

Р Е Ш Е Н И Е РНП № 37-53

по делу № 07-02/2015-053 об отказе во включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр

Дата принятия решения 09 октября 2015 года

город Иваново

Дата изготовления решения 14 октября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» г. Иваново (далее – Заявитель): <...>,

ООО «Торговый дом «ТЕХНОЛОГИЯ - 52» (далее – Исполнитель, Общество): <...>,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 25.09.2015 поступило обращение Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» г. Иваново, в котором содержались сведения об уклонении ООО «Торговый дом «ТЕХНОЛОГИЯ - 52» от заключения государственного контракта на поставку автомобильных масел, смазок, специальных жидкостей (электронный аукцион №0333300006115000046) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области на основании ст. 99, 104 Закона о контрактной системе и ч. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление) было решено провести проверку факта уклонения ООО «Торговый дом «ТЕХНОЛОГИЯ - 52» от заключения государственного контракта.

Рассмотрев представленные Областным бюджетным учреждением здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» г. Иваново и ООО «Торговый дом «ТЕХНОЛОГИЯ - 52» документы, установлено следующее.

13.08.2015 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о закупках (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение №0333300006115000046 о проведении электронного аукциона на поставку автомобильных масел, смазок, специальных жидкостей. Начальная

(максимальная) цена контракта составляет 852 335 руб. 60 коп.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 01.09.2015, победителем указанного электронного аукциона признано ООО «Торговый дом «ТЕХНОЛОГИЯ - 52», предложившее наиболее низкую цену контракта.

Согласно части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

В соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 данного Федерального закона протокола, заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 5 ст. 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

На момент рассмотрения обращения Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» г. Иваново единая информационная система не введена в эксплуатацию.

Таким образом, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, до ввода ее в эксплуатацию, размещается на официальном сайте РФ, по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 01.09.2015 был размещен на официальном сайте РФ **01.09.2015** (в соответствии со сведениями официального сайта РФ).

Таким образом, проект контракта должен быть размещен Заказчиком на официальном сайте РФ не позднее **06.09.2015**. В соответствии с распечаткой с личного кабинета Заказчика на ОАО «ЕЭТП», представленной Заказчиком в Ивановское УФАС России, проект контракта без подписи заказчика был размещен **02.09.2015**.

В соответствии с ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой

информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица либо проект разногласий, в соответствии с ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе.

Частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Таким образом, проект контракта должен быть подписан Победителем, с приложением документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, не позднее **07.09.2015**, либо направлен протокол разногласий, в соответствии с ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе, не позднее **14.09.2015**.

Частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Из анализа документов и сведений, представленных Заказчиком, следует, что 02.09.2015 проект контракта был направлен ООО «Торговый дом «ТЕХНОЛОГИЯ - 52» на подпись, в тот же день Победителем в единой информационной системе был размещен протокол разногласий, в соответствии с которым Общество просило снизить размер обеспечения исполнения контракта, указанный в контракте. Заказчиком 07.09.2015 был размещен ответ на протокол разногласий, согласно которому Обществу было отказано учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания. 10.09.2015 ООО «Торговый дом «ТЕХНОЛОГИЯ - 52» разместило в единой информационной системе подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта – банковскую гарантию № 2812/09.15 – Г от 10.09.2015 на сумму 63 925 руб. 17 коп. Поскольку предоставленные Победителем электронного аукциона документы Единая комиссия Заказчика не могла считать надлежащим исполнением обязанности по предоставлению обеспечения исполнения контракта, в связи с отсутствием в содержании банковской гарантии обязательств

принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией, 15.09.2015 был составлен и размещен в единой информационной системе протокол об отказе от заключения контракта. Согласно сведениям оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП», а также протокола об отказе от заключения контракта от 15.09.2015 ООО «Торговый дом «ТЕХНОЛОГИЯ - 52» признано уклонившимся от подписания контракта.

Из пояснений, представленных ООО «Торговый дом «ТЕХНОЛОГИЯ - 52», а также из пояснений представителя Общества, следует, что 02.09.2015 в единой информационной системе был размещен проект контракта. Обществом в адрес Заказчика 02.09.2015 был направлен протокол разногласий с предложением уменьшить сумму обеспечения исполнения контракта согласно документации об аукционе. 07.09.2015 Заказчиком был размещен отказ от принятия протокола разногласий, из которого следовало, что Заказчик отказывается вносить изменения в проект контракта, и предложил внести обеспечение в соответствии с контрактом в размере 63 925 руб. 17 коп. или предоставить информацию, подтверждающую добросовестность поставщика. Поскольку на момент заключения контракта финансы Общества были заранее спланированы, на заключение настоящего контракта была заложена денежная сумма в размере 42 616 руб. 78 коп., а найти недостающую сумму денег в короткий срок не представилось возможным, Обществом было принято решение на оформление банковской гарантии на сумму 63 925 руб. 17 коп., и 10.09.2015 в регламентированный срок в единой информационной системе Обществом был размещен подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта – банковская гарантия №2812/09.15-Г от 10.09.2015. Однако, 15.09.2015 Общество признано уклонившимся от подписания контракта, по причине отсутствия в содержании банковской гарантии обязательств принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией. В связи с принятием Заказчиком настоящего решения, а также отсутствием времени, Общество не имело возможности обратиться в банк с целью внесения необходимых изменений в содержание банковской гарантии.

В ходе рассмотрения обращения, представитель ООО «Торговый дом «ТЕХНОЛОГИЯ - 52» сообщил, что Общество добросовестно заблуждалось относительно размера обеспечения исполнения контракта, и полагало, что требования, установленные ст. 37 Закона о контрактной системе, в данном случае не носят обязательный характер. Общество не уклонялось от подписания контракта, о чем свидетельствуют размещенные в регламентированный срок подписанный проект контракта и банковская гарантия, подтверждающая предоставление обеспечения исполнения контракта. Вместе с тем, представитель Общества просил учесть и тот факт, что на протяжении двух лет работы на электронных торговых площадках их организацией были успешно выполнены 11 контрактов. Общество неоднократно предоставляло обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии, однако, замечаний со стороны Заказчиков относительно её содержания не поступало.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется ст. 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр

недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

23 сентября 2015 Заказчик заключил контракт с участником закупки, которому присвоен второй номер <...> обществом с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Синергия».

25 сентября 2015 года Заказчик направил в адрес Ивановского УФАС России сведения в отношении ООО «Торговый дом «ТЕХНОЛОГИЯ - 52» для решения вопроса о включении сведений в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

В ходе рассмотрения обращения Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» г. Иваново Комиссией Ивановского УФАС России было установлено, что ООО «Торговый дом «ТЕХНОЛОГИЯ - 52» своевременно разместило в единой информационной системе подписанный проект контракта и обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии на сумму 63 925 руб. 17 коп., что не может считаться недобросовестными действиями, направленными на уклонение от заключения контракта.

Вместе с тем, у Общества отсутствовала возможность внести изменения в содержание банковской гарантии в соответствии с положениями ч. 2 ст. 45 Закона о контрактной системе, поскольку сроки, установленные ст. 70 Закона о контрактной системе, истекли, и Общество было признано уклонившимся от подписания контракта.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России, принимая во внимание, что представитель Заказчика не настаивает на включение ООО «Торговый дом «ТЕХНОЛОГИЯ-52» в реестр недобросовестных поставщиков, приходит к выводу об отсутствии в действиях Общества умысла на уклонение от заключения контракта,

и, следовательно, признаков недобросовестности.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Областным бюджетным учреждением здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» г. Иваново, в отношении ООО «Торговый дом «ТЕХНОЛОГИЯ - 52» (ИНН: 5249130790, 606002, Российская Федерация, Нижегородская область, г. Дзержинск, ул. Красноармейская, д. 19, офис 308) в связи с уклонением от заключения контракта, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии