

Решение по делу № 13
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«26» января 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: «...»

В присутствии:

Представителей Севской городской администрации, ООО «Финансовый и организационный консалтинг», рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Финансовый и организационный консалтинг» на действия конкурсной комиссии Севской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских проектных работ по разработке (корректировке) Генерального плана, Плана реализации Генерального плана и Правил землепользования и застройки Севского городского поселения Брянской области (далее открытый конкурс на выполнение научно-исследовательских проектных работ), установила:

10.12.2010 г. Севской городской администрацией размещены на официальном сайте извещение и конкурсная документация на выполнение научно-исследовательских проектных и опубликованы в официальном печатном издании.

По итогам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией принято решение о присвоении заявкам на участие конкурсе следующих порядковых номеров: заявке ООО «Брянскгражданпроект» - первый номер <...> ООО «Финансовый и организационный консалтинг» - второй номер

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили возражения Севской городской администрации на жалобу ООО «Финансовый и организационный консалтинг» (вх. №308 от 26.01.2011 г.).

Заявитель ООО «Финансовый и организационный консалтинг» не согласен с решением конкурсной комиссии Севской городской администрации по присвоению ООО «Брянскгражданпроект» первого номера, поскольку считает, что конкурсной комиссией Севской городской администрации произведен расчет итогового рейтинга по критерию оценки «срок выполнения работ» с нарушением требований Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» (далее Постановление от 10.09.2010 года № 722).

Представитель Севской городской администрации «...» с доводами, изложенными в жалобе не согласился, и по существу вопроса пояснил следующее:

Конкурсной комиссией Севской городской администрации оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществлялась в соответствии с порядком оценки заявок на участие в открытом конкурсе, указанным в конкурсной документации.

При расчете рейтинга заявок на участие в конкурсе по критерию оценки заявок на участие в открытом конкурсе «срок выполнения работ» членами конкурсной комиссии Севской городской администрации учитывалось, что в соответствии со ст. 28 Градостроительного Кодекса РФ и ст. 18 Устава МО «Севское городское поселение» срок проведения публичных слушаний с момента оповещения жителей муниципального образования о времени и месте их проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний составляет три месяца, таким образом, в общей сложности процедурные вопросы займут пять месяцев. Поскольку ООО «Брянскгражданпроект» в заявке на участие в открытом конкурсе указан срок выполнения работ 11 месяцев, т.е. на 1 месяц меньше максимального срока, установленного конкурсной документацией, то комиссией было принято решение применить в формуле при расчете критерия «срок выполнения работ» max размер оценки критерия, равный $50 \times 0,1 = 5$.

Заслушав пояснения заказчика, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

Конкурсной комиссией Севской городской администрации нарушены положения части 8 ст. 28 Закона о размещении заказов и п.п. 57,59 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 при определении итогового рейтинга заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Брянскгражданпроект» по критерию оценки заявок на участие в открытом конкурсе «срок выполнения работ»:

В соответствии с п. 57 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 в случае применения одного срока (периода) поставки рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию "сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг", определяется по формуле:

$$\begin{aligned} & \max i \\ & F - F \\ & R_i = \frac{F - F_i}{F - F_{\min}} \times 100, \\ & i \max \min \\ & F - F \end{aligned}$$

В соответствии с п. 59 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 для получения итогового рейтинга по заявке в соответствии с пунктом 11 настоящих Правил рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию "сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг", умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Указанные положения отражены в пункте 14.9 конкурсной документации на выполнение научно-исследовательских проектных работ. Кроме того, конкурсной документацией на выполнение научно-исследовательских проектных работ по критерию оценки заявок «срок выполнения работ» установлен максимальный срок выполнения работ – 12 месяцев и значимость критерия «срок выполнения работ» в размере 10%.

В рамках обзора заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Брянскгражданпроект» установлено, что данным участником конкурса срок выполнения работ определен 11 месяцев, следовательно, расчет рейтинга по критерию оценки «срок выполнения работ» должен быть осуществлен в следующем порядке:

$$\begin{aligned} & 12 - 11 \\ & R_i \text{ ООО «Брянскгражданпроект»} = \frac{12 - 11}{12 - 11} \times 100, \\ & 12 \end{aligned}$$

$$R_i \text{ ООО «Брянскгражданпроект»} = 8,33$$

Для получения итогового рейтинга заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Брянскгражданпроект» рейтинг, полученный в результате расчета по критерию «Срок выполнения работ» (8,33), необходимо умножить на значимость критерия - 10%. В результате итоговый рейтинг ООО «Брянскгражданпроект» должен быть составлен 0,83%.

Однако по итогам оценки и сопоставления заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Брянскгражданпроект» конкурсной комиссией Севская городская администрация итоговый рейтинг по критерию оценки «срок выполнения работ» составляет 5,0. Указанное нарушение повлияло на итоги определения победителя открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских проектных работ.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов
Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Финансовый и организационный консалтинг» (115432 г. Москва, ул. Трофимова, д.16) на действия конкурсной комиссии Севской городской администрации (Брянская обл. г. Севск, ул. Советская, д.6) при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских проектных работ по разработке (корректировке) Генерального плана, Плана реализации Генерального плана и Правил землепользования и застройки Севского городского поселения Брянской области обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях конкурсной комиссии Севской городской администрации (Брянская обл. г. Севск, ул. Советская, д.6) нарушения требований ч. 8 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.п. 57,59 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».
3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать Севской городской администрации предписание об устранении нарушений ч. 8 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.п. 57,59 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».
4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи

Предписание
об устранении нарушений законодательства РФ
о размещении заказов

«26» января 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: «...»

на основании своего решения от 26 января 2010 года по рассмотрению жалобы ООО «Финансовый и организационный консалтинг» (115432 г. Москва, ул. Трофимова, д.16) на действия конкурсной комиссии Севской городской администрации (Брянская обл. г. Севск, ул. Советская, д.6) при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских проектных работ по разработке (корректировке) Генерального плана, Плана реализации Генерального плана и Правил землепользования и застройки Севского городского поселения Брянской области, руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Севской городской администрации (Брянская обл. г. Севск, ул. Советская, д.6) совершить действия по устранению нарушений ч. 8 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.п. 57,59 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

Нарушения устранить путем:

1. Отмены Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 3 от 18.01.2011 года и протокола «Внесения изменений в протокол №3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 18.01.2011 года» от 19.01.2011 года.
2. Размещения на сайте информации об отмене Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 3 от 18.01.2011 года и протокола «Внесения изменений в протокол №3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 18.01.2011 года» от 19.01.2011 года.
3. Осуществления повторно процедуры оценки и сопоставления заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Брянскгражданпроект» с учетом ч. 8 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.п. 57,59 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России от 26.01.2011 года.
4. Уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе об повторных итогах оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Предписание должно быть исполнено в срок до 11 февраля 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 11 февраля 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица органов власти и управления несут административную ответственность.

Подписи