

**Решение по результатам рассмотрения жалобы участника размещения заказа №
06-02/119-2012**

«5» июня 2012 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...> ,

в присутствии представителей ООО «Медком-МП» (далее – Заявитель, Общество) – <...> (доверенность от 07.11.2011 № 11-001296/8), <...> (доверенность от 07.11.2011 № 11-001313/6), в присутствии представителя заказчика Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения г.Улан-Удэ «Городская больница №4» (далее – Заказчик, ГБ №4) – и.о. главного врача <...> (приказ от 31.05.2012 № 15-ко), в присутствии представителя Уполномоченного органа –Муниципальное учреждение «Управление по муниципальным закупкам» (далее - МУ «Управление по муниципальным закупкам») <...> (доверенность от 01.02.2012 б/н) рассмотрев жалобу ООО «Медком-МП» (вх. от 29.05.2012 № 3185) на действия Заказчика при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов хирургических, средств перевязочных специальных, резиновых изделий для нужд МБУЗ «Городская больница № 4», реестровый номер <...> (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель считает, что документация об аукционе не соответствует требованиям Закона о размещении заказов и требованиям Закона о защите конкуренции, поскольку Заказчиком и Уполномоченным органом допущено включение в состав одного лота товаров функционально и технологически не связанных между собой.

В соответствии с техническим заданием в состав одного лота включены следующие товары: перевязочные средства (марли, лейкопластыри, бинты), изделия из латекса и клеев (перчатки, презервативы для УЗИ), инструменты режущие (скальпели, лезвия для скальпеля), приборы измерительные для функциональной диагностики (тонометр), прочее. Считает, что такие действия Заказчика практически закрывают доступ к аукциону производителей товаров и их прямых представителей. Пояснили на заседании Комиссии Бурятского УФАС России, что являются производителями резиновых изделий (доказательств не представили) и могут поставить только товары с позиции 14 по позицию 21 Технического задания документации об аукционе.

Также Заявитель считает, что Заказчиком, Уполномоченным органом допущено включение в состав одного лота товаров не связанных с предметом торгов, а именно Гигрометра ВИТ-2 и термометра мед. ртутного, поверхностного для холодильников до 15С.

На основании изложенного просит отменить указанный аукцион.

Представитель Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласилась, пояснила, что согласно части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов. Кроме того, ссылаясь на письмо ФАС России от 05.12.2011 № ИА/45240 и Постановление Федерального Арбитражного суда Северо-Западного округа от 23.05.2011 № А05-12550/2010 считает формирование заказа правомерным. Также, по мнению представителя Уполномоченного органа, права и законные интересы заявителя не нарушены, поскольку Общество не является производителем и, следовательно, может заниматься реализацией всех изделий медицинского назначения. Просит признать жалобу необоснованной.

Представитель Заказчика поддержал доводы Уполномоченного органа, пояснил, что в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе» дается определение принадлежности к изделиям медицинского назначения, согласно которого, предметы, хотя самостоятельно и не являющиеся медицинскими изделиями, но специально предназначенные изготовителем для использования совместно с ними, относятся к ним. Термометры для холодильников, гигрометры (прибор для определения влажности воздуха) используются по прямому назначению и позволяют хранить перчатки, лекарственные препараты в определенных условиях. Кроме того, указывают, что на сайте ООО «Медком-МП» присутствует информация только о позиционировании Общества как занимающую ведущие позиции на рынке оптовых продаж изделий медицинского назначения. Считают жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

1. Информационное обеспечение размещения заказа, извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме соответствуют требованиям Закона о размещении заказов;
2. Содержание документации об открытом аукционе в электронной форме соответствует требованиям Закона о размещении заказов:

Статьей 41.6 Закона о размещении заказов установлены требования к содержанию документации об аукционе, согласно которым Заказчик, Уполномоченный орган в соответствии с частями 1, 2 статьи 34 Закона о размещении заказов устанавливают требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Таким образом, заказчик самостоятельно принимает решение при формировании заказа, в том числе в отношении предмета размещаемого заказа, начальной (максимальной) цены контракта, сроков и иных условий поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг, с учетом ограничений, установленных законодательством.

Заказчик принял решение, что предметом аукциона является поставка расходных материалов хирургических, средств перевязочных специальных, резиновых изделий для нужд МБУЗ «ГБ №4».

Закон о размещении заказов не допускает включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к документации об аукционе) сформирован заказ на поставку следующих товаров: перевязочные средства (марли, лейкопластыри, бинты, салфетки стерильные, вата хирургическая), изделия из латекса и клеев (перчатки, презервативы для УЗИ), инструменты режущие (скальпели, лезвия для скальпеля), приборы измерительные для функциональной диагностики (тонометр.), гигрометр и термометр.

Содержащиеся в Техническом задании требования к товару являются стандартными и не влекут ограничения количества участников размещения заказа, следовательно, не нарушают требований части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов. Заказчиком, Уполномоченным органом не выставлялись требования к производителю товара, а также требования к участнику размещения заказа не предусмотренные Законом о размещении заказов.

Доводы заявителя о нарушении требования части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции несостоятельны по следующим основаниям:

Согласно части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

По смыслу части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается Заказчиком и утверждается им исходя из потребности Заказчика.

Предметом торгов является поставка расходных материалов хирургических, средств перевязочных специальных, резиновых изделий для нужд МБУЗ «ГБ №4»

Комиссия Бурятского УФАС России учла доводы Заказчика о том, что поставка термометра и гигрометра необходима ГБ №4 для обеспечения оптимальных условий хранения перчаток, что технологически и функционально связано с предметом торгов.

Права и законные интересы Заявителя не нарушены, поскольку Общество не является производителем резиновых изделий и вправе закупать и предлагать к поставке товар требуемый Заказчику. Предлагаемый к закупке товар находится в свободном обращении на соответствующем рынке и может быть закуплен любым лицом. На сайте Общества указана информация о возможности поставки перчаток, масок, пластырей медицинских, перевязочных средств и т.д.

Таким образом, Комиссия Бурятского УФАС России пришла к выводу, что нарушения требований части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, а также требований части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции отсутствуют.

3. Процедура рассмотрения первых частей заявок проведена в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

На основании изложенного и руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медком-МП» необоснованной;

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии