

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия
в составе: ***

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО ООО «УМАП Экспресс» (исх.№б/н от 05.12.2017, вх.№5064 от 07.12.2017) на действия организатора торгов (Концедента) - Администрации Муезерского городского поселения при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся на территории Муезерского городского поселения Муезерского муниципального района (сайт www.torgi.gov.ru, извещение №191017/0673718/01 от 19.10.2017, лот №1),

в присутствии представителей:

- от Заявителя - ООО «УМАП Экспресс» - *** (доверенности в материалах дела),
- от организатора торгов – глава Муезерского городского поселения *** *;
- от ООО «Муезерский водоканал» - директор М***;

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО «УМАП Экспресс» (вх.№5664 от 07.12.2017) на действия организатора торгов (Концедента) - Администрации Муезерского городского поселения.

Торги - открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся на территории Муезерского городского поселения Муезерского муниципального района.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№04-45/73-2017/4544 от 08.12.2017) направлено Заявителю и организатору торгов по электронной почте. Рассмотрение жалобы назначено на 14.12.2017 в 11 часов 30 минут, состоялось в указанное время.

Доводы жалобы ООО «УМАП Экспресс» сводятся к следующему.

19.10.2017 концедентом было размещено извещение о проведении обжалуемых торгов. Руководителем ООО «УМАП Экспресс» принято решение об участии в конкурсе, в соответствии с п.3.4 конкурсной документации в адрес концедента направлен соответствующий пакет документов.

В ходе проведения процедуры вскрытия конвертов, состоявшейся 01.12.2017, было установлено, что от ООО «Муезерский водоканал» также подана заявка на участие в рассматриваемом конкурсе.

По мнению Заявителя, заявка ООО «Муезерский водоканал» необоснованно

допущена к участию в конкурсе, поскольку подана с нарушением требований конкурсной документации, в частности, в пакете документов данного участника отсутствует подтверждение полномочий лица, подписавшего заявку, что не соответствует п.3.3.3 Регламента проведения конкурса. Кроме того, заявка ООО «Муезерский водоканал» составлена в одном экземпляре, не прошита, не пронумерована; на листах заявки отсутствовали надписи «Оригинал», «Копия», что противоречит п.3.4 Регламента проведения конкурса.

Учитывая изложенное, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать концеденту предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены протокола предварительного отбора участников открытого конкурса.

Письмом исх.№736 от 11.12.2017 (вх.№5736 от 12.12.2017) Администрацией Муезерского городского поселения представлены письменные пояснения по доводам жалобы.

Администрация считает несостоятельным довод ООО «УМАП Экспресс» относительно отсутствия в пакете документов ООО «Муезерский водоканал» документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего поданную заявку, отмечает, что в пакете документов имелась копия решения учредителя о создании Общества, в котором содержались сведения о назначении директором Общества М***Я.Г.

Довод ООО «УМАП Экспресс» о предоставлении ООО «Муезерский водоканал» заявки в одном экземпляре в не прошитом и не пронумерованном виде концедент признает; при этом указывает, что Комиссия расценила данное нарушение как несущественное, в связи с чем, во избежание признания конкурса несостоявшимся, указанная заявка была допущена к участию в конкурсе.

На рассмотрении жалобы представители Заявителя и концедента поддержали доводы, изложенные в жалобе и пояснениях к жалобе соответственно.

В результате рассмотрения жалобы, Комиссией Карельского УФАС России, установлено следующее.

19.10.2017 на официальном сайте <http://torgi.gov.ru/> опубликовано извещение №191017/0673718/01 и конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся на территории Муезерского городского поселения Муезерского муниципального района.

Организатор торгов (Концедент) - Администрация Муезерского городского поселения (ул.Октябрьская, д.28, корп. А, пгт.Муезерский, Республика Карелия, 186960).

Объект концессионного соглашения – объекты водоснабжения, расположенные на территории Муезерского городского поселения, площадью **17,5 тыс.кв.м.**, объекты водоотведения, расположенные на территории Муезерского городского поселения, площадью **4,9 тыс кв.м.**

Размер задатка – 30000 руб.

Срок действия концессионного соглашения - 1 год со дня его подписания.

Срок приема заявок на участие в конкурсе - с 20 октября 2017 года 09:00 по 15.00

часов 01 декабря 2017 года.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 01.12.2017 в 15.00.

Дата и время начала и окончания представления конкурсных предложений – с 01.12.2017 в 09:00 по 02.03.2018 в 15:00.

