующее.**

23.03.2016 г. организатором закупки – на официальном сайте: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 31603460065 о проведении закупки № 222-16-ЗП путем (способом) запроса предложений на право заключения договора на поставку жидкого топлива.

В соответствии с извещением о проведении закупки, дата окончания подачи заявок - 28.03.2016 г., дата рассмотрения заявок – 29.03.2016 г., дата подведения итогов – 29.03.2016 г.

Документация по запросу предложений также размещена на официальном сайте: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

В соответствии с протоколом № 222-16-ЗП от 28.03.2016 г. вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке № 222-16-ЗП на право заключения договора на поставку жидкого топлива (размещен 31.03.2016 г.) до окончания указанного в извещении о проведении запроса предложений срока подачи заявок на участие в запросе предложений, в соответствии с журналом регистрации заявок, поступило 2 конверта.

По результатам вскрытия конвертов, Закупочной комиссией зафиксировано, что на участие в закупке поступило 2 заявки: ООО «РН-Карт» и ООО «КВАНТ».

Согласно протоколу № 222-16-ЗП от 29.03.2016 г. рассмотрения заявок на участие в запросе предложений (размещен – 31.03.2016 г.), процедура рассмотрения заявок на участие в запросе предложений состоялась 29.03.2016 г. в 10 часов 00 минут.

По результатам рассмотрения заявок Закупочной комиссией принято решение о допуске к участию в закупке ООО «РН-Карт» и об отказе в допуске к участию в закупке: ООО «КВАНТ».

Закупка № 222 – 16 –ЗП способом запроса предложений признана несостоявшейся, согласно п. 28.4.13 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Иркутскавтодор», по причине того, что требованиям Заказчика удовлетворяет только одна из поданных заявок по каждому лоту.

На основании пп «о» п. 28.5.2 Положения о закупке, в соответствии с которым в случае признания запроса предложений, несостоявшимся Заказчик вправе осуществить закупку товаров, работ, услуг, являвшихся предметом закупки, без

проведения торгов и заключить договор с единственным поставщиком (в случае отсутствия заявок на участие в закупке или в случае принятия Комиссией решения об отказе всем участникам в допуске к участию в запросе предложений) или с поставщиком, чья единственная заявка была признана допущенной к участию в закупке, Комиссией принято решение о заключении договора на поставку топлива с ООО «РН-Карт».

04.04.2016 г. с ООО «РН-Карт» заключен договор поставки № 222-16-ЗП.

Из протокола № 222-16-ЗП от 29.03.2016 г. рассмотрения заявок на участие в запросе предложений следует, что Закупочной комиссией принято решение об отказе в допуске ООО «РН-Карт» к участию в закупке в связи с несоответствием поданной заявки требованиям документации к ее оформлению (невыполнение участником требований по заполнению Сведений о предложении Участника согласно формы Приложения № 5 к документации).

Разделом 7 «требования к описанию участниками запроса предложений предлагаемых к поставке товаров, работ, услуг» Документации по проведению закупки № 222-16-ЗП предусмотрено, что участник запроса предложений представляет в составе заявки наименование и описание качественных характеристик, предлагаемого к поставке товара, указывает его марку, модель в случае указания конкретных марок, моделей товара Заказчиком в техническом задании в соответствии с Приложением № 5 к настоящей документации о проведении запроса предложений.

В соответствии с рекомендациями, содержащимися в инструкции по заполнению Приложения № 5, участнику необходимо указывать КОНКРЕТНЫЕ показатели товара, не допускающие двусмысленности значений, а также предлагаемые цены. При этом требуется указать конкретные показатели используемого товара в требуемых единицах измерения. Участник закупки должен указать точные характеристики товара, используемого при выполнении работ, с соблюдением всех требований, указанных в Техническом задании. Если в Техническом задании значение показателя сопровождается словами «не допускается», «допускается», «не должен», «должен», «не ниже», «не выше», «не менее», «не более», «минимальное значение показателя», «максимальное значение показателя», «или» и пр., то участнику запроса предложений при подготовке заявки на участие в закупке следует указать конкретное значение показателя предлагаемого к поставке или для использования при выполнении работ, оказания услуг товара.

Приложение № 5 к заявке ООО «КВАНТ» на участие в закупке, в качестве показателей технических характеристик по наименованию товара – бензин Аи-95, указано: октановое число, **не менее:** 95,2 – по исследовательскому методу, 85,6 – по моторному методу.

Таким образом, указанная заявка не соответствует установленным Заказчиком в Документации требованиям и инструкции по заполнению Приложения № 5, предусматривающим необходимость указания КОНКРЕТНЫХ показателей товара, не допускающих двусмысленности значений, без сопровождения словами «не допускается», «допускается», «не должен», «должен», «не ниже», «не выше», «не менее», «не более», «минимальное значение показателя», «максимальное значение показателя», «или» и пр. В случае, если в Техническом задании значение показателя сопровождается словами «не допускается», «допускается», «не должен», «должен»,

«не ниже», «не выше», «не менее», «не более», «минимальное значение показателя», «максимальное значение показателя», «или» и пр., то участнику запроса предложений при подготовке заявки на участие в закупке следует указать конкретное значение показателя предлагаемого к поставке или для

В соответствии с требованиями к оформлению заявки на участие в запросе предложений, инструкции по заполнению заявки, указанными в п. 6 «Содержание, форма, состав и оформление заявки на участие в запросе предложений, инструкция по ее заполнению» документации по проведению запроса предложений на право заключения договора на поставку, реестровый номер <...> - 16-ЗП, для участия в запросе предложений участник должен подготовить заявку на участие в запросе предложений. Все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в запросе предложений должны соответствовать требованиям действующего законодательства Российской Федерации и требованиям документации о проведении запроса предложений.

Несоблюдение требований к оформлению заявки на участие в запросе предложений, перечисленных в настоящей части, является основанием для принятия Заказчиком решения об отказе в допуске к участию в запросе предложений

Таким образом, Комиссия поддерживает вывод Закупочной комиссии о том, что ООО «КВАНТ», указав в качестве показателей технических характеристик по наименованию товара – бензин Аи-95 «октановое число, **не менее**: 95,2 – по исследовательскому методу, 85,6 – по моторному методу» в Сведениях о предложении участника, оформляемых согласно приложению № 5 к Документации, допустил нарушение установленных Заказчиком в Документации требований к оформлению заявки, в том числе, документов, входящих в ее состав, что является согласно Документации, основанием для недопуска участника к участию в закупке.

Указание Заявителя на то, что использование в Сведениях о предложении понятия «октановое число, не менее», вопреки указаниям Заказчика, не влечет двусмысленности значений, предложенных участником в заявке, поскольку указанные участником показатели технических характеристик предлагаемого к поставке товара, а именно: бензина Аи-95 «октановое число, не менее: по исследовательскому методу – 92,2», являются конкретными и означают, что к поставке предлагается бензин с октановым числом - 92,2 и выше. Указание на возможность поставки с октановым показателем выше 92,2, свидетельствует о возможности поставки товара с более высокими показателями по сравнению с заявленными, которые улучшают его потребительские свойства, является несостоятельным, поскольку Участником не соблюдены требования Документации о конкретном указании значений показателей, в случае указания Заказчиком в техническом задании значения показателя со словами, в том числе «не менее».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии у Закупочной комиссии достаточных оснований для недопуска участника – ООО «КВАНТ» к участию в закупке, в связи с несоответствием заявки участника требованиям Документации о закупке.

Довод заявителя о том, что его заявка не могла быть отклонена от участия в закупке, по причине лучшего ценового предложения по закупке, которое наилучшим

образом удовлетворяет потребности Заказчика, также необоснован.

Часть 6 ст. 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ устанавливает, что требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, требования, содержащиеся в Документации о закупке, несоблюдение которых, влечет отказ в допуске к участию в закупке, применяются в равной мере ко всем участникам, подавшим заявки с нарушениями независимо ни от других факторов, что исключает возможность нарушения установленного (доведенного до сведения участников) порядка определения победителя в связи с субъективным трактованием нарушений требований, установленных Заказчиком, как являющихся или не являющихся основанием для отказа в допуске к участию в закупке, обеспечивает реализацию принципов информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренных ч. 1 ст. 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ.

Заявка, представленная ООО «КВАНТ» на участие в запросе предложений на право заключения договора на поставку жидкого топлива не соответствует требованиям к оформлению заявки на участие в запросе предложений, инструкции по заполнению заявки, указанным в п. 6, 7 «Содержание, форма, состав и оформление заявки на участие в запросе предложений, инструкция по ее заполнению», Приложении № 5 документации по проведению запроса предложений на право заключения договора на поставку жидкого топлива, реестровый номер <...> -16-ЗП, что является основанием для отклонения такой заявки, которое применяется ко всем участникам, независимо ни от каких других факторов, в том числе,

ценовых предложений.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы ООО «КВАНТ» на действия заказчика –МУП «Иркутскавтодор», закупочной комиссии при организации и проведении закупки № 222-16-ЗП (извещение № 31603460065), в связи с необоснованным отказом в допуске к участию в закупке на право заключения договора на поставку.

Действия заказчика –МУП «Иркутскавтодор», закупочной комиссии при организации и проведении закупки № 222-16-ЗП (извещение № 31603460065) в связи с рассмотрением заявок на участие в запросе предложений, соответствуют Документации по проведению указанной закупки и не свидетельствуют о координации организатором (заказчиком) запроса предложений деятельности их участников, а также о заключении соглашения между заказчиком с участником запроса предложений, имеющего своей целью либо приводящего к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо о нарушении порядка определения победителя запроса предложения, установленного в Документации.

На основании изложенного, и руководствуясь п. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия

#### РЕШИЛА

1. Признать необоснованной жалобу ООО «КВАНТ» на действия заказчика – МУП «Иркутскавтодор», закупочной комиссии при организации и проведении закупки № 222-16-ЗП (извещение № 31603460065), в связи с необоснованным отказом в допуске к участию в закупке на право заключения договора на поставку жидкого топлива.
2. Копию решения направить заявителю и организатору торгов.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.