

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 2109/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

24 декабря 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Скорость» (далее – Заявитель) на действия ФГБОУ «ВДЦ «Смена» при проведении электронного аукциона: «Поставка птицы и мясной продукции» (извещение № 0318100028518000296) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заказчиком в Приложении №1 к Разделу «Техническое задание» по п.1 «Говядина», п.4 «Мясо свинины окорок», п.6 «Окорочка», п.8 «Печень куриная» установлены требования с нарушением ст.33 Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБОУ «ВДЦ «Смена» проводился электронный аукцион: «Поставка птицы и мясной продукции» (извещение № 0318100028518000296).

Начальная (максимальная) цена контракта – 29 185 261,19 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются

установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п.3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Данный пункт письма Верховным судом Российской Федерации 09.02.2017 (дело №АКПИ16-1287) не отменен.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для

выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Приложение №1 к Разделу «Техническое задание», где Заказчиком установлены требования к качественным и функциональным показателям товара.

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком в Разделе «Техническое задание» документации электронного аукциона установлены требования к качественным характеристикам товара с нарушением ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком по поз.1 «Говядина б/к» установлено:

№	Наименование	Общие требования, описание, характеристики, параметры, значения	Единицы измерения	Минимальные значения	Диапазонное значение	Значения, характеристики, параметры, которые могут изменяться
		Внешний вид деятельности				куски мяса должны быть без костей, хрящей и крупных сухожилий, не допускается наличие прирезей внутренних органов, не должно быть лимфатических узлов, кровяных сгустков, крупных кровеносных сосудов
		Требуется мясо, полученное в результате переработки крупного рогатого скота, в возрасте	месяцев		от 8 до 24	
		Цвет должен быть (от розового до красного цвета)				
		Жир может быть				белый или белый с желтоватым оттенком
		Отрубы должны вырабатываться по технологической				Спинно-поясничный бескостный,

1	Говядина б/к	инструкции с соблюдением правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса, требуются виды отрубов				лопаточный без голяшки бескостный или спинной бескостный, верхняя часть тазобедренного труба бескостная
		В зависимости от упитанности говядина требуется категории:				первой; второй
		Мышцы должны быть развиты удовлетворительно, бедра имеют впадины, остистые отростки позвонков, седалищные бугры и маклоки выступают отчетливо; мышцы развитых хорошо, лопатки без впадин, бедра не подтянуты, остистые отростки позвонков, седалищные бугры и маклоки слегка выступают				
		В зависимости от термического состояния говядина требуется замороженная				
		Мясо, должно подвергаться замораживанию до температуры в толще мышцы	0С			не выше минус 8
		Не допускается замораживание мяса более одного раза				
		Не допускается на замороженной говядине наличие льда и снега				
		Остаточной срок годности продукта к моменту отгрузки с соблюдением температурного режима должен составлять	месяцев	2		до 6
Показатели качества должны соответствовать требованиям ГОСТ 31798-2012, ГОСТ 31797-2012						

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком по поз.1 «Говядина б/к» неправомерно установлено требование: «*В зависимости от термического состояния говядина требуется замороженная*», при этом установлено требование «**Мясо, должно подвергаться замораживанию до температуры в толще мышцы, 0С, не выше минус 8**». При этом установлено соответствие ГОСТ 31798-2012, ГОСТ 31797-2012.

Согласно ГОСТ 31798-2012 «Говядина и телятина для производства продуктов детского питания. Технические условия» п.5.1.4 По термическому состоянию мясо подразделяют:

- на охлажденное - подвергнутое охлаждению до температуры в толще мышцы бедра

или лопатки от минус 1°С до 4°С, поверхность мяса неувлаженная, с корочкой подсыхания;

- подмороженное - подвергнутое подмораживанию и имеющее температуру в толще мышцы бедра или лопатки на глубине 1 см от минус 3°С до минус 5°С, на глубине 6 см - от 0°С до 2°С. При хранении температура по всему объему полутуши должна быть от минус 2°С до минус 3°С;

- **замороженное** - подвергнутое замораживанию до температуры в толще мышцы бедра **не выше минус 18°С**.

Примечание - Не допускается замораживание мяса более одного раза.

Согласно ГОСТ, замороженное мясо подвергается замораживанию при температуре минус 18⁰С и менее, т.е. минус 19⁰С, минус 20⁰С и т.д., однако заказчик требует не выше минус 8⁰С., т.е. при температуре более той, которая требуется в ГОСТ.

Документация электронного аукциона содержит Раздел «Инструкция по заполнению заявки», где Заказчиком установлено: «Графа 7 технического задания (если иное не предусмотрено инструкцией): Значение, указанное в данной графе в сопровождении слов, словосочетаний или знаков: «не выше», «не более», «менее», «ниже», «<», «>», «≥», «≤» в предложении участника должно быть конкретизированы при этом «не выше», «не более» включают крайние значения; значения в сопровождении слов: «менее», «ниже», *значит, что требуемые значения, в предложении участника, должны быть соответственно **менее** требуемых значений Заказчика*».

Требования Заказчика противоречат требованиям ГОСТ и позволяют участникам подать заявки с нарушениями, тем самым ограничивая конкуренцию среди потенциальных участников. Таким образом, требования Заказчика не соответствуют ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком по поз.4 «Мясо свинины окорок б/к» установлено:

№	Наименование	Общие требования, описание, характеристики, параметры, значения	Единицы измерения	Минимальные значения	Диапазонное значение	Значения, характеристики, параметры, которые могут изменяться
		Требуется мясо свинины жилованное замороженное в блоках для детского питания, класс А, группа 2, подгруппы 2.1; 2.2				
		Внешний вид должен быть				Куски мяса требуются без костей, хрящей и крупных сухожилий. Не допускается наличие прирезей внутренних органов, лимфатических узлов, кровяных сгустков, крупных кровеносных сосудов. Не должно быть признаков повторного замораживания,

4	Мясо свинины окорок б/к					постороннего запаха, не свойственного данному виду продукта	
		Массовая доля жировой ткани требуется	%		от 13.0 до 32.0		
		Отрубы должны выработываться по технологической инструкции с соблюдением правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса, требуются виды отрубов					Наружная часть бескостного тазобедренного отруба, боковая часть тазобедренного отруба бескостная; верхняя часть бескостного тазобедренного отруба
		Не допускается к поставке мясо хряков и мясо от тощих животных					
		Остаточный срок годности продукта к моменту отгрузки с соблюдением температурного режима должен составлять	месяцев				6-2
	Показатели качества должны соответствовать требованиям ГОСТ 31799-2012, ГОСТ 31476-2012						

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком по поз.4 «Мясо свинины окорок б/к» неправомерно установлено требование: «*Требуется мясо свинины жилованное замороженное в блоках для детского питания, класс А, группа 2, подгруппы 2.1; 2.2*», при этом установлено «**Массовая доля жировой ткани требуется, %, от 13.0 до 32.0**» соответствие ГОСТ31799-2012, ГОСТ 31476-2012.

Согласно ГОСТ 31799-2012 «Мясо и субпродукты, замороженные в блоках, для производства продуктов питания детей раннего возраста. Технические условия» установлена классификация. П 4.1 в зависимости от вида и состава используемого сырья мясо в блоках и субпродукты в блоках подразделяют на классы А и Б, группы 1-4 и подгруппы: 1.1-1.4 для группы 1; 2.1-2.3 для группы 2. Класс А - мясо жилованное, замороженное в блоках, вырабатывают следующих наименований:

группа 2 свинина:

подгруппа 2.1 - массовой долей жировой ткани от 13,0% до 17,0% включ.,

подгруппа 2.2 - массовой долей жировой ткани от 28,0% до 32,0% включ.,

подгруппа 2.3 - массовой долей жировой ткани не более 50,0% включ.;

Следовательно, согласно ГОСТ массовая доля жировой ткани может быть от 13,0% до 17,0% включительно, для подгруппы 2.1 и от 28,0% до 32,0% включительно, для подгруппы 2.2, однако заказчик требует от 13.0 до 32.0% т.е. Заказчик допускает указать и другие значения, например, от 18% до 22%,

или же от 22% до 26%, и т.д., которые не соответствуют ГОСТ.

Таким образом, требования Заказчика противоречат ГОСТ и позволяют участникам закупки указать значения, соответствующие требованиям документации, но противоречащие ГОСТ и нарушают ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком по поз.6 «Окорочка» установлено:

№	Наименование	Общие требования, описание, характеристики, параметры, значения	Единицы измерения	Значения, характеристики, параметры, которые могут изменяться
6	Окорочка	Требуется часть тушки, состоящая из бедренной и берцовой костей с прилегающими к ним мякотными тканями, может быть с кожей или без нее, не должно быть прилегающего брюшного жира.		
		Должна быть хорошо обескровленная, чистая, без посторонних запахов, без видимых кровяных сгустков. Мышцы должны быть развиты хорошо.		
		По термическому состоянию замороженные, с температурой в толще продукт	°C	не более 12
		Цвет мышечной ткани требуется		(от бледно-розовой до розового)
		Цвет кожи должен быть		бледно-желтый с розовым оттенком или без него
		Оперение должно быть полностью удалено. Не допускается наличие пеньков, волосовидного пера. Кожа необходима чистая, без разрывов, царапин, пятен, ссадин. Костная система должна быть без переломов и деформаций. Не должно быть холодильных ожогов, пятен от различной желчи		
		Запах свойственный свежему мясу данного вида птиц		
		Масса нетто одного окорочка в пределах	кг	не менее 250 не более 350
		Остаточный срок годности продукта к моменту отгрузки с соблюдением температурного режима должен составлять	месяцев	не более 1
		Показатели качества должны соответствовать требованиям ГОСТ 31936-2012; ГОСТ 31962-2013		

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком по поз.6 «Окорочка» неправомерно установлено требование: *«По термическому состоянию замороженные, с температурой в толще продукт, 0С, не более 12»*, при этом установлено соответствие ГОСТ 31936-2012; ГОСТ 31962-2013.

Согласно ГОСТ 31962-2013 «Мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их части). Технические условия» п.3.2 в зависимости от температуры в толще мышц мясо кур по термическому состоянию подразделяют:

- на остывшее, полученное непосредственно после убоя птицы с температурой не выше 25°C;
- охлажденное с температурой от минус 2°C до плюс 4°C включительно;
- **замороженное с температурой не выше минус 12°C;**
- глубокозамороженное с температурой не выше минус 18°C.

Согласно ГОСТ температура должна быть минус 12⁰С и ниже, т.е. минус

13⁰С, минус 14⁰С и т.д., однако Заказчик требует «не более 12⁰С» значение не отрицательное, следовательно, по мнению Заказчика температура замороженного окорочка должна быть не более +12⁰С, т.е. Заказчик допускает положительную температуру, что невозможно.

Таким образом, требования Заказчика противоречат ГОСТ и позволяют участникам закупки указать значения, соответствующие требованиям документации, но противоречащие ГОСТ и нарушают ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком по поз.8 «Печень куриная» установлено:

№	Наименование	Общие требования, описание, характеристики, параметры, значения	Единицы измерения	Минимальные значения	Диапазонное значение	Значения, характеристики, параметры, которые могут изменяться	
8	Печень куриная	Требуется обработанная печень, должна состоять из одной или двух долей, консистенция должна быть упругая с гладкой поверхностью					
		Цвет должен быть				(от бурого до коричнево-красного)	
		Должна быть чистая, без желчного пузыря, пятен от различной желчи и посторонних приризей, допускается наличие незначительных остатков жировой и соединительной тканей					
		Субпродукты по термическому состоянию требуются замороженные; глубокозамороженные с температурой в толще продукт	°С				не выше - 8
		Субпродукты должны выработываться из здоровой птицы, которая должна пройти ветеринарно-санитарную экспертизу и санитарным требованиям					
		Упаковка соответствует ГОСТу и обеспечивает сохранность товара при транспортировке и погрузо-разгрузочных работах. Фасовка должна быть	кг			1	
		Остаточный срок годности продукта к моменту отгрузки с соблюдением температурного режима должен составлять	месяцев				Более 2 менее 5
Показатели качества должны соответствовать требованиям ГОСТ 31657-2012							

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком по поз.8 «Печень куриная»

неправомерно установлено требование: «Субпродукты по термическому состоянию требуются **замороженные; глубокозамороженные** с температурой в толще продукт, 0С, не выше -8», при этом установлено соответствие ГОСТ 31657-2012.

Согласно ГОСТ 31657-2012 «Субпродукты птицы. Технические условия» установлено: п.3.2 в зависимости от температуры в толще продукта субпродукты по термическому состоянию подразделяют на охлажденные - температурой от 0°С до 4°С включительно, подмороженные - с температурой от минус 2°С до минус 3°С включительно, замороженные - с температурой не выше минус 8°С и **глубокозамороженные - с температурой не выше минус 18°С.**

Согласно ГОСТ, глубокозамороженная печень должна иметь температуру не выше минус 18⁰С. т.е. минус 18, минус 19 и т.д. Однако, Заказчик требует не выше - 8⁰С. Из этого следует, что требования Заказчика противоречат ГОСТ и позволяют участникам закупки указать значения, соответствующие требованиям документации, но противоречащие ГОСТ и нарушают ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.33; п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Таким образом, требования Заказчика противоречат ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.33; п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе (поз.1, 4, 6, 8).

Допущенные нарушения содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Скорость» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - ФГБОУ «ВДЦ «Смена» (единой комиссии) нарушение ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.33; п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику (единой комиссии) – ФГБОУ «ВДЦ «Смена» выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 729

по делу № ЭА-2109/2018 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

24 декабря 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения от 24.12.2018г. по делу №ЭА-2109/2018 принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Скорость» на действия ФГБОУ «ВДЦ «Смена» при проведении электронного аукциона: «Поставка птицы и мясной продукции» (извещение № 0318100028518000296) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику - ФГБОУ «ВДЦ «Смена» (единой комиссии) устранить нарушение ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.33; п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и внесения изменений в извещение и аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу № ЭА-2109/2018 от 24.12.2018г.
2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих

дней со дня его размещения в ЕИС.

4. В срок до 14.01.2018 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.