

## РЕШЕНИЕ

по делу № 56-ж/2019

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 31 января 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 01 февраля 2019 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя	«<...>»	-	«<...>»
Комиссии:			
Членов	«<...>»	-	«<...>»
Комиссии:			
	«<...>»	-	«<...>»

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «ДСУ-1» (далее – заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству слоя износа на автомобильной дороге М-5 «Урал» Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск на участках км 1548+651 - км 1564+000, км 1583+000 - км 1588+000, км 1658+000 - км 1675+000, км 1740+000 - км 1746+000, км 1746+000 - км 1754+000, км 1770+000 - км 1774+000, Челябинская область (извещение № 0369100028418000135) в присутствии:

- представителей Федерального казенного учреждения «Управление федеральных автомобильных дорог «Южный Урал» (далее – ФКУ Упрдор «Южный Урал», заказчик) «<...>», действующих на основании доверенностей №№ 102, 103 от 26.12.2018, № 13 от 29.01.2019;

- представителя ООО «ДСУ-1» «<...>», действующего на основании доверенности № 31/1 от 31.01.2019.

## У С Т А Н О В И Л А:

В Челябинское УФАС России 24.01.2019 поступила жалоба ООО «ДСУ-1» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству слоя износа на автомобильной дороге М-5 «Урал» Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск на участках км 1548+651 - км 1564+000, км 1583+000 - км 1588+000, км 1658+000 - км 1675+000, км 1740+000 - км 1746+000, км 1746+000 - км 1754+000, км 1770+000 - км 1774+000, Челябинская область (извещение №0369100028418000135) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 28.12.2018 10:13.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по устройству слоя износа на автомобильной дороге М-5 «Урал» Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск на участках км 1548+651 - км 1564+000, км 1583+000 - км 1588+000, км 1658+000 - км 1675+000, км 1740+000 - км 1746+000, км 1746+000 - км 1754+000, км 1770+000 - км 1774+000, Челябинская область – 455 492 350,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 15.01.2019 08:00.

Протокол № 1/1-ЭА рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по устройству слоя износа на автомобильной дороге М-5 «Урал» Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск на участках км 1548+651 - км 1564+000, км 1583+000 - км 1588+000, км 1658+000 - км 1675+000, км 1740+000 - км 1746+000, км 1746+000 - км 1754+000, км 1770+000 - км 1774+000, Челябинская область от 22.01.2019.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

На основании части 8 статьи 67 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе единая комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в аукционе всех участников закупки, подавших заявки на участие в нем, аукцион признан несостоявшимся.

Согласно доводам жалобы, единой комиссией неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе заявки с идентификационным номером 2 (ООО «ДСУ-1») по причине несоответствия требованиям документации об аукционе. А именно, по позиции «Временные дорожные барьеры» участником закупки не указано на отсутствие дорожных световозвращателей. По мнению заявителя, неуказание информации об

отсутствии дорожных световозвращателей свидетельствует о предоставлении в составе заявки информации об отсутствии световозвращателей.

Представители ФКУ Упрдор «Южный Урал» с доводами жалобы не согласились и пояснили, что участник закупки с идентификационным номером заявки 2 в составе заявки не представил информацию о наличии либо отсутствии дорожных световозвращателей, тем самым не указал конкретный показатель товара, используемого при выполнении работ, что не соответствует требованиям документации об аукционе и свидетельствует о непредставлении информации. Указанное обстоятельство является основанием для отказа участнику закупки в допуске к участию в электронном аукционе. Считают действия аукционной комиссии правомерными.

*Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Согласно протоколу № 1/1-ЭА рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по устройству слоя износа на автомобильной дороге М-5 «Урал» Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск на участках км 1548+651 - км 1564+000, км 1583+000 - км 1588+000, км 1658+000 - км 1675+000, км 1740+000 - км 1746+000, км 1746+000 - км 1754+000, км 1770+000 - км 1774+000, Челябинская область от 22.01.2019 участнику закупки с идентификационным номером заявки 2 отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе по причине непредставления конкретных показателей товара в полном объеме, нарушения требований, установленных пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе: «*Временные дорожные барьеры*».

В отношении данного товара участник закупки представил следующее:

<b>Информация, содержащаяся в Приложении № 4 к документации об электронном аукционе:</b>		<b>Информация, представленная участником закупки</b>
<b>Значения товаров, используемых при выполнении работ, установленные Заказчиком</b>		
<i>Наименование товаров, используемых при выполнении работ</i>	<i>Требования к товарам, используемым при выполнении работ</i>	<i>Значения показателей товаров, представленные участником</i>
<b>Временные дорожные барьеры</b>	... Колориметрические сведения: применение двух цветов временных дорожных барьеров - красный и белый. <u>Наличие дорожных световозвращателей по ГОСТ 32866 для повышения видимости временных дорожных барьеров в темное время суток: отсутствуют или имеются.</u> Стойкость к динамической нагрузке (стойкость к удару): должны обладать стойкостью к динамической нагрузке (стойкость	Значения показателей товаров, представленные участником  Колориметрические сведения: применение двух цветов временных дорожных барьеров - красный и белый.  Стойкость к динамической нагрузке (стойкость к удару): обладают стойкостью к динамической нагрузке (стойкость к удару) по классу ДТ1 по ГОСТ 32759.

Согласно «Инструкции по заполнению заявки участником закупки» раздела «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе участником закупки должны быть указаны значения по каждому из показателей.

В отношении товара «Временные дорожные барьеры» заказчиком были установлены требования к показателю: «Наличие дорожных световозвращателей по ГОСТ 32866 для повышения видимости временных дорожных барьеров в тёмное время суток: отсутствуют или имеются». Участник закупки в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе, в отношении указанного товара, не предоставил информацию о наличии либо отсутствии дорожных световозвращателей по ГОСТ 32866.

Отсутствие в заявке указания на конкретный показатель товара, предлагаемого к использованию при выполнении работ, не соответствует требованиям документации, так как неизвестно товар с какими именно показателями будет использоваться при выполнении работ по контракту, в частности, не представляется возможным определить при выполнении работ какие временные дорожные барьеры будут использоваться: с дорожными световозвращателями по ГОСТ 32866 или без них.'

Таким образом, участник закупки представил конкретные показатели товара не в полном объеме, чем нарушил требования, установленные пунктом 2 части 3 статьи 66 Федерального закона N 44-ФЗ от 05.04.2013 г. и документацией об электронном аукционе.

Указанные обстоятельства являются основаниями для отказа участнику закупки в допуске к участию в электронном аукционе, предусмотренным пунктом 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с документацией о закупке первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим

подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Требования к показателям товара, используемого при выполнении работ, установлены Приложением № 4 к документации об аукционе (значения товаров, используемых при выполнении работ).

Первая часть заявки участника закупки с идентификационным номером 2 содержит следующие показатели товара «Временные дорожные барьеры», соответствующего позиции 21 Приложения № 4 к документации об аукционе.

Размеры временных дорожных барьеров: Длина: 2000мм.; Ширина основания: 550мм.; Высота: 800мм. Схема временного дорожного барьера: (..). Масса, кг: 8 (без демпфирующих материалов). Материалы изготовления: барьеры из полиэтилена низкого давления по ГОСТ 16338, окрашенного в массе. Конструкция временных дорожных барьеров обеспечивает: - сохранность временных дорожных барьеров при проведении работ по их содержанию (мойке); - возможность заполнения временных дорожных барьеров демпфирующими материалами и освобождения временных дорожных барьеров от демпфирующих материалов; - возможность соединения временных дорожных барьеров друг с другом с углом соединения до 15° в плане; - возможность установки во временные дорожные барьеры вставных сигнальных фонарей (в количестве одного или двух в каждый временный дорожный барьер). Колориметрические сведения: применение двух цветов временных дорожных барьеров – красный и белый. Стойкость к динамической нагрузке (стойкость к удару): обладают стойкостью к динамической нагрузке (стойкость к удару) по классу ДТ1 по ГОСТ 32759.

При этом, пояснения, какая-либо информация, позволяющая установить, что означает отсутствие в заявке указания на характеристику товара «Наличие дорожных световозвращателей по ГОСТ 32866 для повышения видимости временных дорожных барьеров в темное время суток» и её показатель: «отсутствуют или имеются», в заявке не содержатся.

Таким образом, заявка участника закупки с порядковым номером 2 не содержит в полном объеме конкретные показатели товара, установленные документацией об аукционе.

Инструкция по заполнению заявки участником закупки определяет следующее:

...

Требования к показателям товаров, используемых при выполнении работ, установлены Приложением № 4 к документации об аукционе. Все товары, в

отношении которых установлены требования к показателям, непосредственно используются при выполнении работ.

Представляемые сведения должны отвечать требованиям, установленным аукционной документацией (в том числе требованиям технического задания), а также требованиям, установленным нормативно-техническими документами, в том числе представляемые участником закупки сведения должны отвечать требованиям нормативных документов, указанных в перечне нормативно-технической документации, представленном в приложении к проекту государственного контракта. Товары должны удовлетворять требованиям национальных стандартов в полном объеме, в том числе в части требований к упаковке, маркировке и другим требованиям, предъявляемым указанным национальными стандартами. Если нормативно-технический документ заменен (или в него внесены изменения), то следует руководствоваться замененным (измененным) нормативно-техническим документом.

...

Участником закупки должны быть указаны значения по каждому из показателей, при этом все значения должны быть представлены с указанием единицы измерения, соответствующих установленным аукционной документацией.

Таким образом, заявка участника закупки с идентификационным номером заявки 2 не содержит информацию относительно показателя товара «Временные дорожные барьеры» - наличие дорожных световозвращателей по ГОСТ 32866 для повышения видимости временных дорожных барьеров в темное время суток, в части значения показателя (наличие или отсутствие), что не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, свидетельствует о непредоставлении участником закупки информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия аукционной комиссии правомерны, заявке участника закупки с идентификационным номером 2 отказано в допуске к участию в соответствии с частью 1, пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Необходимо отметить, что по позиции «Дорожные сепараторы (делиниаторы)» заявитель в составе заявки показатель «наличие дорожных световозвращателей» конкретизировал путем указания одного из двух предложенных вариантов значений показателя, а именно: «имеются».

Довод жалобы заявителя не находит подтверждения, не обоснован.

*Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 «Об*

*утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,*

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ДСУ-1» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству слоя износа на автомобильной дороге М-5 «Урал» Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск на участках км 1548+651 - км 1564+000, км 1583+000 - км 1588+000, км 1658+000 - км 1675+000, км 1740+000 - км 1746+000, км 1746+000 - км 1754+000, км 1770+000 - км 1774+000, Челябинская область (извещение №0369100028418000135) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.