

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «06» октября 2010г.

В полном объеме решение изготовлено «06» октября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 913 по признакам нарушения Главой Орловского района Ростовской области (347510, Ростовская область, Орловский район, пос. Орловский ул.Пионерская, 75; далее - Глава) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле), в отсутствие представителя Главы, ходатайство от 06.10.2010г. №1/18.12-1305,

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории Орловского района Ростовской области действует Постановление Главы Орловского района Ростовской области от 21.05.2007г. № 486 «Об организации деятельности ярмарок на территории Орловского района» (далее – Постановление № 486), п. 3 которого установлено, что организатором ярмарок на территории Орловского района является муниципальное предприятие «Рынок».

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 23.08.2010г. в отношении Главы настоящего дела.

23.09.2010г. (вх. №12230) Глава предоставил в Ростовское УФАС России документы и письменные объяснения, согласно, которым Постановление № 486 признано утратившим силу, в соответствии с Постановлением Администрации Орловского района Ростовской области от 10.08.2010г. №476 «О деятельности ярмарок на территории Орловского района».

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

На территории Орловского района Ростовской области действовало Постановление № 486.

П. 3 Постановления №486 установлено, что организатором ярмарок на территории Орловского района является муниципальное предприятие «Рынок».

Вместе с тем, определение конкретного лица (МП «Рынок»), которое на постоянной основе осуществляет деятельность по организации ярмарок на территории Орловского района, создает препятствие иным хозяйствующим субъектам по организации ярмарок в данном районе.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация.

В силу ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» коммерческая организация является хозяйствующим субъектом. Следовательно, муниципальное предприятие «Рынок» является хозяйствующим субъектом.

Учитывая изложенное, в действиях Главы, выразившихся во включении п. 3 в Постановление №486, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

Кроме того, п. 5. Постановления № 486 установлено, что плата за предоставление торговых мест на ярмарках, взимается по ставкам рыночных сборов, утвержденных Администрацией района.

Согласно п. 5 ст. 11 Закона о торговле размер платы за предоставление оборудованных торговых мест на ярмарке определяется организатором ярмарки с учетом необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров на ней.

Исходя из вышеизложенного следует, что в действиях Главы, выразившихся во включении п. 5 в Постановление №486, содержится нарушение ст. 15 Закона о торговле, в соответствии с которой

органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Из представленных в материалы дела документов следует, что п. 3 Постановления Администрации Орловского района от 10.08.2010г. № 476 «О деятельности ярмарок на территории Орловского района» Постановление №486 было признано утратившим силу, что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Согласно ч.1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Главу Орловского района Ростовской области нарушившим ст. 15 Закона о торговле, ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить производство по делу № 913 от 23.08.2010г. о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Главы Орловского района Ростовской области, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.А. Частников, В.Р. Рабаев, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.