

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-57-2016

Резолютивная часть решения оглашена 21 ноября 2015 года.

Решение в полном объеме изготовлено 23 ноября 2015 года.

г. Курск

Комиссия Курского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

- руководителя Курского УФАС России, председатель Комиссии,

Члены Комиссии:

– начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России,

- специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России,

рассмотрев дело №02-08-57-2016 по признакам нарушения п.8 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» со стороны Собрания депутатов МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области, в отсутствие представителя Собрания депутатов МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

По результатам анализа документов, представленных в рамках рассмотрения дела №02-08-109-2015, возбужденного по заявлению ООО «Пристенская зерновая компания», Курским УФАС России 31.03.2016г. было выдано предупреждение органу местного самоуправления - Собранию депутатов МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области об отмене акта, который содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно – п.2.6-2.8 Положения о порядке рассмотрения заявок сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств о продаже земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения и принятия решений о продаже земельных долей, утвержденного Решением Собрания депутатов МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области №146 от

06.04.2015г. (далее – Положение о продаже земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения).

В установленный указанным предупреждением срок – до 21.04.2016г. Собранием депутатов МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области предупреждение Курского УФАС России от 31.03.2016г. исполнено не было, в связи с чем антимонопольным органом было возбуждено производство по делу №02-08-57-2016 по признакам нарушения п.8 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» со стороны Собрания депутатов МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области, выразившегося в принятии правового акта – Решения №146 от 06.04.2015г. «Об утверждении положения о порядке рассмотрения заявок сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств о продаже земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения и принятия решений о продаже земельных долей», отдельные положения которого создают дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность и имеющих намерение приобрести земельные доли из земель сельскохозяйственного назначения на территории Рыльского района Курской области (пп.2.6-2.8 Положения).

В процессе рассмотрения дела №02-08-57-2016, Курским УФАС России установлено следующее.

Согласно ч.4 ст.12 Федерального закона от 24 июля 2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в течение шести месяцев со дня возникновения права муниципальной собственности на земельную долю орган местного самоуправления вправе продать эту земельную долю сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству, использующим земельный участок, находящийся в долевой собственности.

В соответствии с п.2.4 Положения о продаже земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственные организации или крестьянские (фермерские) хозяйства для реализации преимущественного права покупки земельных долей могут не являться собственниками земельных долей земельного участка, в котором будет осуществляться продажа земельных долей (земельной доли), принадлежащих муниципальному образованию, при этом ими должны быть представлены документы, подтверждающие использование земельного участка по его целевому назначению.

В соответствии с п.2.8 Положения о продаже земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения в случае принятия решения о продаже земельных долей (земельной доли) заинтересованному лицу, чье заявление было рассмотрено в порядке очередности, Администрация Малогнеушевского сельсовета извещает остальных заинтересованных лиц, заявления которых были поданы и соответствовали настоящему Положению, о том, что по заявлению лица, документы которого поступили ранее остальных, было вынесено решение о продаже испрашиваемых земельных долей (земельной доли).

В связи с тем, что, согласно ч.4 ст.12 Федерального закона №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Положения о продаже земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения, для реализации преимущественного права покупки земельных долей хозяйствующий субъект

обязан предоставить документы, подтверждающие использование земельного участка по его целевому назначению, а право пользования одним земельным участком может принадлежать только одному хозяйствующему субъекту, то преимущественным правом на приобретение земельных долей такого земельного участка может обладать только лицо, уже использующее его на предусмотренных Законом основаниях и в соответствии с его целевым назначением, и никакое иное.

Таким образом, заявления иных лиц, поданные в орган местного самоуправления, не могут быть признаны соответствующими требованиям ч.4 ст.12 Федерального закона №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и Положения о продаже земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения, поскольку такие лица не имеют в силу указанного положения Закона преимущественного права на приобретение соответствующих земельных долей.

В этой связи, п.2.6, п.2.8 Положения о продаже земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения, предоставляющие возможность подачи заявлений на приобретение земельных долей (земельной доли) всем заинтересованным лицам, противоречат нормам земельного законодательства, вводят в заблуждение хозяйствующих субъектов, намеренных приобрести земельные участки, доли в земельных участках путем предоставления права, не предусмотренного действующим законодательством РФ, могут привести к созданию дискриминационных условий в реализации преимущественного права покупки земельных долей хозяйствующему субъекту, использующему земельный участок, земельные доли в котором подлежат продаже, путем предоставления непредусмотренного Законом права приобретения земельных долей всем заинтересованным лицам.

Согласно п.8 ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, созданию дискриминационных условий.

На основании изложенного, действия Собрания депутатов МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области по принятию Решения №146 от 06.04.2015г. «Об утверждении положения о порядке рассмотрения заявок сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств о продаже земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения и принятия решений о продаже земельных долей», закрепляющего в пункте 2.8 данного Положения не предусмотренное Законом право приобретения земельных долей лицом, подавшим заявление ранее других заинтересованных лиц, а не лицом, обладающим преимущественным правом приобретения земельных долей, создают дискриминационные условия в реализации преимущественного права покупки земельных долей хозяйствующему субъекту, имеющему исключительное право на приобретение земельных долей в используемом им земельном участке, Комиссией Курского УФАС России квалифицируются как нарушение п.8 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.17, ч.1 ст.23, ст.41, ст.49, ст.50 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание депутатов МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области нарушившим п.8 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем принятия правового акта – Решения №146 от 06.04.2015г. «Об утверждении положения о порядке рассмотрения заявок сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств о продаже земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения и принятия решений о продаже земельных долей», отдельные положения которого создают дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность и имеющих намерение приобрести земельные доли из земель сельскохозяйственного назначения на территории Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области (пп.2.6-2.8 Положения).

2. В целях устранения нарушения п.8 ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» выдать Собранию депутатов МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в правовой акт – Решение №146 от 06.04.2015г. «Об утверждении положения о порядке рассмотрения заявок сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств о продаже земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения и принятия решений о продаже земельных долей» путем исключения из него положений, предоставляющих непредусмотренное Законом право приобретения земельных долей лицам, не обладающим преимущественным правом их приобретения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

**о внесении изменений в правовой акт, противоречащий антимонопольному
законодательству**

Предписание объявлено 21 ноября 2016 года.

Предписание изготовлено 23 ноября 2016 года.
г.Курск

Комиссия Курского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

- председатель Комиссии,
- член Комиссии,
- член Комиссии

руководствуясь статьей 23, частью 20 статьи 18.1, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №02-08-57-2016 о нарушении Собранием депутатов МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области п.8 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушений п.8 ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» Собранию депутатов МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области в срок **до 1 февраля 2017 года** внести изменения в правовой акт – Решение №146 от 06.04.2015г. «Об утверждении положения о порядке рассмотрения заявок сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств о продаже земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения и принятия решений о продаже земельных долей» путем исключения из него положений, предоставляющих непредусмотренное Законом право приобретения земельных долей всем заинтересованным лицам (пп.2.6-2.8 Положения).
2. Документированную информацию об исполнении пункта 1 настоящего предписания представить в Курское УФАС России не позднее трех рабочих дней с даты его исполнения.
3. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии – М.С.Е.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии