

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 017/04/19.5-318/2019

26 декабря 2019
года

г. Кызыл, ул.
Комсомольская, 122А, 2
этаж, каб. 7

Резолютивная часть постановления оглашена 25.12.2019 года

Постановление в полном объеме изготовлено 26.12.2019 года

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) Хаджиев Ф.А., руководствуясь статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 12.12.2019 года и иные материалы дела об административном правонарушении № 017/04/19.5-318/2019 в отношении юридического лица – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва (далее – Минстрой Республики Тыва, Министерство) (ИНН: 1701048813, ОГРН: 1111719000414, КПП 170101001, дата регистрации юридического лица 05.04.2011 года, юридический адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, д. 1Б, 4 этаж, каб. 447), по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № 017/04/19.5-318/2019 рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного законного представителя Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва (почтовое уведомление о вручении ФГУП «Почта России» от 16.12.2019 года с идентификатором № 80084943420183).

Событие административного правонарушения: невыполнение в установленный срок предписания Комиссии Тывинского УФАС России о прекращении нарушения антимонопольного законодательства по делу

№ 04-06-08/02-15-19 от 24.05.2019 года, исполнение которого определением от 12.09.2019 года продлено до 19.11.2019 года.

Рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, прихожу к следующему.

Решением Тывинского УФАС России от 24.05.2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19 Минстрой Республики Тыва признан нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

На основании решения Тывинского УФАС России от 24.05.2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19 Минстрою Республики Тыва выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства от 24.05.2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19 (далее – Предписание), а именно Минстрою Республики Тыва необходимо было **в течение 60 (шестидесяти) дней с момента получения настоящего Предписания** прекратить нарушения антимонопольного законодательства и совершить действия направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

1. Произвести расчет нормативов накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, в том числе с возможностью выделения отдельных категорий объектов – «нежилые помещения, расположенные в многоквартирном жилом доме» (магазины, аптеки, и т.п.), используемые для осуществления хозяйственной (предпринимательской) деятельности с установлением отдельного норматива;
2. После проведения расчетов, указанных в пункте 1 настоящего Предписания, в случае изменения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, внести изменения в Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва»;
3. В случае внесения изменений в Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 г. № 14-од «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва», письменно уведомить Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва - Общество с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» (ИНН: 2465164277;

ОГРН: 1172468025960, юридический адрес: 660135, г. Красноярск, ул. Весны, д. 2, офис 71, фактический адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Кочетова, 93, 2 этаж) о необходимости проведения перерасчета выставленных счетов за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае уменьшения нормативов за период с 01 октября 2018 года по дату внесения изменений в Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва»).

О выполнении настоящего Предписания Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва необходимо было проинформировать Тывинское УФАС России **в течение трех рабочих дней со дня окончания срока, установленного пунктом 1 настоящего Предписания с приложением** надлежащим образом заверенных копий документов, подтверждающих исполнение вышеуказанных действий (документы, подтверждающие проведение расчетов для определения твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, приказ с внесенными изменениями, письмо о направлении приказа с внесенными изменениями Региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва - Обществу с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» и информации, указанной в пункте 1.3 настоящего Предписания).

Решение и предписание от 24.05.2019 по делу № 04-06-08/02-15-19 направлены по юридическому адресу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва посредством услуг почтовой связи и получены 28.05.2019 года, что подтверждается почтовым уведомлением № 80084536301226.

Таким образом, срок исполнения предписания от 24.05.2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва **истек 28.07.2019 года**.

Согласно статьи 52 Закона о защите конкуренции решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. В случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение

предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

Сведения об обжаловании Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва решения и предписания от 24.05.2019 по делу № 04-06-08/02-15-19 в Тывинском УФАС России отсутствуют.

Письмом о предоставлении информации от 30.07.2019 года (исх. № 4-3484) Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва предложено в срок до 05.08.2019 года представить в адрес Тывинского УФАС России документальные доказательства исполнения предписания от 24.05.2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19.

В случае непредставления истребованной информации в установленный срок, законному представителю Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва предложено 29.08.2019 года в 11 часов 00 минут явиться в Тывинское УФАС России для дачи объяснений по факту правонарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

Указанное письмо от 30.08.2018 года (исх. № 4-1108) направлено по юридическому адресу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва, 31.07.2019 года вручено нарочно, что подтверждается распиской и посредством услуг почтовой связи получено 07.08.2019 года, что подтверждается почтовым уведомлением о вручении с идентификатором № 80084138663838.

При этом, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва в адрес Тывинского УФАС России документальные доказательства исполнения предписания от 24.05.2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19 не представлены.

По факту неисполнения в установленный срок предписания от 24.05.2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19 постановлением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 017/04/19.5-143/2019 от 12.09.2019 года Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и на него наложен административный штраф в размере 101 000 рублей.

В соответствии с частью 7 статьи 51 Закона о защите конкуренции в

случае привлечения ответчика, ответчиков по делу к административной ответственности за невыполнение в срок предписания комиссия в течение пяти рабочих дней с даты вынесения постановления о назначении административного наказания выносит определение об установлении новых сроков исполнения ранее выданного предписания. Такое определение подписывается председателем и членами комиссии и направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении либо вручается под расписку ответчику, ответчикам или их представителям.

12.09.2019 года (исх. № 4-4574) Тывинским УФАС России вынесено Определение об установлении новых сроков исполнения предписания № 04-06-08/02-15-19 в связи с привлечением ответчика к административной ответственности за неисполнение в срок предписания, согласно которому **в течение шестидесяти дней** со дня получения данного определения Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва необходимо было исполнить указанное предписание по делу № 04-06-08/02-15-19.

О результатах исполнения предписания Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва предложено сообщить в адрес Тывинского УФАС России в течение семи дней со дня его исполнения с приложением подтверждающих документов.

Определение об установлении новых сроков исполнения предписания № 04-06-08/02-15-19 в связи с привлечением ответчика к административной ответственности за неисполнение в срок предписания от 12.09.2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19 направлено по юридическому адресу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва посредством услуг почтовой связи и получено 18.09.2019 года, что подтверждается почтовым уведомлением № 80097739030121.

Таким образом, срок исполнения предписания 24.05.2019 по делу № 04-06-08/02-15-19 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва установлен **до 19.11.2019 года**.

Письмом о предоставлении информации от 18.11.2019 года (исх. № 4-5813) Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва предложено в срок до 25.11.2019 года представить в адрес Тывинского УФАС России документальные доказательства исполнения предписания от 24.05.2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19.

В случае непредставления истребованной информации в установленный срок, законному представителю Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва предложено

05.12.2019 года в 11 часов 00 минут явиться в Тывинское УФАС России для дачи объяснений по факту правонарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

Указанное письмо от 18.11.2019 года (исх. № 4-5813) направлено по юридическому адресу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва и 31.08.2018 года вручено нарочно, что подтверждается штампом входящей корреспонденции на письме от 19.11.2019 года (вх. № 01-05/11-1439).

Вместе с тем, информация об исполнении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва предписания от 24.05.2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19 в указанный срок в Тывинское УФАС России не поступила.

В силу части 1 статьи 51 Закона о защите конкуренции предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок.

Согласно части 4 статьи 51 Закона о защите конкуренции под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о защите конкуренции неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность.

На основании вышеизложенного, следует, что Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва предписание от 24.05.2019 по делу № 04-06-08/02-15-19, с учетом установленных новых сроков, не исполнено и тем самым совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

Частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения,

предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 статьи 19.5 КоАП РФ, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения в сфере порядка управления и защиты конкуренции.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, состоит в бездействии Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва, выразившемся в неисполнении в установленный срок законного предписания Тывинского УФАС России от 24.05.2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19.

Субъектами данного правонарушения являются должностные и юридические лица, которые ненадлежащим исполнением своих обязанностей обусловили совершение административного правонарушения.

Субъектом административного правонарушения в данном случае выступает юридическое лицо, не выполнившее в установленный срок законное предписание - Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной и выражается в том, что Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва, имея возможность своевременно и с соблюдением требований действующего законодательства исполнить требования предписания в установленный срок, таких действий не предприняло.

Согласно [части 2 статьи 2.1](#) КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

У Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва имелась возможность для соблюдения норм антимонопольного законодательства, а именно - исполнить надлежащим образом предписание от 24.05.2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19 в установленный срок. Министерством не представлено доказательств, подтверждающих наличие у него объективных препятствий для исполнения предписания в установленный срок и свидетельствующих о том, что правонарушение вызвано чрезвычайными обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, находящимися вне его контроля, а равно принятие Минстроем Республики Тыва каких-либо мер по исполнению предписания в установленный срок.

Следовательно, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва не предприняло всех зависящих от него мер, необходимых и достаточных для соблюдения требований законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, что подтверждает наличие вины в действиях Министерства.

Таким образом, юридическое лицо – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, отягчающие и смягчающие административную ответственность Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва, предусмотренные статьей 4.2 КоАП РФ и статьей 4.3 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлены.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5.КоАП РФ, не установлены.

Временем совершения административного правонарушения является

день, следующий за днем окончания установленного срока для исполнения предписания от 24.05.2019 по делу № 04-06-08/02-15-19, исполнение которого определением от 12.09.2019 года продлено, то есть 19.11.2019 года.

Местом совершения административного правонарушения является Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, д. 1Б.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 19.5, 23.48, 24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва ИНН: 1701048813, ОГРН: 1111719000414, КПП 170101001, дата регистрации юридического лица 05.04.2011 года, юридический адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, д. 1Б, 4 этаж, кабинет 447, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

2. Наложить на юридическое лицо – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва ИНН: 1701048813, ОГРН: 1111719000414, КПП 170101001, дата регистрации юридического лица 05.04.2011 года, юридический адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, д. 1Б, 4 этаж, кабинет 447 административный штраф в размере 101 000 (сто одна тысяча) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России)

ИНН 1701044223; КПП 170101001

Код бюджетной классификации: 161 116 02010 01 6000 140

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России)

р/с 40101810050049510001 в Отделение – НБ Республика Тыва, Кызыл

БИК: 049304001, ОКТМО: 93701000

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти.

УИН: 16100500000000381278.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Руководитель управления

Хаджиев

Ф.А.