

РЕШЕНИЕ

«29» января 2016г.

Резолютивная часть решения оглашена «28» января 2016г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «29» января 2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. - заместителя руководителя
Кемеровского УФАС России;
Михалевой Е.Е. -

Членов комиссии: главного специалиста - эксперта
отдела контроля в сфере закупок;

Сивороновой Т.В. -

ведущего специалиста - эксперта
отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- <...> – представителя Управления по жизнеобеспечению и строительству администрации Промышленновского муниципального района, по доверенности,

рассмотрев дело № 42/3-2016, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Управлением по жизнеобеспечению и строительству администрации Промышленновского муниципального района законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона №0139300012615000370 на разработку схемы водоснабжения и водоотведения в Промышленновском муниципальном районе, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

21.01.2016г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «ЭНЕРГОПРОЕКТ» (вх. №164э от 21.01.2016г.) на действия заказчика – Управления по жизнеобеспечению и строительству администрации Промышленновского муниципального района при проведении электронного аукциона №0139300012615000370 на разработку схемы водоснабжения и водоотведения в Промышленновском муниципальном районе.

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям ФЗ №44-ФЗ, поскольку заказчиком установлены требования к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление работ и использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную Управлением Федеральной службы безопасности РФ, со степенью секретности разрешенных к использованию сведений – секретно, на основании ФЗ-99 от 04.05.2011г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также Указа Президента РФ от 30.11.1995г. №1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», ограничивающее количество участников закупки, поскольку на работы, являющиеся предметом аукциона, данная лицензия не требуется.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

30.12.2015г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – администрацией Промышленновского муниципального района были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0139300012615000370 на разработку схемы водоснабжения и водоотведения в Промышленновском муниципальном районе и аукционная документация.

15.01.2016г. и 19.01.2016г. заказчиком были внесены изменения в рассматриваемую аукционную документацию и размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

На участие в аукционе было подано 8 заявок.

29.01.2016г. единой комиссией администрации Промышленновского муниципального района были рассмотрены заявки на участие в электронном аукционе и принято решение о допуске к участию в аукционе участников закупки, подавших аукционные заявки (Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 29.01.2016г.).

Согласно части 3 статьи 64 ФЗ №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ, при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской

Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В пункте 12 информационной карты аукционной документации заказчиком установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную управлением Федеральной службы безопасности РФ, со степенью секретности разрешенных к использованию сведений – секретно. На основании ФЗ-99 от 04.05.2011г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также на основании Указа Президента РФ от 30.11.1995г. №1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне».

В соответствии с пунктом 42.1 Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденного Указом Президента РФ от 30.11.1995 N 1203, **сведения, раскрывающие схемы водоснабжения** городов с населением более 200 тыс. человек или **железнодорожных узлов**, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих, относятся к государственной тайне.

Пунктом 6 примечаний к Перечню сведений, отнесенных к государственной тайне, предусмотрено, что в настоящем перечне:

- при перечислении сведений через союз "и" либо через запятую с союзом "и" перед последней категорией сведений к государственной тайне относятся все сведения в совокупности;

- при перечислении сведений через запятую или союз "или" к государственной тайне относится каждое сведение в отдельности;

- сведения, перечисленные после союза "а также", являются новыми, отличными от предыдущих сведениями, которые в отдельности относятся к государственной тайне.

Заказчиком в Комиссию Кемеровского УФАС России представлены возражения на жалобу ООО «ЭНЕРГОПРОЕКТ», согласно которым пгт. Промышленная является крупной железнодорожной станцией, в железнодорожном узле которой расположены РАО «РЖД», стоянка холодных паровозов, а также другие объекты и узлы железнодорожной инфраструктуры, включая железнодорожный вокзал, узел связи, разгрузочный терминал угольного склада. Все водопроводные сети населенного пункта объединены в единую сеть водоотведения со сбросом стока в единые очистные сооружения поселка. Данный железнодорожный узел делит пгт. Промышленная на две части, а под железнодорожными путями проходят центральные водоводы и канализационные коллекторы. На станции Плотниково и станции Падунская обеспечение зданий, сооружений и объектов железнодорожного узла производят объединенные сети водопровода с едиными скважинами подъема воды и водонапорными башнями. Железнодорожные узлы данных населенных пунктов также делят их на две части жилых массивов, к которым подходят сети водоснабжения. Кроме того, при разработке схемы водоснабжения и водоотведения будет использоваться генеральный план Промышленновского городского поселения, в границах которого расположен железнодорожный узел ст. Промышленная Кузбасского отделения ЗСЖД, в который включены сведения об инженерной инфраструктуре водоснабжения и

водоотведения железнодорожного узла.

Исходя из вышеизложенного, с учетом того, что при выполнении работ, являющихся предметом электронного аукциона №0139300012615000370 на разработку схемы водоснабжения и водоотведения в Промышленновском муниципальном районе, будут использованы **сведения, раскрывающие схемы водоснабжения железнодорожных узлов, отнесенных к государственной тайне**, действия заказчика по установлению в аукционной документации требований к участникам о наличии лицензии на осуществление работ и использованием сведений, составляющих государственную тайну соответствуют требованиям действующего законодательства РФ и пункту 1 части 1 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ, вследствие чего доводы заявителя являются необоснованными.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭНЕРГОПРОЕКТ» на действия заказчика – Управления по жизнеобеспечению и строительству администрации Промышленновского муниципального района при проведении электронного аукциона №0139300012615000370 на разработку схемы водоснабжения и водоотведения в Промышленновском муниципальном районе **необоснованной**.

2. Производство по делу №42/З-2016 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены Комиссии:

Михалева Е.Е.

Сиворонова Т.В.