

Резолютивная часть решения оглашена 02 марта 2017г.
Тула

г.

В полном объеме решение изготовлено 16 марта 2017г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 03-03/14-2016 по признакам нарушения антимонопольного законодательства комитетом имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Алексинский район, администрацией муниципального образования Алексинский район, администрацией муниципального образования город Алексин частей 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии на заседании:

представителя АО «ТНС энерго Тула».- (доверенность от 21.11.2016г. № 01-118/2016-ТНС),

в отсутствие представителей АМО г. Алексин, КИиЗО АМО Алексинский район, АМО Алексинский район, МКП «АРЦКО», извещенных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России 01.06.2016 года поступило обращение АО «ТНС энерго Тула» о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Комитета имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Алексинский район (далее – Комитет, КИиЗО АМО Алексинский район) и АМО Алексинский район, выраженных в передаче муниципального имущества (объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения) на праве оперативного управления муниципальному казенному предприятию «Алексинский районный центр коммунального обслуживания» (далее – МКП «АРЦКО») с нарушением установленных процедур, а именно – в не проведении конкурса или аукциона на право заключения договора аренды или иного договора, предусматривающего переход права владения и (или) пользования вышеуказанным имуществом.

Анализ представленных документов и сведений позволил установить следующее.

В качестве документов, подтверждающих законные права владения и пользования объектами водоснабжения представлены договоры между Комитетом (в лице заместителя главы Администрации Егорова В.В.) и МКП «АРЦКО» о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления от 14.05.2014г. № 46/2014 и от 26.05.2014г. № 58/2014.

Сведений, о проведении публичных процедур в отношении указанного в приложении к вышеуказанным договорам от 14.05.2014г. № 46/2014 и от 26.05.2014г. № 58/2014 имущества, официальный сайт торгов в сети Интернет (<http://torgi.gov.ru>) не содержит, что свидетельствует о том, что данные договоры были заключены без проведения конкурса.

Указанные договоры были заключены в связи с принятием АМО Алексинский

район постановлений от 14.05.2014 № 867 «О закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным казенным предприятием «Алексинский районный центр коммунального обслуживания» и от 26.05.2014 № 976 «О закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным казенным предприятием «Алексинский районный центр коммунального обслуживания».

17.03.2013г. между МКП «АРЦКО» и АО «ТНС энерго Тула» был заключен договор № 7417793 на снабжение электрической энергии объектов тепло- и водоснабжения, расположенных на территории ряда населенных пунктов муниципального образования Алексинский район, а именно - Александровка, Спас-Конино, Суходол, Шелепино, Авангард, Сенево, Поповка, Пластово, Борисово.

Объекты муниципальной собственности, перечисленные в приложениях к вышеуказанным договорам между Комитетом и МКП «АРЦКО», относятся к централизованным системам тепло-, водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с пунктом 3.1. Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (указанный пункт введен Приказом ФАС России от 24.12.2013 N 872/13), утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса", заключение договоров аренды в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только путем проведения торгов в форме конкурса с учетом положений, предусмотренных [статьей 28.1](#) Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении", [статьей 41.1](#) Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

В соответствии с пунктом 1 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» [и частью 1 статьи 41.1](#) Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (введены Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 07.05.2013 N 103-ФЗ) предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами теплоснабжения, а также горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных

соглашениях.

Согласно [пункту 11 части 1 статьи 4](#) Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" объектами концессионного соглашения являются системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социального обслуживания населения.

При этом частью 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям.

Аналогичное положение содержится в пункте 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, указанных в конкурсной документации и в заявках на участие в таких конкурсах, поданных участниками торгов, с которыми заключаются эти договоры.

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, также заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор (часть 6 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении).

Из анализа вышеуказанных норм следует, что передача прав в отношении данных

систем и их отдельных объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться исключительно на основании договоров аренды или концессионных соглашений.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления **может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов** на право заключения этих договоров.

Комиссия также считает необходимым отметить, что в соответствии с [частями 5 и 6 статьи 5](#) Федерального [закона](#) от 07.05.2013 N 103-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" [с 08.05.2013 и до 01.01.2015](#) допускалась передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения без учета требований, предусмотренных [частями 3 и 4 статьи 28.1](#) Закона о теплоснабжении и [частями 3 и 4 статьи 41.1](#) Закона о водоснабжении, [по договору аренды](#) объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения [на срок до трех лет](#) до передачи прав владения и (или) пользования данными объектами победителю конкурса на право заключения концессионного соглашения, если данные объекты входят в состав объекта концессионного соглашения или в состав иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества.

С учетом изложенного, передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, при условии, что срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию объекта теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет, до 01.01.2015 могло осуществляться посредством заключения договора аренды данных объектов на срок до трех лет до передачи прав владения и (или) пользования данными объектами победителю конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Таким образом, законодательством Российской Федерации был установлен переходный период, позволяющий до 01.01.2015 заключать договоры аренды на срок до 3 лет по правилам, предусмотренным, в том числе, Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом в указанный трехлетний период необходимо было проводить мероприятия по подготовке к заключению концессионных соглашений.

В ходе рассмотрения настоящего дела, Комиссия установила, что АМО

Алексинский район и КИиЗО АМО Алексинский район не предпринималось действий, направленных на заключение договоров аренды и/или концессионных соглашений и указанное муниципальное имущество, в нарушение данных требований, было закреплено на праве оперативного управления МКП «АРЦКО».

Согласно письменным пояснениям АМО г. Алексин от 30.06.2016г. исх. № 4023, муниципальные образования Алексинский район, город Алексин Алексинского района и др. были объединены в одно вновь образованное муниципальное образование – город Алексин, в соответствии с Законом Тульской области от 11.06.2014 № 2140-ЗТО «О преобразовании муниципальных образований, расположенных на территории Алексинского района Тульской области».

В соответствии с вышеуказанным законом АМО г. Алексин стало правопреемником АМО Алексинский район (утратившего статус муниципального образования), что также устанавливается решениями Собрания депутатов МО г. Алексин от 22.09.2014 № 1(1).8, от 30.09.2014 № 2(2).2, от 24.12.2014 № 7(7).9, от 13.01.2015 №1(9).2 и подтверждается письменными пояснениями АМО г. Алексин от 24.01.2017г. исх. № 364.

Кроме того, согласно письменным пояснениям АМО г. Алексин от 24.01.2017г. исх. № 364 «с 21.01.2015г. юридические лица – администрация муниципального образования Алексинский район и комитет имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Алексинский район, находятся в стадии ликвидации», а председатели ликвидационных комиссий не вправе отменять ранее принятые АМО Алексинский район постановления, в связи с тем, что «ими, в соответствии с ч. 4 ст. 62 ГК РФ, выполняются полномочия, непосредственно обусловленные проведением ликвидационных мероприятий».

После принятия Комиссией Тульского УФАС России 01.02.2017г. заключения по делу № 03-03/14-2016 дополнительных письменных пояснений от лиц, участвовавших в рассмотрении настоящего дела, не поступало.

С учетом вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях АМО г. Алексин, АМО Алексинский район и КИиЗО АМО Алексинский район отсутствует нарушение части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», однако данными субъектами была нарушена часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой действия данных органов местного самоуправления приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке и ущемляют интересы хозяйствующих субъектов в сфере заключения договоров аренды или иного договора, предусматривающего переход права владения и (или) пользования вышеуказанным имуществом.

Комиссия отмечает тот факт, что в связи с ликвидацией АМО Алексинский район и КИиЗО АМО Алексинский район у антимонопольного органа отсутствует возможность выдачи предписаний и/или применения к данным субъектам иных мер, направленных на устранение допущенного нарушения действующего законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем, АМО г. Алексин в письменных пояснениях от 24.01.2017г. исх. № 364 указала, что постановления АМО Алексинский район от 14.05.2014 № 867 «О

закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным казенным предприятием «Алексинский районный центр коммунального обслуживания» и от 26.05.2014 № 976 «О закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным казенным предприятием «Алексинский районный центр коммунального обслуживания» «...могут быть отменены постановлениями администрации муниципального образования г. Алексин».

В соответствии с представленными в антимонопольный орган документами и информацией, вышеуказанные договоры, нарушающие порядок передачи объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения АМО г. Алексин не расторгались, постановления АМО Алексинский район от 14.05.2014 № 867 и от 26.05.2014 № 976 не отменялись. Кроме того, согласно письменным пояснениям АМО г. Алексин от 30.06.2016г. исх. № 4023 «публичные процедуры на право заключения концессионного соглашения на вышеуказанное муниципальное имущество не проводились».

С учетом изложенного, Комиссия делает вывод о необходимости выдачи АМО г. Алексин обязательного для исполнения предписания, предусмотренные пунктом 3 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", отсутствующую.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле о нарушении антимонопольного законодательства, и руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, частью 2 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования Алексинский район, комитет имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Алексинский район, администрацию муниципального образования город Алексин нарушившими часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить рассмотрение дела № 03-03/14-2016 в связи с отсутствием нарушения части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях/бездействии администрации муниципального образования Алексинский район, комитета имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Алексинский район, администрации муниципального образования город Алексин.

3. Выдать администрации муниципального образования город Алексин обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

4. Оснований для выдачи администрации муниципального образования Алексинский район, комитету имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Алексинский район обязательного для исполнения предписания не имеется.

5. Оснований для принятия иных мер в отношении администрации муниципального

образования Алексинский район, комитета имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Алексинский район, администрации муниципального образования город Алексин по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 12

16.03.2017г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 16.03.2017г. по делу № 03-03/14-2016 о нарушении комитетом имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Алексинский район, администрацией муниципального образования Алексинский район, администрацией муниципального образования город Алексин (301361, Тульская область, г. Алексин, ул. Героев Алексинцев, д. 10; далее – АМО г. Алексин) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АМО г. Алексин **в срок до 24.07.2017 года** совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, прекратив нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в передаче по договорам от 14.05.2014г. № 46/2014 и от 26.05.2014г. № 58/2014 муниципального имущества (объектов централизованных систем теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения) в оперативное управление МКП «АРЦКО» с нарушением установленных законодательством Российской Федерации публичных процедур, а именно:

- провести публичные процедуры, предусматривающие переход права владения и (или) пользования вышеуказанным имуществом в соответствии с подпунктом 3.1 пункта 3 части I Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса", Федерального закона от 27.07.2010 N

190-ФЗ "О теплоснабжении", Федеральным законом от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", Федеральным законом от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях".

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.