

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № ЭА – 2109/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

24 декабря 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Скорость» (далее – Заявитель) на действия ФГБОУ «ВДЦ «Смена» при проведении электронного аукциона: «Поставка птицы и мясной продукции» (извещение № 0318100028518000296) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заказчиком в Приложении №1 к Разделу «Техническое задание» по п.1 «Говядина», п.4 «Мясо свинины окорок», п.6 «Окорочка», п.8 «Печень куриная» установлены требования с нарушением ст.33 Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБОУ «ВДЦ «Смена» проводился электронный аукцион: «Поставка птицы и мясной продукции» (извещение № 0318100028518000296).

Начальная (максимальная) цена контракта – 29 185 261,19 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются

установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п.3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Данный пункт письма Верховным судом Российской Федерации 09.02.2017 (дело №АКПИ16-1287) не отменен.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для

выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Приложение №1 к Разделу «Техническое задание», где Заказчиком установлены требования к качественным и функциональным показателям товара.

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком в Разделе «Техническое задание» документации электронного аукциона установлены требования к качественным характеристикам товара с нарушением ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком по поз.1 «Говядина б/к» установлено:

№	Наименование	Общие требования, описание, характеристики, параметры, значения	Единицы измерения	Минимальные значения	Диапазонное значение	Значения, характеристики, параметры, которые могут изменяться
		Внешний вид деятельности				куски мяса должны быть без костей, хрящей и крупных сухожилий, не допускается наличие прирезей внутренних органов, не должно быть лимфатических узлов, кровяных сгустков, крупных кровеносных сосудов
		Требуется мясо, полученное в результате переработки крупного рогатого скота, в возрасте	месяцев		от 8 до 24	
		Цвет должен быть (от розового до красного цвета)				
		Жир может быть				белый или белый с желтоватым оттенком
		Отрубы должны вырабатываться по технологической				Спинно-поясничный бескостный,

1	Говядина б/к	инструкции с соблюдением правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса, требуются виды отрубов				лопаточный без голяшки бескостный или спинной бескостный, верхняя часть тазобедренного труба бескостная
		В зависимости от упитанности говядина требуется категории:				первой; второй
		Мышцы должны быть развиты удовлетворительно, бедра имеют впадины, остистые отростки позвонков, седалищные бугры и маклоки выступают отчетливо; мышцы развитых хорошо, лопатки без впадин, бедра не подтянуты, остистые отростки позвонков, седалищные бугры и маклоки слегка выступают				
		В зависимости от термического состояния говядина требуется <b>замороженная</b>				
		<b>Мясо, должно подвергаться замораживанию до температуры в толще мышцы</b>	0С			<b>не выше минус 8</b>
		Не допускается замораживание мяса более одного раза				
		Не допускается на замороженной говядине наличие льда и снега				
		Остаточной срок годности продукта к моменту отгрузки с соблюдением температурного режима должен составлять	месяцев	2		до 6
Показатели качества должны соответствовать требованиям ГОСТ 31798-2012, ГОСТ 31797-2012						

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком по поз.1 «Говядина б/к» неправомерно установлено требование: «*В зависимости от термического состояния говядина требуется замороженная*», при этом установлено требование «**Мясо, должно подвергаться замораживанию до температуры в толще мышцы, 0С, не выше минус 8**». При этом установлено соответствие ГОСТ 31798-2012, ГОСТ 31797-2012.

Согласно ГОСТ 31798-2012 «Говядина и телятина для производства продуктов детского питания. Технические условия» п.5.1.4 По термическому состоянию мясо подразделяют:

- на охлажденное - подвергнутое охлаждению до температуры в толще мышцы бедра

или лопатки от минус 1°C до 4°C, поверхность мяса неувлаженная, с корочкой подсыхания;

- подмороженное - подвергнутое подмораживанию и имеющее температуру в толще мышцы бедра или лопатки на глубине 1 см от минус 3°C до минус 5°C, на глубине 6 см - от 0°C до 2°C. При хранении температура по всему объему полутуши должна быть от минус 2°C до минус 3°C;

- **замороженное** - подвергнутое замораживанию до температуры в толще мышцы бедра **не выше минус 18°C**.

Примечание - Не допускается замораживание мяса более одного раза.

Согласно ГОСТ, замороженное мясо подвергается замораживанию при температуре минус 18<sup>0</sup>С и менее, т.е. минус 19<sup>0</sup>С, минус 20<sup>0</sup>С и т.д., однако заказчик требует не выше минус 8<sup>0</sup>С., т.е. при температуре более той, которая требуется в ГОСТ.

Документация электронного аукциона содержит Раздел «Инструкция по заполнению заявки», где Заказчиком установлено: «Графа 7 технического задания (если иное не предусмотрено инструкцией): Значение, указанное в данной графе в сопровождении слов, словосочетаний или знаков: «не выше», «не более», «менее», «ниже», «<», «>», «≥», «≤» в предложении участника должно быть конкретизированы при этом «не выше», «не более» включают крайние значения; значения в сопровождении слов: «менее», «ниже», *значит, что требуемые значения, в предложении участника, должны быть соответственно **менее** требуемых значений Заказчика*».

Требования Заказчика противоречат требованиям ГОСТ и позволяют участникам подать заявки с нарушениями, тем самым ограничивая конкуренцию среди потенциальных участников. Таким образом, требования Заказчика не соответствуют ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком по поз.4 «Мясо свинины окорок б/к» установлено:

№	Наименование	Общие требования, описание, характеристики, параметры, значения	Единицы измерения	Минимальные значения	Диапазонное значение	Значения, характеристики, параметры, которые могут изменяться
		<b>Требуется мясо свинины жилованное замороженное в блоках для детского питания, класс А, группа 2, подгруппы 2.1; 2.2</b>				
		Внешний вид должен быть				Куски мяса требуются без костей, хрящей и крупных сухожилий. Не допускается наличие прирезей внутренних органов, лимфатических узлов, кровяных сгустков, крупных кровеносных сосудов. Не должно быть признаков повторного замораживания,

4	Мясо свинины окорок б/к				постороннего запаха, не свойственного данному виду продукта	
		<b>Массовая доля жировой ткани требуется</b>	%		<b>от 13.0 до 32.0</b>	
		Отрубы должны выработываться по технологической инструкции с соблюдением правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса, требуются виды отрубов				Наружная часть бескостного тазобедренного отруба, боковая часть тазобедренного отруба бескостная; верхняя часть бескостного тазобедренного отруба
		Не допускается к поставке мясо хряков и мясо от тощих животных				
		Остаточный срок годности продукта к моменту отгрузки с соблюдением температурного режима должен составлять	месяцев			6-2
	Показатели качества должны соответствовать требованиям ГОСТ 31799-2012, ГОСТ 31476-2012					

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком по поз.4 «Мясо свинины окорок б/к» неправомерно установлено требование: «*Требуется мясо свинины жилованное замороженное в блоках для детского питания, класс А, группа 2, подгруппы 2.1; 2.2*», при этом установлено «**Массовая доля жировой ткани требуется, %, от 13.0 до 32.0**» соответствие ГОСТ31799-2012, ГОСТ 31476-2012.

Согласно ГОСТ 31799-2012 «Мясо и субпродукты, замороженные в блоках, для производства продуктов питания детей раннего возраста. Технические условия» установлена классификация. П 4.1 в зависимости от вида и состава используемого сырья мясо в блоках и субпродукты в блоках подразделяют на классы А и Б, группы 1-4 и подгруппы: 1.1-1.4 для группы 1; 2.1-2.3 для группы 2. Класс А - мясо жилованное, замороженное в блоках, вырабатывают следующих наименований:

группа 2 свинина:

подгруппа 2.1 - массовой долей жировой ткани от 13,0% до 17,0% включ.,

подгруппа 2.2 - массовой долей жировой ткани от 28,0% до 32,0% включ.,

подгруппа 2.3 - массовой долей жировой ткани не более 50,0% включ.;

Следовательно, согласно ГОСТ массовая доля жировой ткани может быть от 13,0% до 17,0% включительно, для подгруппы 2.1 и от 28,0% до 32,0% включительно, для подгруппы 2.2, однако заказчик требует от 13.0 до 32.0% т.е. Заказчик допускает указать и другие значения, например, от 18% до 22%,

или же от 22% до 26%, и т.д., которые не соответствуют ГОСТ.

Таким образом, требования Заказчика противоречат ГОСТ и позволяют участникам закупки указать значения, соответствующие требованиям документации, но противоречащие ГОСТ и нарушают ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком по поз.6 «Окорочка» установлено:

№	Наименование	Общие требования, описание, характеристики, параметры, значения	Единицы измерения	Значения, характеристики, параметры, которые могут изменяться
6	Окорочка	Требуется часть тушки, состоящая из бедренной и берцовой костей с прилегающими к ним мякотными тканями, может быть с кожей или без нее, не должно быть прилегающего брюшного жира.		
		Должна быть хорошо обескровленная, чистая, без посторонних запахов, без видимых кровяных сгустков. Мышцы должны быть развиты хорошо.		
		<b>По термическому состоянию замороженные, с температурой в толще продукт</b>	$^{\circ}\text{C}$	<b>не более 12</b>
		Цвет мышечной ткани требуется		(от бледно-розовой до розового)
		Цвет кожи должен быть		бледно-желтый с розовым оттенком или без него
		Оперение должно быть полностью удалено. Не допускается наличие пеньков, волосовидного пера. Кожа необходима чистая, без разрывов, царапин, пятен, ссадин. Костная система должна быть без переломов и деформаций. Не должно быть холодильных ожогов, пятен от различной желчи		
		Запах свойственный свежему мясу данного вида птиц		
		Масса нетто одного окорочка в пределах	кг	не менее 250 не более 350
		Остаточный срок годности продукта к моменту отгрузки с соблюдением температурного режима должен составлять	месяцев	не более 1
		Показатели качества должны соответствовать требованиям ГОСТ 31936-2012; ГОСТ 31962-2013		

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком по поз.6 «Окорочка» неправомерно установлено требование: *«По термическому состоянию замороженные, с температурой в толще продукт,  $^{\circ}\text{C}$ , не более 12»*, при этом установлено соответствие ГОСТ 31936-2012; ГОСТ 31962-2013.

Согласно ГОСТ 31962-2013 «Мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их части). Технические условия» п.3.2 в зависимости от температуры в толще мышц мясо кур по термическому состоянию подразделяют:

- на остывшее, полученное непосредственно после убоя птицы с температурой не выше  $25^{\circ}\text{C}$ ;
- охлажденное с температурой от минус  $2^{\circ}\text{C}$  до плюс  $4^{\circ}\text{C}$  включительно;
- **замороженное с температурой не выше минус  $12^{\circ}\text{C}$ ;**
- глубокозамороженное с температурой не выше минус  $18^{\circ}\text{C}$ .

Согласно ГОСТ температура должна быть минус  $12^{\circ}\text{C}$  и ниже, т.е. минус



13<sup>0</sup>С, минус 14<sup>0</sup>С и т.д., однако Заказчик требует «не более 12<sup>0</sup>С» значение не отрицательное, следовательно, по мнению Заказчика температура замороженного окорочка должна быть не более +12<sup>0</sup>С, т.е. Заказчик допускает положительную температуру, что невозможно.

Таким образом, требования Заказчика противоречат ГОСТ и позволяют участникам закупки указать значения, соответствующие требованиям документации, но противоречащие ГОСТ и нарушают ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком по поз.8 «Печень куриная» установлено:

№	Наименование	Общие требования, описание, характеристики, параметры, значения	Единицы измерения	Минимальные значения	Диапазонное значение	Значения, характеристики, параметры, которые могут изменяться	
8	Печень куриная	Требуется обработанная печень, должна состоять из одной или двух долей, консистенция должна быть упругая с гладкой поверхностью					
		Цвет должен быть				(от бурого до коричневатокрасного)	
		Должна быть чистая, без желчного пузыря, пятен от различной желчи и посторонних приризей, допускается наличие незначительных остатков жировой и соединительной тканей					
		Субпродукты по термическому состоянию требуются <b>замороженные; глубокозамороженные</b> с температурой в толще продукт	<sup>0</sup> С				<b>не выше - 8</b>
		Субпродукты должны выработываться из здоровой птицы, которая должна пройти ветеринарно-санитарную экспертизу и санитарным требованиям					
		Упаковка соответствует ГОСТу и обеспечивает сохранность товара при транспортировке и погрузо-разгрузочных работах. Фасовка должна быть	кг			1	
		Остаточный срок годности продукта к моменту отгрузки с соблюдением температурного режима должен составлять	месяцев				Более 2 менее 5
Показатели качества должны соответствовать требованиям ГОСТ 31657-2012							

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком по поз.8 «Печень куриная»

неправомерно установлено требование: «Субпродукты по термическому состоянию требуются **замороженные; глубокозамороженные** с температурой в толще продукт, 0С, не выше -8», при этом установлено соответствие ГОСТ 31657-2012.

Согласно ГОСТ 31657-2012 «Субпродукты птицы. Технические условия» установлено: п.3.2 в зависимости от температуры в толще продукта субпродукты по термическому состоянию подразделяют на охлажденные - температурой от 0°С до 4°С включительно, подмороженные - с температурой от минус 2°С до минус 3°С включительно, замороженные - с температурой не выше минус 8°С и **глубокозамороженные - с температурой не выше минус 18°С.**

Согласно ГОСТ, глубокозамороженная печень должна иметь температуру не выше минус 18<sup>0</sup>С. т.е. минус 18, минус 19 и т.д. Однако, Заказчик требует не выше - 8<sup>0</sup>С. Из этого следует, что требования Заказчика противоречат ГОСТ и позволяют участникам закупки указать значения, соответствующие требованиям документации, но противоречащие ГОСТ и нарушают ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.33; п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Таким образом, требования Заказчика противоречат ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.33; п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе (поз.1, 4, 6, 8).

Допущенные нарушения содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Скорость» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - ФГБОУ «ВДЦ «Смена» (единой комиссии) нарушение ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.33; п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику (единой комиссии) – ФГБОУ «ВДЦ «Смена» выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 729**

по делу № ЭА-2109/2018 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

24 декабря 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения от 24.12.2018г. по делу №ЭА-2109/2018 принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Скорость» на действия ФГБОУ «ВДЦ «Смена» при проведении электронного аукциона: «Поставка птицы и мясной продукции» (извещение № 0318100028518000296) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику - ФГБОУ «ВДЦ «Смена» (единой комиссии) устранить нарушение ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.33; п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и внесения изменений в извещение и аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу № ЭА-2109/2018 от 24.12.2018г.
2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих

дней со дня его размещения в ЕИС.

4. В срок до 14.01.2018 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.