

принято 16 ноября 2015 года

изготовлено 23 ноября 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – старший специалист 3 разряда финансово-административного отдела, рассмотрев дело № АА06-06/2015-394, о нарушении ООО «Удмуртские коммунальные системы» (426039, г. Ижевск, ул. Буммашевская, д. 11, ИНН 1833037470) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на заседании Комиссии 13.11.2015

в присутствии:

представителя ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы» - <...> по доверенности от 30.04.2015,

в отсутствии:

заявителя <...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №АА06-06/2015-394. Копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела была направлена заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному заявителем, почтовая корреспонденция возвращена в Удмуртское УФАС России в связи с истечением срока хранения,

на заседании Комиссии 16.11.2015

в отсутствии:

законных представителей ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, о чем свидетельствует подпись представителя ООО «УКС» на выписке из протокола заседания комиссии по рассмотрению дела №АА06-06/2015-394 от 13.11.2015,

заявителя <...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №АА06-06/2015-394. Копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела была направлена заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному заявителем, почтовая корреспонденция возвращена в Удмуртское УФАС России в связи с истечением срока хранения,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России 14.08.2015 вх.№ 6567 поступило заявление <...> на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в прекращении подачи горячей воды в жилой дом, расположенный по адресу: г. Ижевск, ул. Ворошилова, 68, в период с 20.07.2015 по дату написания заявления (14.08.2015).

В связи с наличием в действиях ООО «Удмуртские коммунальные системы» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 28.09.2015 №269 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пунктом 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №АА06-06/2015-394.

Определением от 30.09.2015 рассмотрение дела №АА06-06/2015-394 было назначено на 13.11.2015 в 09 часов 30 минут.

Приказом от 12.11.2015 №322 в состав Комиссии по рассмотрению дела №АА06-06/2015-394 был включен старший специалист 3 разряда финансово-административного отдела <...>

На заседании Комиссии 13.11.2015 был объявлен перерыв до 15 часов 00 минут 16.11.2015.

Рассмотрев представленные материалы и документы, выслушав доводы Ответчика, Комиссия установила следующее.

Между ООО «УКС» и ТСЖ «Ворошилова, 68» заключен договор теплоснабжения №К1127 от 01.06.2008 (далее – договор от 01.06.2008), по которому ООО «УКС» обязуется подавать в адрес ТСЖ «Ворошилова, 68» через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде до границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сетей ООО «УКС» и сетей ТСЖ «Ворошилова, 68», при определенной договором максимальной (расчетной) тепловой нагрузке, а ТСЖ «Ворошилова, 68» обязуется своевременно оплачивать потребляемую тепловую энергию и теплоноситель (горячую сетевую воду), невозвращенный на источники теплоты и в тепловую сеть ООО «УКС».

Согласно п. 2.1.3. договора от 01.06.2008, ООО «УКС» обязано поддерживать в исправном техническом состоянии принадлежащие ей тепловое оборудование и сети.

В соответствии с п. 1.2. договора от 01.06.2008, по всем вопросам, не оговоренным договором, стороны руководствуются гражданским законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами, действующими на территории РФ.

Согласно заявлению <...>, подача горячей воды в МКД №68 по ул. Ворошилова г. Ижевска была прекращена 20.07.2015, сроки возобновления подачи горячей воды постоянно переносились (до 01.08.2015, до 03.08.2015, до 05.08.2015, до 07.08.2015). К

моменту написания заявления (14.08.2015) подача горячей воды не была восстановлена.

Согласно письму ООО «УКС» от 09.09.2015 вх.№8274 (далее – письмо от 09.09.2015), длительность отключения горячей воды связана с объемом и сложностью выполняемых работ, необходимостью согласования работ с различными службами и предприятиями г. Ижевска. Прекращение подачи горячей воды в МКД №68 по ул. Ворошилова г. Ижевска в период с 20.07.2015 по 13.08.2015 происходило по причине устранения и локализации повреждений трубопровода от ЦТП «МВД» в целях предотвращения полного ограничения теплоносителя. Возникновение порывов, а также продолжительные сроки отключений вызваны большим процентом износов тепловых сетей в г. Ижевске.

Согласно накопительной ведомости отключений ГВС, прекращение подачи горячей воды в МКД №68 по ул. Ворошилова г. Ижевска происходило в период с 16 часов 30 минут 20.07.2015 по 18 часов 10 минут 13.08.2015 в связи с устранением порыва по ГВС от ЦТП «МВД» в Устиновском районе.

Согласно графику гидравлических испытаний, размещенному на официальном сайте ООО «УКС», данные испытания в отношении МКД №68 назначены на период с 11.08.2015 по 24.08.2015.

В соответствии с п. 4 Приложения 1 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, продолжительность перерыва в горячем водоснабжении в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения горячего водоснабжения осуществляется в соответствии с требованиями законодательства РФ о техническом регулировании (СанПин 2.1.4.2496-09).

В соответствии с абз. 1 п. 3.1.11. СанПин 2.1.4.2496-09, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.04.2009 №20, в период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 14 суток.

Таким образом, ООО «УКС» имело право прекратить подачу горячей воды в многоквартирный дом №68 по ул. Ворошилова г. Ижевска в период с 11.08.2015 по 24.08.2015 в связи с проведением испытаний и ремонтов.

Исходя из вышеизложенного, прекращение подачи горячей воды (в период с 20.07.2015 по 10.08.2015) в МКД №68 происходило не в связи с проведением ежегодных гидравлических испытаний, а в связи с устранением порыва по ГВС, согласно пояснениям ООО «УКС».

В соответствии с п. 4 Приложения 1 к Правилам, горячее водоснабжение осуществляется круглосуточно и бесперебойно в течение года, допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды составляет: 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа единовременно, при аварии на тупиковой магистрали – 24 часа подряд, продолжительность перерыва в горячем

водоснабжении в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения горячего водоснабжения осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании ([СанПиН 2.1.4.2496-09](#)).

Согласно письму от 09.09.2015, прекращение подачи горячей воды в отношении МКД №68 по ул. Ворошилова г. Ижевска в период с 20.07.2015 (с 16 часов 30 минут) по 13.08.2015 (до 18 часов 10 минут) было вызвано необходимостью проведения ремонтных работ.

Следовательно, период отключения горячей воды (с 20.07.2015 по 10.08.2015) превышает допустимую продолжительность перерыва подачи горячей воды, указанную в п. 4 Приложения 1 к Правилам.

Согласно представленным выпискам из журнала дефектов и неполадок с оборудованием, 20.07.2015, 24.07.2015, 31.07.2015, 03.08.2015, 06.08.2015, 11.08.2015, 13.08.2015 были обнаружены порывы на ЦТП «МВД», производилась замена трубопровода.

Согласно представленным дефектным ведомостям, у ЦТП «МВД» производилась замена труб (работы по демонтажу и монтажу трубопровода) 20.07.2015, 24.07.2015, 27.07.2015, 03.08.2015, 06.08.2015, 11.08.2015, 13.08.2015, осуществлена замена запорной арматуры 31.07.2015.

Данные дефектные ведомости не утверждены главным инженером ООО «УКС».

Из содержания представленных дефектных ведомостей, выписок из журнала дефектов установить, что ремонтные работы проводились ежедневно в период с 20.07.2015 по 10.08.2015, не представляется возможным.

Актов о выполнении работ по устранению порывов, осуществленных в период с 20.07.2015 по 10.08.2015, либо иных документов, содержащих указание на необходимость проведения ремонтных работ в сроки, превышающие установленные Правилами, со стороны ООО «УКС» не представлено.

На заседании Комиссии 13.11.2015 представитель ООО «УКС» сообщил, что работы, выполняемые с 20.07.2015 по 13.08.2015 являются не плановыми, а аварийными, проводились в связи с возникновением порывов. Дефектные ведомости не утверждены по причине большого количества документов, которые должен подписать главный инженер ООО «УКС» <...>. Порывы были выявлены в ходе визуального осмотра, который периодически осуществляется работниками ООО «УКС».

Также на заседании Комиссии 13.11.2015 представитель ООО «УКС» заявил ходатайство о представлении документов, имеющих отношение к рассматриваемому делу.

Указанное ходатайство было удовлетворено, срок предоставления документов был установлен до 12 часов 00 минут 16.11.2015, однако ни в установленный срок, ни к началу заседания Комиссии (15 часов 00 минут 16.11.2015) документы от ООО «УКС» в Удмуртское УФАС России не поступили, представители ООО «УКС» на заседание Комиссии 16.11.2015 не явились.

ООО «УКС» оказывает услуги по передаче тепловой энергии.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 147-ФЗ «О естественных монополиях» от 17.08.1995, услуги по передаче тепловой энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

На основании ч. 5 ст. 5 Закона «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии признается доминирующим.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия ООО «УКС», выразившиеся в несоблюдении сроков допустимой продолжительности перерыва подачи горячей воды, установленной Правилами, в отношении многоквартирного дома №68 по ул. Ворошилова г. Ижевска, являются нарушением ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции».

Комиссия признает, что указанное нарушение допущено ООО «УКС» на рынке услуг по передаче тепловой энергии.

Комиссия признает, что временной интервал товарного рынка, на котором совершено правонарушение, определен 2015 г., т.к. прекращение подачи горячей воды в отношении МКД №68 происходило в период с 20.07.2015 по 10.08.2015.

Продуктовые границы определены как услуги по передаче тепловой энергии, согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанных в ч. 1 ст. 4 Закона «О естественных монополиях», а также в связи с невозможностью замены данных услуг иными услугами.

Географические границы определены территорией пролегания сетей инженерно-технического обеспечения ООО «УКС», технологически присоединенных к МКД №68 по ул. Ворошилова г. Ижевска. На основании технологического критерия (наличие и расположение технологической инфраструктуры (тепловых сетей), включая доступ к инфраструктуре и ее использованию (подключение к сетям), <...> не имел возможности получить горячую воду от других хозяйствующих субъектов.

Комиссия, принимая во внимание, что горячее водоснабжение в отношении МКД №68 по ул. Ворошилова г. Ижевска было восстановлено, пришла к выводу, что нарушение и его последствия устранены в добровольном порядке.

В соответствии со ст. 48 Закона «О защите конкуренции», данное обстоятельство является основанием для прекращения дела в связи с устранением нарушения и его последствий.

Руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.135, 3.136, 3.137, 3.140, 3.147, 3.148 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Удмуртские коммунальные системы» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части несоблюдения сроков допустимой продолжительности перерыва подачи горячей воды, установленной Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, в отношении многоквартирного дома №68 по ул. Ворошилова г. Ижевска.

2. Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Удмуртские коммунальные системы» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>