

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 05-05-06/85-12

о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть решения объявлена 30.10.2012 года.

Решение в полном объеме изготовлено 02.11.2012 года.

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии Долгих О.М. – руководитель Тывинского УФАС России,

Члены Комиссии:

Хаджиев Ф.А. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Монгуш С.Ю. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хураган Н.И. – государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Ооржак А.О. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

При участии в рассмотрении жалобы:

от государственного заказчика – Министерства образования и науки Республики Тыва:

– «.....» – экономист хозяйственно-эксплуатационной группы Министерства образования и науки Республики Тыва, действующая на основании доверенности от «.....» года;

– «.....» – представитель по доверенности от «.....» года;

от уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Тыва:

– «....» – главный специалист Департамента государственных закупок Министерства финансов Республики Тыва, действующая на основании доверенности № «.....» от «.....» года;

От подателя жалобы – ОАО «Ростелеком» межрегиональный филиал «Сибирь» Хакасский филиал:

– «.....», действующая на основании доверенности № «...» от «.....» года,

рассмотрев жалобу (вх. № 6042 от 24.10.2012 года) ОАО «Ростелеком» межрегиональный филиал «Сибирь» Хакасский филиал («.....») на действия аукционной комиссии открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412001307 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по разработке аппаратно-программного комплекса «Электронный детский сад» и в результате осуществления внеплановой камеральной проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Закона о размещении заказов и подана в срок, установленный частью 2.1 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика, уполномоченного органа, подателя жалобы, электронной торговой площадки были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно доводам ОАО «Ростелеком» межрегионального филиала «Сибирь» Хакасский филиал аукционная комиссия нарушила порядок определения победителя открытого аукциона в электронной форме.

Представитель подателя жалобы ОАО «Ростелеком» межрегиональный филиал «Сибирь» Хакасский филиал «...» в ходе рассмотрения жалобы пояснила, что первоначально в размещенной отсканированной копии протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 18.10.2012 года в таблице результатов рассмотрения вторых частей заявок на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, в столбце «Сведения о решении каждого члена комиссии о соответствии или о несоответствии заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе» было указано, что по мнению всех членов комиссии, заявка «.....» не соответствует требованиям. В то же время в столбце «Решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе с обоснованием принятого решения» указано, что все заявки соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе. Несмотря на отмеченное несоответствие в протоколе подведение итогов от 18.10.2012 г. все поданные заявки, в том числе и заявка «.....» приняли участие в открытом аукционе в

электронной форме, по результатам которого победителем признан «.....» предложивший наименьшую цену 0,01 рублей, то есть 1 копейку. Так же, согласно доводам подателя жалобы, предложение указанной цены нарушает требования Закона о размещении заказов.

Представитель государственного заказчика «.....» пояснила, что из-за сбоя программы произошла ошибка и в связи с чем вместо «соответствует» появилась формулировка «не соответствует». Данная ошибка сразу же была исправлена, исправленный протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме был размещен на официальном сайте. Заявка «.....» соответствует требованиям аукционной документации и была признана победителем открытого аукциона в электронной форме. В соответствии с пунктом 5.2.17 аукционной документации предусмотрена возможность снижения предлагаемой цены контракта до нуля, то есть участники размещения заказа вправе сами предложить цену контракта.

Представитель уполномоченного органа «.....» поддержала доводы представителя государственного заказчика «.....» и пояснила, что действительно произошла ошибка по вине секретаря аукционной комиссии.

Рассмотрев жалобу, выслушав доводы сторон и проведя внеплановую камеральную проверку открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412001307 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по разработке аппаратно-программного комплекса «Электронный детский сад», Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

Уполномоченным органом – Министерством финансов Республики Тыва на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 01.10.2012 г. размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412001307 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по разработке аппаратно-программного комплекса «Электронный детский сад», начальная (максимальная) цена контракта – 2 000 000 рублей.

Государственным заказчиком выступает Министерство образования и науки Республики Тыва, уполномоченный орган – Министерство финансов Республики Тыва.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0312200002412001307 от 10.10.2012 года, до окончания срока подачи заявок было подано 6 заявок, под регистрационными номерами 1, 2, 3, 4, 5, 6, которые были допущены к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно протоколу проведения открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412001307 15.10.2012 года победителем открытого аукциона в электронной форме был признан участник под регистрационным номером 3, который предложил 0,01 рублей. Участник под регистрационным номером 4 предложил 100 000 рублей, участник под номером 2 – 490 000 рублей, а участник под номером 1 – 1 999 999,99 рублей, остальные участники под номерами 5 и 6 не приняли участие в торгах.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме

№ 0312200002412001307 от 18.10.2012 года победителем открытого аукциона в электронной форме признан участник под регистрационным номером 4.

В результате изучения информации, размещенной на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и пояснений представителей государственного заказчика и уполномоченного органа Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что секретарь аукционной комиссии допустил техническую ошибку при размещении протокола открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412001307. После чего данный протокол открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412001307 был исправлен и размещен на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 18.10.2012 года. В связи с этим Комиссия Тывинского УФАС России в действиях аукционной комиссии не усматривает нарушений законодательства о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном настоящей главой.

Участник открытого аукциона в электронной форме, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, признается победителем открытого аукциона в электронной форме (часть 9 статьи 41.11 Закона о размещении заказов).

Кроме того, следует отметить, что часть 18 статьи 41.10 Закона о размещении заказов допускает случаи когда цена контракта может быть снижена до нуля, тогда проводится открытый аукцион в электронной форме на право заключить контракт.

Таким образом, довод ОАО «Ростелеком» межрегиональный филиал «Сибирь» Хакасский филиал о невозможности предложить участником размещения заказа предложения о цене контракта в размере 1 копейки является необоснованным.

По результатам внеплановой камеральной проверки Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что состав аукционной комиссии утвержден приказом Министерства образования и науки Республики Тыва № 1050/Д от 21.09.2012 года, а также приказом Министерства финансов Республики Тыва № 1261 от 01.10.2012 года из 7 членов.

При рассмотрении вторых частей заявок по открытому аукциону в электронной форме № 0312200002412001307 произошло изменение в составе аукционной комиссии открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412001307.

В материалах дела имеется письмо Министерства образования и науки Республики Тыва № 4420 от 18.10.2012 года Министерству финансов Республики Тыва, согласно которому Министерство образования и науки Республики Тыва просит заменить члена аукционной комиссии «...» на «...» по рассмотрению вторых частей заявок по открытому аукциону в электронной форме № 0312200002412001307. Однако приказ Министерства финансов Республики Тыва о замене члена

аукционной комиссии в материалы дела не предоставлен, также представитель уполномоченного органа «...» подтвердила отсутствие данного приказа в материалах по проведенному открытому аукциону в электронной форме № 0312200002412001307.

Таким образом, в материалах дела отсутствует документ (приказ), подтверждающий полномочия «...» как члена аукционной комиссии

Согласно пункту 5 статьи 7 Закона о размещении заказов замена члена комиссии допускается только по решению заказчика, уполномоченного органа, принявших решение о создании комиссии.

Согласно пункту 10 статьи 7 Закона о размещении заказов комиссия правомочна осуществлять функции, предусмотренные [частями 6 - 8](#) настоящей статьи, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412001307 на заседании комиссии присутствовало 4 члена аукционной комиссии из 7, в том числе «...».

Таким образом, при рассмотрении вторых частей заявок открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412001307 у аукционной комиссии отсутствовал необходимый кворум в связи, с чем принятое решение является незаконным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498 Комиссия Тывинского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Ростелеком» межрегиональный филиал «Сибирь» Хакасский филиал необоснованной.
2. Признать аукционную комиссию государственного заказчика – Министерства образования и науки Республики Тыва и уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Тыва открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412001307 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по разработке аппаратно-программного комплекса «Электронный детский сад» нарушившей часть 10 статьи 7 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412001307 комиссией неправомочной осуществлять функции по подведению итогов в связи с отсутствием необходимого кворума.
3. Выдать государственному заказчику – Министерству образования и науки Республики Тыва, уполномоченному органу – Министерству финансов Республики

Тыва предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии

Ф.А. Хаджиев

С.Ю. Монгуш

Н.И. Хураган

А.О. Ооржак

Примечание:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 05-05-06/85-12 об устранении нарушении законодательства о размещении заказов

«02» ноября 2012 г.

г. Кызыл

Резолютивная часть предписания объявлена 30.10.2012 года.

Предписание в полном объеме изготовлено 02.11.2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по рассмотрению жалобы № 05-05-06/85-12 в составе:

Председатель Комиссии Долгих О.М. – руководитель Тывинского УФАС России,

Члены Комиссии:

Хаджиев Ф.А. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Монгуш С.Ю. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хураган Н.И. – государственный инспектор отдела контроля размещения

государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Ооржак А.О. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

на основании своего решения от 02.11.2012 г., принятого по результатам рассмотрения жалобы № 05-05-06/85-12,

предписывает:

1. Государственному заказчику – Министерству образования и науки Республики Тыва, уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Тыва в срок до **12.11.2012** года отменить протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412001307 от 18.10.2012 года и провести повторную процедуру подведения итогов открытого аукциона в электронной форме в соответствии с действующим законодательством о размещении заказов и решением Комиссии Тывинского УФАС России от 02.11.2012 года № 05-05-06/85-12.

2. Оператору электронной площадки «РТС-тендер» предоставить техническую возможность исполнения предписания Комиссии Тывинского УФАС России.

3. Государственному заказчику – Министерству образования и науки Республики Тыва, уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Тыва в срок до **14.11.2012** года проинформировать Тывинское УФАС России в письменном виде об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных копий документов подтверждающих его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии

Ф.А. Хаджиев

С.Ю. Монгуш

Н.И. Хураган

А.О. Ооржак

