

**Лицо, в отношении которого
ведется производство по делу
об административном
правонарушении:**

АО «НЭСК-электросети»

350033, г. Краснодар,
пер. Переправный, д. 13

Потерпевший:

ООО «ВТ-Ресурс»

353910, г. Новороссийск,
пр. Ленина, д. 40 «А»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 023/04/9.21-998/2019

11 сентября 2019 года
Краснодар

Г.

Я, врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Бжассо Карина Размиковна, в присутствии <...> представителя АО «НЭСК-электросети» по доверенности от <...>, <...>представителя ООО «ВТ-Ресурс» по доверенности от <...>, рассмотрев материалы дела № 023/04/9.21-998/2019, возбужденного в отношении АО «НЭСК-электросети» (350033, г. Краснодар, пер. Переправный, д. 13) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение правил технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, представителю АО «НЭСК-электросети» разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в соответствии с ч. 1 ст. 25.1, ч. 4, ч. 5 ст. 25.5 КоАП РФ, представителю ООО «ВТ-Ресурс» разъяснены права потерпевшего в соответствии со ст. 25.2 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

ООО «ВТ-Ресурс» (далее – Заявитель) письмом от 11.06.2019 № 1822 обратилось в АО «НЭСК-электросети» с заявкой на технологическое присоединение объекта электросетевого хозяйства в целях увеличения ранее присоединенной мощности. Указанное письмо получено Сетевой организацией 17.06.2019 № 4526.

Заявка подана в отношении ТП-363, расположенной в г. Новороссийск, с. Борисовка, ул. Суворова, ранее присоединенная мощность составила 450кВт, в связи с возникшей необходимостью увеличения максимальной мощности объектов электросетевого хозяйства до 451кВт. Ранее технологическое присоединение осуществлено к электрическим сетям АО «НЭСК-электросети», что подтверждается актом о технологическом присоединении от 30.01.2019 №363.

Сетевая организация письмом от 19.06.2019 № 12.2.НС-08/1755/4551 (вх. ООО «ВТ-Ресурс» от 27.06.2019 № 1259) по результатам рассмотрения Заявки сообщила Заявителю о приостановлении рассмотрения заявки в виду отсутствия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект, подлежащий технологическому присоединению, а также максимальная мощность ранее присоединенного объекта не подтверждается приложенным Актом от 30.01.2019 № 363.

Правилами технологического присоединения, утвержденными

постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличия технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с п. 10 Правил технологического присоединения, к заявке прилагаются следующие документы: а) план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

б) однолинейная схема электрических сетей заявителя, присоединяемых к электрическим сетям сетевой организации, номинальный класс напряжения которых составляет 35 кВ и выше, с указанием возможности резервирования от собственных источников энергоснабжения (включая резервирование для собственных нужд) и возможности переключения нагрузок (генерации) по внутренним сетям заявителя;

в) перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной и режимной автоматики;

г) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие

устройства (для заявителей, планирующих осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, - копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства);

д) для юридических лиц - выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя, подающего и получающего документы, в случае если заявка подается в сетевую организацию представителем заявителя, копия паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность, если заявителем выступает индивидуальный предприниматель или гражданин;

ж) в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в абзаце первом пункта 8(4) настоящих Правил, копия документа, подтверждающего согласие организации, осуществляющей управление многоквартирным домом, при наличии у такой организации соответствующих полномочий либо при ее отсутствии или отсутствии у нее полномочий согласие общего собрания владельцев жилых помещений многоквартирного дома на организацию присоединения нежилого помещения отдельными линиями от вводного устройства (вводно-распределительного устройства, главного распределительного щита), установленного на вводе питающей линии сетевой организации в соответствующее здание или его обособленную часть (если для соответствующего нежилого помещения проектом на многоквартирный дом не предусмотрено индивидуальное вводно-распределительное устройство с непосредственным присоединением к питающей линии сетевой организации);

з) в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, - справка о количестве земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, с указанием информации о фамилии, имени, отчестве владельцев земельных участков, сериях, номерах и датах выдачи паспортов или иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также в случае наличия такой информации - кадастровые номера земельных участков и данные о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств, выделенной на каждый земельный

участок в соответствии с решением общего собрания членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества;

и) подписанный заявителем проект договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) или протокол разногласий к проекту договора, форма которого размещена (опубликована) гарантирующим поставщиком в соответствии с пунктом 33 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (предоставляется по желанию заявителя при намерении заключить договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) с гарантирующим поставщиком);

к) в случае технологического присоединения объекта по производству электрической энергии максимальной мощностью более 5 МВт или энергопринимающих устройств максимальной мощностью более 50 МВт схема выдачи мощности или схема внешнего электроснабжения соответственно, разработанная заявителем и согласованная им с сетевой организацией и субъектом оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике в соответствии с правилами разработки и согласования схем выдачи мощности объектов по производству электрической энергии и схем внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии и методическими указаниями по проектированию развития энергосистем, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в топливно-энергетическом комплексе.

В соответствии с определением, данным п. 2 постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг»:

акт разграничения балансовой принадлежности электросетей (акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей) - документ, составленный собственниками объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств), определяющий границы балансовой принадлежности.

Поскольку ООО «ВТ-Ресурс» при подаче заявки на увеличение мощности представило Сетевой организации Акт разграничения балансовой принадлежности сторон от 30.01.2019 № 363, подписанный между ООО

«ВТ-ресурс» и АО «НЭСК-электросети», то данный Акт свидетельствует, в том числе, о ранее осуществленном надлежащем технологическом присоединении объекта ООО «ВТ-Ресурс» - ТП-363, основанном, в том числе, на документах, подтверждающих право собственности или иное предусмотренное законом основания на Объект .

Согласно п. 11 Правил технологического присоединения, сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

Согласно п. 15 Правил технологического присоединения, в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в абзацах первом и втором настоящего пункта, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Таким образом, к заявке от 17.06.2019 на технологическое присоединение ООО «ВТ-ресурс» представило все необходимые документы применительно к положениям п. 10 Правил технологического присоединения, в том числе, документ в соответствии с требованием пп. «г» п. 10 Правил технологического присоединения, подтверждающий право на энергопринимающее устройство - ТП-363, а именно: акт приема-передачи объекта основных средств к договору безвозмездного пользования электрооборудованием от 12.03.2007, подписанный между ООО «ВТ-Ресурс» и ОАО «Центргеолнеруд»; Акт разграничения балансовой принадлежности сторон от 30.01.2019 № 363, подписанный между ООО «ВТ-ресурс» и АО «НЭСК-электросети».

АО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к

услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Так как ранее АО «НЭСК-электросети» было привлечено к административной ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ (судебное дело № А32-33221/2018), за повторное совершение административного правонарушения ответственность предусмотрена ч. 2 ст.9.21 КоАП РФ.

Кроме того, должностным лицом Краснодарского УФАС России изучены доводы АО «НЭСК-электросети» о том, что согласно акту об осуществлении технологического присоединения от 30.01.2019 № 363 у ООО «ВТ-Ресурс» имеется максимальная мощность 250 кВт, а в Заявке не технологическое присоединение Заявителем указано, что максимальная мощность ранее присоединенных объектов составляет 450 кВт.

Согласно п. 2 «Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг» № 861 «максимальная мощность» - наибольшая величина мощности, определенная к одномоментному использованию энергопринимающими устройствами (объектами электросетевого хозяйства) в соответствии с документами о технологическом присоединении и обусловленная составом энергопринимающего оборудования (объектов электросетевого хозяйства) и технологическим процессом потребителя, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии, исчисляемая в мегаваттах.

Из содержания Акта об осуществлении технологического присоединения от 30.01.2019 № 363 следует, что на границе балансового раздела между АО «НЭСК-электросети» и ООО «ВТ-Ресурс» существующая максимальная разрешенная мощность 450 кВт. Из них 250 кВт принадлежит потребителям, присоединенным к сетям ООО «ВТ-Ресурс», а 200 кВт – транзит в смежную сетевую организацию АО «НЭСК-электросети», которая, в свою очередь, разделена по точкам присоединения (п. 2 Акта) в следующем порядке: 112 кВт по фидеру № 1 и 88 кВт по фидеру № 4.

Согласно п. 6 Заявки следует, что ООО «ВТ-Ресурс» учтена ранее полученная разрешенная мощность как им самим, так и АО «НЭСК-электросети», поскольку приводится максимальная мощность ранее уже присоединенных объектов электросетевого хозяйства в размере 450 кВт.

Относительно доводов АО «НЭСК-электросети» о несоответствии адреса в правоустанавливающих документах, так как в акте приема-передачи объекта основных средств от 12.03.2007 в качестве места нахождения объекта приемки – ТП-363 указан адрес: г. Новороссийск, п. Борисовска, ул. Суворовская, тогда как в Заявке объект – ТП-363 расположен по адресу: г. Новороссийск, п. Борисовска, ул. Суворова, должностным лицом установлено следующее.

Согласно Акту об осуществлении технологического присоединения от 30.01.2019 № 363, подписанному между АО «НЭСК-электросети» и ООО «ВТ-Ресурс», объект ТП-363 имеет оконченное надлежащее технологическое присоединение. Кроме того, объекты электросетевого хозяйства имеют индивидуальные идентификационные инвентарные номера, в том числе и ТП-363.

С учетом изложенного, а также сложившихся ранее отношений между АО «НЭСК-электросети» и ООО «ВТ-Ресурс» в части технологического присоединения ТП-363, Сетевая организация имела все необходимые документы для установления местоположения Объекта, в отношении которого подается заявка на увеличения существующей мощности.

Таким образом, действия АО «НЭСК-электросети», выразившиеся в ненаправлении Заявителю для подписания заполненный и подписанный им проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки, противоречат п. 15 Правил технологического присоединения, в чем содержится нарушение ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является: место расположения

АО «НЭСК-электросети» - 350033, г. Краснодар, пер. Переправный, 13.

Время совершения правонарушения: 15.07.2019 – дата, в которую АО «НЭСК-электросети» необходимо было рассмотреть Заявку и направить в адрес Заявителя 2 экземпляра проекта договора об осуществлении технологического присоединения, а также технические условия, с учетом заявки от 17.06.2019 № 4525.

При составлении протокола об административном правонарушении № 023/04/9.21-998/2019 должностным лицом Краснодарского УФАС России ООО «ВТ-Ресурс» признано потерпевшей стороной по делу № 023/04/9.21-998/2019.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В адрес АО «НЭСК-электросети» посредством почтовой связи направлено уведомление о составлении протокола от 02.07.2019 № 15959/6, в котором указано, что 01.08.2019 законному представителю, либо представителю по доверенности АО «НЭСК-электросети» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также подписания и получения протокола об административном правонарушении (уведомление получено АО «НЭСК-электросети» посредством электронной почты 25.07.2019).

01.08.2019 в отсутствие надлежащим образом уведомленного АО «НЭСК-электросети» должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 023/04/9.21-998/2019 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-998/2019 на 12.08.2019 (протокол и определение получены АО «НЭСК-электросети» посредством почтовой связи 09.08.2019).

Согласно сведениям, размещенным на официальном Интернет сайте Почты России www.pochta.ru, следует, что 08.08.2019 состоялась неудачная попытка вручения ООО «ВТ-Ресурс» письма (№ 35093139859850), содержащего копии протокола и определения с исходящими номерами 18900/6 и 18901/6 от 01.08.2019, соответственно.

В соответствии с п. 6 Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в целях соблюдения установленных статьей 29.6 КоАП РФ сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях должны быть предприняты меры для быстрого извещения участвующих в деле лиц о времени и месте судебного рассмотрения. Поскольку КоАП РФ не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи.

Краснодарским УФАС России были предприняты все зависящие от него меры для надлежащего извещения ООО «ВТ-Ресурс» о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-998/2019. Определение о продлении срока проведения административного расследования дела, а также определение об отложении составления протокола были своевременно направлены по юридическому адресу ООО «ВТ-Ресурс» (353910, г. Новороссийск, пр. Ленина, д. 40 «А»).

Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о надлежащем уведомлении ООО «ВТ-Ресурс» о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-998/2019.

12.08.2019 в связи с необходимостью истребования дополнительных материалов, вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела, определение об отложении рассмотрения дела на 22.08.2019 (определения о продлении и отложении согласно почтовому отчету об отслеживании отправлений АО «НЭСК-электросети» были получены 19.08.2019).

Согласно сведениям, размещенным на официальном Интернет сайте Почты России www.pochta.ru, следует, что 16.08.2019 состоялась неудачная попытка вручения ООО «ВТ-Ресурс» письма (№ 35093139993813), содержащего копии вышеуказанных определений с исходящими номерами 19857/6 и 19856/6 от 12.08.2019.

В соответствии с п. 6 Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в целях соблюдения установленных статьей 29.6 КоАП РФ сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях должны быть предприняты меры для быстрого извещения участвующих в

деле лиц о времени и месте судебного рассмотрения. Поскольку КоАП РФ не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи.

Краснодарским УФАС России были предприняты все зависящие от него меры для надлежащего извещения ООО «ВТ-Ресурс» о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-998/2019. Определение о продлении срока проведения административного расследования дела, а также определение об отложении составления протокола были своевременно направлены по юридическому адресу ООО «ВТ-Ресурс» (353910, г. Новороссийск, пр. Ленина, д. 40 «А»).

Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о надлежащем уведомлении ООО «ВТ-Ресурс» о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-998/2019.

22.08.2019 в связи с необходимостью истребования дополнительных материалов, вынесено определение об отложении рассмотрения дела на 28.08.2019 (определение об отложении получены АО «НЭСК-электросети» и ООО «ВТ-Ресурс» нарочно 22.08.2019).

28.08.2019 в связи с необходимостью истребования дополнительных материалов, вынесено определение об отложении рассмотрения дела на 11.09.2019 (определение об отложении согласно отслеживанию почтового отправления получены АО «НЭСК-электросети» 02.09.2019).

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

11.09.2019 врио заместителя руководителя Краснодарского УФАС России Бжассо К.Р. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-998/2019 в присутствии <...>представителя АО «НЭСК-электросети» по доверенности от <...>, <...>представителя ООО «ВТ-Ресурс» по доверенности от <...>, вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «НЭСК-электросети» (ОГРН: 1072308013821, ИНН: 2308139496, КПП: 230901001; адрес: 350033, г. Краснодар, пер. Переправный, д. 13) **виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф в размере **600 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ **по форме квитанции, приложенной к Постановлению.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 41000 01 6000140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 41000 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата

административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио заместителя руководителя управления
К.Р. Бжассо