

РЕШЕНИЕ

Окончательная часть решения
принята 23 июля 2018 года, г. Чита
решение в полном объеме
принято 26 июля 2018 года
Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 29 о нарушении
государственного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Главный специалист – эксперт отдела контроля закупок,
Заместитель главного специалиста – эксперт отдела контроля закупок
в присутствии представителей заявителя: (доверенность от 20.06.2018), (доверенность
от 20.06.2018), (доверенность от 20.06.2018), представителей заказчика: (доверенность
от 09.07.2018), (доверенность от 20.07.2018), (доверенность от 19.07.2017),
рассмотрев жалобу (вх. 3876 от 18.07.2018) от ООО «СИБЭЛТЕК (далее – ООО «СЭТ» на
действия заказчика Филиала АО «ОТЭК» в г. Краснокаменске при проведении
открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора
на право заключения договора на выполнение работ по техническому
перевооружению релейной защиты ВЛ 110 кВ ТЭЦ и ПС 220 кВ ЦРП для нужд филиала
«ОТЭК» в г. Краснокаменске, в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

17.07.2018 в Забайкальское УФАС России поступила жалоба от ООО «СЭТ» (вх. 3876 от
17.07.2018) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от
17.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на действия заказчика Филиала АО
«ОТЭК» в г. Краснокаменске при проведении открытого одноэтапного конкурса в
электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на
выполнение работ по техническому перевооружению релейной защиты ВЛ 110 кВ ТЭЦ и
ПС 220 кВ ЦРП для нужд филиала АО «ОТЭК» в г. Краснокаменске.

Ответственности с жалобой нарушения выразились в следующем.

17.04.2018 г. на сайте zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении
открытого конкурса в электронной форме №31806384301 на право заключения договора
на выполнение работ по техническому перевооружению релейной защиты ВЛ 110 кВ
ТЭЦ и ПС 220 кВ ЦРП для нужд филиала АО «ОТЭК» в г. Краснокаменске.

17.07.2018 на сайте размещен протокол №1006989-5 заседания конкурсной комиссии по
рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов.

ласно указанному протоколу, победителем признано ООО «ЭКРА-Сибирь», с го-вым рейтингом 97,11%. Рейтинг по критерию «цена договора» - 94.90%. Рейтинг по критерию «опыт участника закупки» - 2.21 %.

го-вый рейтинг ООО «СИБЭЛТЕК» - 95%. Рейтинг по критерию «цена договора» - 95%. тинг по подкритерию «опыт участника закупки» - 0 %

ивитель считает необоснованным порядок определения рейтинга по подкритерию «опыт участника» и присвоению рейтинга по нему ООО «СИБЭЛТЕК» и ООО «ЭКРА-Сибирь» по следующим основаниям:

азчик проводит закупочные процедуры в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета корпорации «Росатом» (протокол от 07 февраля 2012 года № 37), (далее - Положение о закупке)

рядок установления критериев, значимости критериев и методики оценки при закупках работ описан в приложении №10 к Положению о закупке Методика установления требований и критериев оценки заявок в документации о закупке, рассмотрения заявок участников (отборочная и оценочная стадии) (далее - Методика)

ласно п. 2.3.2.2.1. Оценка по подкритерию «опыт участника закупки» Методики установления критериев, значимости критериев и методики оценки при закупках работ, осуществляется по следующим основаниям:

ершенные в 20- 20__ гг. (последние 3 года)* работы в рамках заключенных договоров по строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту объектов промышленно-гражданского строительства (ПГС) и/или относящихся, согласно части 1 или части 2 статьи 48.1 Градостроительного кодекса РФ к особо опасным, технически сложным объектам и/или к уникальным объектам.

азывается вид работ в зависимости от предмета закупки:

закупок СМР указывается вид работ «строительно-монтажные»,

закупок ПНР указывается вид работ «пусконаладочные».

и закупке иных работ применяется аналогичный принцип установления методики оценки, учитывающий виды работ согласно предмету закупки, а также принципы логики и достаточности для исполнения договора.

ласно документации о закупке, оценивается опыт выполнения работ по техническому перевооружению релейной защиты.

техническое перевооружение это один из видов деятельности таких как реконструкция, строительство и капитальный ремонт объектов. (Письмо Минфина СССР от 29.05.1984 N 17 (ред. от 11.02.1986) "Об определении понятий нового строительства, расширения, реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий).

ответственно, по мнению заявителя, оцениваться должен опыт выполнения работ по реконструкции, строительству и капитальному ремонту объектов.

