

Дело № 59юл-19

029/07/3.2-635/2019

Заказчик (Организатор закупки):

АО "ЦС "Звездочка"

Архангельская область, г.
Северодвинск, пр.
Машиностроителей, д. 12

E-mail: proskuryakov@star.ru,

info@star.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «АСТ ГОЗ»

117393, г. Москва, ул.Профсоюзная,
д.78, стр.1

E-mail: info@astgoz.ru

Заявитель:

АО "ВНИИХОЛОДМАШ"

127410, г. Москва, Алтуфьевское
шоссе, д.79А, стр.3

E-mail: info@vhm.ru

РЕШЕНИЕ

18 октября 2019 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

В составе:

Председатель -	Цакулов Ю.Г.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы,
Член комиссии	- Вознесенская Н.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Член комиссии	- Чирова Л.А.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок.

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заказчика: Проскурякова Э.Г. (доверенность от 08.05.2019 № 545/179-Д) Кузьмина А.С. (доверенность от 18.04.2019 №545/169-Д),

Заявителя: Якупова Ф.А. (доверенность от 15.10.2019 №78),

УСТАНОВИЛА:

10 октября 2019 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба АО "ВНИИХОЛОДМАШ" (далее – Заявитель) на действия комиссии – АО "ЦС "Звездочка" (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок с ограниченным перечнем участников на право заключения договора на поставку холодильных машин MXM25 (извещение № 31908218581 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>)

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отказом об организации второй переторжки.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»)

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего:

АО «Центр судоремонта «Звездочка» является заказчиком в понимании Закона о закупках, который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что Закон о закупках не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Центр судоремонта «Звездочка», одобренное Решением Совета директоров АО «ЦС «Звездочка» (протокол № 303 от 26.12.2018) (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

20.08.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №31908218581 о проведении запроса котировок с ограниченным перечнем участников на право заключения договора на поставку холодильных машин МХМ25 (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора – 171 101 501,26 руб.

Заявитель в жалобе указывает на то, что комиссия, созданная Заказчиком, не проведя повторную переторжку нарушила Положение о закупках.

Пунктами 7.3.4.2 и 7.3.4.3 Положения о закупках установлено, что проведение процедуры переторжки возможно только в том случае, если на это было соответствующее указание в документации о закупке. Если переторжка предусмотрена, она должна проводиться только после процедуры рассмотрения и оценки заявок до выбора победителя. Основанием для проведения переторжки является решение закупочной комиссии.

Согласно пункту 3.7.7 Извещения на основании результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок закупочная комиссия вправе принять решение о проведении переторжки при условии, что на это было соответствующее указание в извещении о закупке.

В силу пункта 7.3.4.7 Положения о закупке участник закупочной процедуры, приглашенный на переторжку, вправе не участвовать в ней, тогда его заявка и предложение остаются действующими с ранее объявленной ценой либо заявленными условиями.

В соответствии с Извещением дата и время окончания подачи заявок – до 10:00 30.08.2019, дата рассмотрения предложений участников – 18.09.2019.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии от 20.09.2019 №560/1114-2 на участие в закупке было подано 2 заявки: №50072 от 29.08.2019 в 18:52, №58695 от 29.08.2019 в 14:07. Обе заявки признаны соответствующими требованиям закупочной процедуры.

Комиссия, созданная Заказчиком, приняла решение в соответствии с регламентом, установленным АСТ ГОЗ, пунктами 7.3.4.2, 7.3.4.8, 7.3.4.12, Положения о закупке АО «ЦС «Звездочка» провести очную переторжку по снижению цены предложения на поставку машин холодильных МХМ25 в количестве 4 шт. на сайте сети Интернет по адресу www.astgoz.ru.

Этап процедуры по очной переторжке между допущенными участниками назначен на 24.09.2019 с временем начала подачи предложений в 10:00 по Московскому времени. Приглашения направлены посредством ЭП «АСТ ГОЗ» допущенным участниками закупочной процедуры: ИНУ 50072 АО «ВНИИХОЛОДМАШ» и ИНУ 58695 ООО «ЗВО «ИННОВЕНТ».

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии от 30.09.2019 №560/1114-3 в процессе очной переторжки, проведенной 24.09.2019 г. в период с 10:00 до 10:12, на ЭП «АСТ ГОЗ» по адресу www.astgoz.ru, участник с идентификационным номером 58695 участвовал в переторжке. Приглашенный участник идентификационным номером 50072 не принимал участия в переторжке. В соответствии с пунктом 7.3.4.7 Положения о закупке АО «ЦС «Звездочка» предложение участника идентификационный номер <...> остается действующим с ранее объявленной ценой.

Представитель Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что в связи с возникшими техническими проблемами компьютерного оборудования при проведении торгов и невозможности входа в работу системы государственных закупок и принятии участия в торгах. Письмом №1396 от 24.09.2019 АО «ВНИИХОЛОДМАШ» уведомило Заказчика о возникших проблемах и просило рассмотреть возможность провести повторную переторжку.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России указал на то, что 25.09.2019 был сделан запрос оператору электронной торговой площадки о сбое в работе площадке 24.09.2019, который мог препятствовать входу участника процедуры в систему и участию в переторжке по процедуре 190141500497. В ответе специалист оператора площадки АСТ ГОЗ сообщил, что площадка работала в штатном режиме, без сбоев. По итогам процедуры закупочная комиссия приняла решение не проводить повторную переторжку ввиду того, что в результате процедуры запроса котировок произошло снижение НМЦД и был достигнут экономический эффект.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что проведение повторной

переторжки является правом, а не обязанностью заказчика, относится на усмотрение закупочной комиссии. Следовательно, процедура запроса котировок с ограниченным перечнем участников на право заключения договора на поставку холодильных машин МХМ25 была проведена Заказчиком в соответствии с требованиями Закон о закупках и порядком, установленным Положением о закупке.

Таким образом, данный довод жалобы необоснован.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО "ВНИИХОЛОДМАШ" необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Ю.Г. Цакулов

Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова