

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Грасс» (вх. № 015745 от 11.11.2016 г.)

о нарушении законодательства о закупках

18 ноября 2016 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующий Комиссии – Субботина Е.С., начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

- **Политов К.В.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

- **Важенина В.Р.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии: представителей Министерства здравоохранения Пермского края – Бартовой М.Е., Мартыновой Н.В. (на основании доверенностей), представителя ООО «Грасс» - Гутина В.Н. (на основании протокола),

рассмотрев жалобу ООО «Грасс» (далее – Заявитель) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата (Нилотиниб) (изв.№ 0156200009916000477),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0156200009916000477, Заказчиком проводился электронный аукцион на поставку лекарственного препарата (Нилотиниб) .

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках) нарушены действиями Заказчика.

В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч.3 ст. 99 Закона о закупках, в соответствии «Административным регламентом федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при

определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установлено следующее.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 02.11.2016 г. (опубликованный в ЕИС так же 02.11.2016 г.) заявка ООО «Грасс» признана соответствующей требованиям аукционной документации, ООО «Грасс» признано победителем электронного аукциона с ценой контракта 19 181 918,05 руб.

В соответствии с ч.2 ст.70 Закона о закупках, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в "части 8 статьи 69" настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.70 Закона о закупках, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Вместе с тем, согласно ч.4 ст.70 Закона о закупках, победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с «частью 2» настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

Согласно ч.5 ст.70 Закона о закупках, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с "частью 4" настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с «частью 4» настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в "части 8 статьи 69" настоящего Федерального закона.

В ч.13 ст.70 Закона о закупках установлено, что победитель электронного аукциона

признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный "частью 4" настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в "части 8 статьи 69" настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные "статьей 37" настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

При этом из совокупности положений частей 4 и 13 статьи 70 Закона о закупках следует, что срок для размещения победителем электронного аукциона в ЕИС протокола разногласий составляет тринадцать дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона.

Таким образом, победитель электронного аукциона в случае, если не подписал контракт и не направил протокол разногласий, может быть признан уклонившимся от заключения контракта не ранее чем через тринадцать календарных дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона.

03.11.2016 г., в регламентированный Законом о закупках срок, Заказчиком в адрес победителя электронного аукциона направлен проект контракта.

09.11.2016г. от ООО «Грасс» в адрес Заказчика поступил протокол разногласий об изменении указанных в проекте контракта реквизитов Поставщика.

09.11.2016 г. Заказчиком принято решение о признании ООО «Грасс» уклонившимся от заключения контракта по причине неисполнения обязательства победителя закупки по подписанию проекта контракта в регламентированные Законом о закупках сроки, а также по внесению обеспечения исполнения контракта, о чем, Заказчиком составлен и размещен в Единой информационной системе в сфере закупок протокол отказа от заключения контракта.

Представитель Заказчика пояснила, что Заказчик не обработал поступивший от победителя закупки протокол разногласий и признал ООО «Грасс» уклонившимся от заключения контракта, поскольку, в соответствии с ч. 3 и ч. 4 ст. 70 Закона о закупках, 08.11.2016г. был регламентированный срок подписания контракта и предоставления обеспечения исполнения контракта победителем закупки.

Вместе с тем, Комиссия установила, что указанный ранее протокол разногласий от ООО «Грасс» поступил Заказчику до истечения тринадцати дней с момента размещения протокола подведения итогов электронного аукциона, в связи с чем, Заказчик, не обработав протокол разногласий и впоследствии признав победителя закупки уклонившимся от заключения контракта, нарушил требования ч.5 ст.70 Закона о закупках.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Грасс» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата (Нилотиниб) (изв.№ 0156200009916000477) обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 5 ст. 70 Закона о закупках, выявленное в ходе рассмотрения жалобы.
3. Выдать Аукционной комиссии, Заказчику, Оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений требований Закона о закупках.
4. Материалы жалобы передать должностному лицу Пермского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц Заказчика к административной ответственности за нарушение требований Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Председательствующий Комиссии
Субботина**

Е.С.

Члены Комиссии:

К.В. Политов

В.Р. Важенина

Важенина В.Р., 2351482

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

18 ноября 2016 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председательствующий Комиссии – Субботина Е.С., начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

- **Политов К.В.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

- **Важенина В.Р.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании решения по жалобе ООО «Грасс» (далее – Заявитель) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата (Нилотиниб) (изв.№ 0156200009916000477),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках) Заказчику совершить следующие действия:

- отменить протокол отказа от заключения контракта от 09.11.2016г.,

- опубликовать на официальном сайте соответствующую информацию,

- осуществить действия по заключению контракта в порядке, предусмотренном ст. 70 Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику отмену протокола отказа от заключения контракта от 09.11.2016г., вернуть закупку на этап заключения контракта, обеспечить Заказчику и победителю закупки осуществление действий по заключению контракта в порядке, предусмотренном ст. 70 Закона о закупках.

3. В срок **до 20.12.2016 г.** Заказчику, Оператору электронной площадки исполнить настоящее предписание.

4. В срок **до 21.12.2016 г.** Заказчику, Оператору электронной площадки представить в Пермское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания (в сопроводительном письме указать наименование участника закупки, с которым заключается контракт, а также Заказчика).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председательствующий Комиссии
Субботина

Е.С.

Члены Комиссии:

К.В. Политов

В.Р. Важенина

Важенина В.Р., 2351482