Дата и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями – 02.03.2018.

Срок подписания протокола о результатах конкурса – 05.03.2018.

Выслушав пояснения представителей сторон, изучив представленные документы и информацию, размещенную на официальном сайте в сети «Интернет» - <http://torgi.gov.ru>, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно статье 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Жалоба ООО «УМАП Экспресс» соответствует формальным требованиям статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», оснований для возврата жалобы, предусмотренных частью 9 указанной статьи, не имеется.

Общество заявку на участие в торгах подавало, обжалует действия Конкурсной комиссии по допуску ООО «Муезерский канал» к участию в конкурсе.

Отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, в том числе, порядок заключения концессионного соглашения, регулируются Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон №115-ФЗ).

Статья 23 Закона №115-ФЗ определяет состав конкурсной документации. В частности, пунктами 3 и 5 части 1 указанной статьи определено, что конкурсная документация **должна содержать требования, которые предъявляются к участникам конкурса и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса;** исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих:

- соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса;

- **соответствие заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений требованиям, установленным конкурсной документацией.**

Основанием проведения обжалуемых торгов является распоряжение Администрации Муезерского городского поселения от 12 октября 2017 года № 54 «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся на территории Муезерского городского поселения Муезерского муниципального района».

Приложение №3 к указанному распоряжению - конкурсная документация, состоящая из 6 разделов:

I - Сообщение о проведении конкурса

II - Общие положения

III - Условия концессионного соглашения

IV - Регламент проведения конкурса

V - Предварительный отбор

VI - Приложения.

Требования к заявке содержатся в части 3 раздела V конкурсной документации. В частности, пунктом 3.3.3 указанного раздела предусмотрено, что для участия в конкурсе Заявитель представляет в конкурсную комиссию (лично или через своего уполномоченного представителя) документы, среди которых, - **документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени Заявителя без доверенности (далее – руководитель)).**

Правила оформления и подписания заявки регламентированы частью 3.4 раздела V конкурсной документации. Так, конкурсной документацией предусмотрено, что заявка представляется Заявителем в письменной форме в 2-х экземплярах (**один оригинал и одна копия**). При этом один экземпляр - оригинал, сформированный, оформленный и подписанный Заявителем согласно требованиям к экземпляру-оригиналу Заявки, установленным в настоящей Конкурсной документации. Второй экземпляр - копия Заявки, которая должна соответствовать оригиналу по составу документов и материалов.

Все документы, входящие в оригинал Заявки, должны быть надлежащим образом оформлены.

Документ в составе оригинала Заявки, предоставленного с нарушением данных требований, не имеет юридической силы, а Заявителю, представившему такую Заявку, будет отказано в допуске к участию в Конкурсе.

Все страницы оригинального экземпляра Заявки **должны быть пронумерованы** и четко

помечены надписью «ОРИГИНАЛ». Все страницы экземпляра-копии Заявки четко помечаются надписью «КОПИЯ». В случае расхождений Конкурсная комиссия и Концедент следуют оригиналу.

Все документы, составляющие Заявку, **прошиваются прочной нитью, или переплетаются** с учетом возможного свободного чтения их текстов, и **пронумеровываются** арабскими цифрами в правом верхнем углу, не задевая текста документа.

Заявитель подает Заявку в письменной форме в двух экземплярах - оригинал и копия, каждый из которых удостоверяется подписью Заявителя, в отдельном запечатанном конверте.

Согласно пункту 3.1.1 раздела V конкурсной документации заявка **должна соответствовать требованиям Конкурсной документации и содержать документы и сведения, указанные в п. 3.3. настоящего раздела Конкурсной документации.**

Согласно части 1 статьи 27 Закона №115-ФЗ, заявки на участие в конкурсе **должны отвечать требованиям, установленным к таким заявкам конкурсной документацией,** и содержать документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией и подтверждающие соответствие заявителей требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

Из протокола №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 01.12.2017 следует, что на процедуру вскрытия были предоставлены конверты с заявками на участие в конкурсе следующих участников:

№ п/п	Сведения об участнике торгов: наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и местонахождение	Сведения о наличии в заявке документов и материалов, предусмотренных конкурсной документацией
1.	ООО Муезерский водоканал Республика Карелия, пгт. Муезерский, ул. Правды, д. 5, кв. 1	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц Решение учредителя о создании общества от 17.04.2014 Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе Свидетельство о государственной регистрации юридического лица Заявление об отсутствии решения о ликвидации либо банкротстве Устав ООО Муезерский водоканал Квитанции об оплате задатка на участие в конкурсе
2.	ООО УМАП Экспресс Республика Карелия, пгт. Муезерский, ул. Гагарина, д. 22, кв. 4	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц Приказ №1 о вступлении в должность руководителя от 01.09.2017г. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе лист записи Единого государственного реестра юридических лиц Решение учредителей об учреждении ООО УМАП Экспресс Устав ООО УМАП Экспресс Заявление об отсутствии процедуры ликвидации либо банкротства Заявление об отсутствии приостановки деятельности Платежное поручение на перечисление задатка для участия в конкурсе

В пункте 4.2 указанного протокола отражено решение конкурсной комиссии: «Комиссией вскрыты конверты, озвучен перечень документов, находящихся в конвертах. Принято решение передать документы на рассмотрение комиссии для предварительного отбора участников открытого конкурса».

В протоколе №2 проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу от 01.12.2017 указано, что конкурсной комиссией были рассмотрены заявки ООО «Муезерский водоканал» и ООО «УМАП Экспресс»; изучив предоставленные документы, комиссия приняла решение о допуске к участию в конкурсе обоих участников.

В части 4 раздела V конкурсной документации содержится описание процедуры проведения предварительного отбора.

Согласно пункту 4.2.1 указанного раздела конкурсной документации, предварительный отбор участников конкурса проводится Конкурсной комиссией, которая определяет **соответствие Заявки на участие в Конкурсе требованиям, содержащимся в настоящей Конкурсной документации**. Аналогичные положения содержатся в пункте 1 части 1 статьи 29 Закона №115-ФЗ.

Пункт 4.3 определяет, что Конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение **о допуске Заявителя к участию в Конкурсе или об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса**, включающим в себя наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, прошедшего предварительный отбор Участников конкурса и допущенного к участию в Конкурсе, а также наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, не прошедшего предварительного отбора Участников конкурса и не допущенного к участию в Конкурсе, с обоснованием принятого Конкурсной комиссией решения.

Одним из случаев принятия Конкурсной комиссией решения об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе в силу пункта 4.5 рассматриваемого раздела конкурсной документации является **несоответствие Заявки на участие в Конкурсе требованиям, предъявляемым к Заявкам на участие в Конкурсе и установленным настоящей Конкурсной документацией** (пп. 4.5.2).

Пункт 2 части 3 статьи 29 Закона №115-ФЗ содержит аналогичное основание для отказа в допуске заявителя к участию в конкурсе.

Исследовав представленный Администрацией на рассмотрение настоящей жалобы пакет документов, входящий в состав заявки ООО «Муезерский водоканал», Комиссия Карельского УФАС России установила следующее.

К заявке ООО «Муезерский водоканал» приложена опись документов, в которой перечислено наименование документов:

- Выписка из ЕГРЮЛ на 6 листах;
- **Копия Решения учредителя на 1 листе;**

- Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на 1 листе;
- Копия Свидетельства о гос. регистрации юридического лица на 1 листе;
- Заявление об отсутствии процедуры ликвидации;
- Квитанция банка об оплате №4996 от 01.12.2017 на 1 листе;
- Устав ООО «Муезерский водоканал» на 11 листах.

Таким образом, в составе вышеперечисленных документов отсутствует отдельный документ, поименованный как **«документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени Заявителя без доверенности»**; отсутствует решение о назначении или об избрании.

Заявка ООО «Муезерский водоканал» подписана директором М*** Я.Г.

Как указано выше, в составе заявки ООО «Муезерский водоканал» имеется Решение учредителя **о создании Общества** от **17.04.2014** (лист 3 заявки), в пункте 11 которого указано: «Назначить директором ООО «Муезерский водоканал» М** Я.Г. с правом первой подписи в банковских документах **сроком на три года.**

В Протоколе №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 01.12.2017 указано, что в **составе заявки ООО «Муезерский водоканал» имеется Решение учредителя о создании общества от 17.04.2014.**

Указанные документы свидетельствуют о том, что **срок полномочий М*** Я.Г в качестве директора истек в апреле 2017 года.**

При этом заявка ООО «Муезерский водоканал», подписанная М*** Я.Г., **подана 01.12.2017.**

Вместе с тем, на обратной стороне листа 3 заявки ООО «Муезерский водоканал», представленной в материалы настоящей жалобы, – Решение учредителя **«О назначении директора** ООО «Муезерский водоканал» от **17.04.2017**, в котором указано, что М*** Я.Г. назначается на должность директора **сроком на три года.**

Однако, представление указанного документа в составе заявки ООО «Муезерский водоканал» **не отражено в Протоколе №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 01.12.2017, а в описи документов, представляемых в составе заявки Общества, не детализировано содержание решения учредителя (о создании Общества, либо о назначении директора) и его дата.**

Учитывая изложенное, Комиссия Карельского УФАС России признает обоснованным довод заявителя о том, что в пакете документов ООО «Муезерский водоканал» отсутствовало подтверждение полномочий лица, подписавшего заявку.

Комиссия Карельского УФАС России установила, что заявка ООО «Муезерский водоканал» составлена в одном экземпляре, не оформлена надлежащим образом, что не соответствует требованиям конкурсной документации.

На заседании комиссии Карельского УФАС России представитель Администрации признала (что также отражено в письменных пояснениях за исх.№736 от 11.12.2017 (вх. №5736 от 12.12.2017)) обоснованным довод ООО «УМАП Экспресс» **о предоставлении ООО «Муезерский водоканал» заявки в одном экземпляре в не прошитом и не пронумерованном виде**, признала формальное нарушение требований конкурсной документации, в связи с чем просила выдать предписание об устранении нарушений.

Представитель ООО «Муезерский водоканал», присутствовавший на заседании комиссии Карельского УФАС России, признал, что Обществом был представлен только Оригинал заявки, документы не были оформлены надлежащим образом.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что заявка ООО «Муезерский водоканал» не соответствовала требованиям пунктов 3.3.3 и 3.4 конкурсной документации, Конкурсная комиссия, в нарушение требований пункта 4.5.2 конкурсной документации и пункта 2 части 3 статьи 29 Закона №115-ФЗ необоснованно допустила заявку ООО «Муезерский водоканал» к участию в конкурсе.

Данное нарушения является существенным, ставит под сомнение объективность и прозрачность процедуры торгов и является основанием для выдачи Организатору торгов (концеденту) предписания об устранении допущенных нарушений.

За нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Карельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. **Признать жалобу ООО «УМАП Экспресс»** (исх.№б/н от 05.12.2017, вх.№5064 от 07.12.2017) на действия организатора торгов (Концедента) - Администрации Муезерского городского поселения при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся на территории Муезерского городского поселения Муезерского муниципального района (сайт www.torgi.gov.ru, извещение №191017/0673718/01 от 19.10.2017, лот №1) **обоснованной**;

2. Признать в действиях организатора торгов - Администрации Муезерского городского поселения нарушение пункта 2 части 3 статьи 29 Закона №115-ФЗ, выразившееся в необоснованном допуске заявки ООО «Муезерский водоканал» к участию в конкурсе (извещение №191017/0673718/01 от 19.10.2017, лот №1).

3. Выдать Администрации Муезерского городского поселения обязательное для исполнения предписание:

- отменить протокол №2 проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу сообщения №191017/0673718/01 от 01.12.2017;

- определить участников конкурса с учетом выводов, содержащихся в настоящем решении Карельского УФАС России;
- совершить дальнейшие действия, связанные с процедурой проведения конкурса, в соответствии с требованиями Закона №115-ФЗ.

Заместитель Председателя
Комиссии
Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-45/73-2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению жалобы № 04-45/73-2017 в составе:***

по итогам рассмотрения жалобы ООО «УМАП Экспресс» (вх.№5064 от 07.12.2017) на действия организатора торгов (Концедента) - Администрации Муезерского городского поселения при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся на территории Муезерского городского поселения Муезерского муниципального района (сайт www.torgi.gov.ru, извещение №191017/0673718/01 от 19.10.2017, лот №1),

руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 14 декабря 2017 года по жалобе №04-45/73-2017,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов (концеденту) Администрации Муезерского городского поселения в срок до 26 декабря 2017 года:

1. отменить протокол №2 проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу сообщения №191017/0673718/01 от 01.12.2017;
2. определить участников открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся на территории Муезерского городского поселения Муезерского муниципального района с учетом выводов, содержащихся в решении Карельского УФАС России №04-45/73-2017 от 14.12.2017;
3. совершить дальнейшие действия, связанные с процедурой проведения конкурса, в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее 5 дней со дня его исполнения.

Заместитель
Председателя
Комиссии

Члены Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.