ласно направленному запросу в адрес Заказчика №102 от 09.07.2018, на предмет разъяснений по оценке заявки, Заказчик пояснил (исх.№2-1934 от 11.07.2018), что требуется опыт работ по титулу «Техническое перевооружение релейной защиты ВЛ 10 кВ ТЭЦ и ПС 220 кВ ЦРП».

им образом, наименование каждого из договоров победителя ООО «ЭКРА-Сибирь» чит именно так, что в силу специфики электротехнических работ является весьма вероятным.

электротехнические работы, приложенные в качестве опыта работ ООО «ИБЭЛТЕК», включают в себя работы по техническому перевооружению и/или модернизации, капитальному ремонту, модернизации, наладке) устройств релейной защиты и автоматики, а соответственно, подкритерий «опыт работ» должен был учитываться*

$32\,392,84 // 140\,097\,657,92 * 100\% = 50,56\%$.

ли исходить из предельного значения опыта участника: 140 097 657,92 руб. согласно учпочной документации, п. 3.2.3.1.

ласно ч.6 ст.3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, терии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, ановленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам упки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения овора.

ивитель считает, что Заказчиком нарушен данный пункт.

основании изложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона от № 223-ФЗ и 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ, заявитель просит:

- Провести проверку по оценке заявок участника ООО «ЭКРА-Сибирь».
- Признать незаконными действия конкурсной комиссии по подведению итогов конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ на Право заключения договора на выполнение работ по техническому перевооружению релейной защиты ВЛ 10 кВ ТЭЦ и ПС 220 кВ ЦРП для нужд филиала АО "ОТЭК" в г. Краснокаменске.
- Отменить протокол № 1006989-5 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов.

дставители заказчика с доводами жалобы не согласились пояснили, что истововали в соответствии с действующим законодательством, положением о упках для нужд Филиала АО «ОТЭК» г. Краснокаменск, а так же закупочной ументацией к открытому одноэтапному конкурсу в электронной форме без дварительного квалификационного отбора на право заключения договора на олнение работ по техническому перевооружению релейной защиты ВЛ 10 кВ ТЭЦ и 220 кВ ЦРП для нужд филиала АО «ОТЭК» в г. Краснокаменске.

осмотрев представленные документы, заслушав объяснение представителей азчика, комиссия считает жалобу ООО «СЭТ» необоснованной в связи со

ДУЮЩИМ.

соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № -ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

соответствии с частью 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы монопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупочная деятельность заказчика регламентируется Единым Отраслевым Стандартом Закупок (Положение о закупке) Государственной Корпорации по Атомной энергии «РОСАТОМ», утвержденное решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» 07.02.2012 № 37 (далее - положение о закупках).

Положение о закупках размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

делом 4.2. Положения о закупках предусмотрен способ закупки путем проведения открытого конкурса.

соответствии с пунктом 4.2.1 Положения о закупках: конкурс – способ определения поставщика, который предложит лучшие условия исполнения договора по совокупности критериев, установленных документацией.

14.2018 АО «ОТЭК» в г. Краснокаменске на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение и конкурсная документация на право заключения договора на выполнение работ по техническому перевооружению релейной защиты ВЛ 110 кВ ТЭЦ и 220 кВ ЦРП для нужд филиала АО "ОТЭК" в г. Краснокаменске

согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 05.07.2018 006989-5 комиссия решила:

по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принято решение признать победителем конкурса по Лоту № 1 ООО «ЭКРА-Бирь» с ценой заявки 37 890 000 рублей, включая НДС.

на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в лице ООО «СИБЭЛТЕК» присвоено второе место.

Комиссией Забайкальского УФАС установлено, что согласно пункту 2.1.1 Требования к участникам закупки, субподрядчикам закупочной документации участник должен иметь

т в рамках заключенных и завершенных договоров на выполнение работ по **техническому перевооружению релейной защиты** в 2015-2018 г.г. (последние 3 года).

оложении о закупке в Приложении № 10 в пункте 2.3.2.2.1. Оценка по подкритерию «Опыт участника закупки» оценка (балл) подкритерия «опыт» (BOyi) рассчитывается следующим образом:

1 оценке по данному подкритерию учитывается соответствующий опыт участника, подтвержденный копиями следующих документов, оформленных в соответствии с требованиями бухгалтерского учета: документов, подтверждающих состав работ, выполненных в рамках договора, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения: реквизиты договора (номер и дата); перечень выполненных работ; документов, подтверждающих выполнение работ, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения: реквизиты договора (номер и дата); перечень переданных и принятых заказчиком по договору работ; стоимость переданных и принятых заказчиком работ.

учитывается опыт только участника запроса предложений (опыт привлекаемых третьими лицами участником запроса предложений для исполнения договора иными юридическими или физическими лицами, в том числе индивидуальных предпринимателей, не учитывается), по следующей формуле:

Описание подкритерия	Баллы
Опыт участника запроса предложений отсутствуют	0
$O_{yi} = \frac{\sum_{i=1}^n C_i}{C_{max}} * 100$	
C_{max}	100

где:

- C_{max} - суммарная стоимость выполненных участником в 2015 - 2018 годах на выполнение работ по техническому перевооружению релейной защиты, руб., без НДС;

C_i - максимальный опыт (стоимость выполненных участником в 2015 -2018 годах на выполнение работ по техническому перевооружению релейной защиты, из

представленного опыта всех допущенных участников, но не более предельного значения, руб., без НДС.

Предельное значение опыта участника: 140 097 657,92 руб., без учета НДС. ООО «ЭКРА-Ирль», г. Красноярск

с. Договоров:

1 003,57 - Договор №35/ЭС-16 от 01.10.2016г. Акт выполненных работ. КС-2, КС-3

5 853,00 - Договор №ЧГ-2061-17 от 02.06.2017г. Формы КС-2, КС-3

7 544,00 - Договор №ЧГ-2060-17 от 02.06.2017г. Формы КС-2, КС-3

98 295,08 - Договор №10.2400.6425.17 от 06.07.2017г. Формы КС-2, КС-3

9 202,39 - Договор №1606-122р от 14.06.2017г. Формы КС-2, КС-3

17 393,00 - Договор №10.2400.44.18 от 10.01.2018г. Формы КС-2, КС-3

2 916,61 - Договор № №2.150.2468 от 10.02.2017г. Акты выполненных работ

5 000,00 - Договор №02.7500.47.07.14 от 25.12.2014г. Товарная накладная.

10 348,00 - Договор № 16ЭС17 от 23.06.2017. Формы КС-2, КС-3

5 641,83 - Договор №РА-Д-16-134 от 23.03.2016г. Формы КС-2, КС-3

го:

= 61 543 197,48 руб.

$i = 61\,543\,197,48 / 140\,097\,657,92 * 5 = 2,21$

О «СИБЭЛТЕК» г. Улан-Удэ

с. Договоров:

)

$i = 0$

расчет были приняты завершённые участниками в 2015 - 2018 годах договоры на выполнение работ по техническому перевооружению релейной защиты.

Комиссией Забайкальского УФАС России установлено, что в представленных участником ООО «СИБЭЛТЕК» договорах работы по виду «Техническое перевооружение релейной защиты» участником не выполнялись, выполнялись работы по капитальному ремонту высоковольтных линий, строительно-монтажные работы по ЗРУ 6кВ, замена масляных выключателей, а также техническое перевооружение ОРУ ПО кВ, 35 кВ с заменой трансформаторов, выполнение работ по освещению участка окраски вагонов, что не является аналогичными по виду и характеру работ.

Суд Заявителя, что итоги конкурса подведены комиссией Заказчика с нарушением принципов равноправия, справедливости и необоснованного ограничения

конкуренции, является необоснованным, в связи с тем, что требования закупочной документации и критерии оценки Заказчиком применены и распространялись на всех участников закупки в равной степени и без исключения.

Им образом, комиссией Забайкальского УФАС России не выявлено нарушений Заказчиком положения о закупках, закупочной документации и требований Закона о закупках, Закона о защите конкуренции в ходе организации и проведения открытого одноэтапного конкурса в электронной форме на выполнение работ по техническому перевооружению релейной защиты ВЛ 110 кВ ТЭЦ и ПС 220 кВ ЦРП для нужд филиала "ОТЭК" в г. Краснокаменске

в соответствии с пунктом 3 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, организатора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в монопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь частями 14, 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Отказать жалобу ООО «СЭТ» (ИНН 0326521263, ОГРН 1140327004278) на действия Заказчика – Филиал АО «ОТЭК» г. Краснокаменск (ИНН 7706413348, ОГРН 1117746439480) в проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение работ по техническому перевооружению релейной защиты ВЛ 110 кВ ТЭЦ и ПС 220 кВ ЦРП для нужд филиала АО "ОТЭК" в г. Краснокаменске (№31806384301) необоснованной.

Обжалование может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: