

3 декабря 2015 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г.

- зам. руководителя управления, председатель Комиссии;

Студеникин Д.Е.

- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

Соловьев А.О.

- специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей:

подателя жалобы – ООО «Аккорд» - «...» (по доверенности);

заказчика – администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области – «...» (по доверенности), «...» (по доверенности);

уполномоченного учреждения - ГКУ НСО «УКСис» - «...» (по доверенности), «...» (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Аккорд» на действия администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона №0851200000615005824 на выполнение работ по строительству водопровода по ул. Линейная в р.п. Мошково Мошковского района Новосибирской области,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Аккорд» с жалобой на действия администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона №0851200000615005824 на выполнение работ по строительству водопровода по ул. Линейная в р.п. Мошково Мошковского района Новосибирской области, начальная (максимальная) цена контракта 8905906 руб.

ООО «Аккорд» обжалует отказ заказчика от принятия банковской гарантии и признание участника закупки уклонившимся от заключения контракта. ООО «Аккорд» поясняет, что 25.11.2015г. обществом подписан муниципальный контракт по результатам осуществления данной закупки. В качестве обеспечения исполнения контракта была представлена банковская гарантия № 2735 от 24.11.2015г., выданная ПАО «Уральский банк реконструкции и развития», со сроком действия гарантии - с 24.11.2015г. по 15.07.2016г. (включительно). В соответствии с условиями закупки контракт действует до 31 декабря 2015 года, банковская гарантия не распространяется на гарантийные обязательства по контракту. Таким образом, представленная обществом банковская гарантия № 2735 от 24.11.2015г., действующая до 15.07.2016г. (включительно), соответствует условиям закупки.

Податель жалобы просит выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

На жалобу ООО «Аккорд» поступили возражения от администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области следующего содержания.

Администрация рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области в полном объеме поддерживает основания отказа в принятии банковской гарантии, указанные в протоколе отказа от заключения контракта от 25.11.2015 №0851200000615005824-5.

Администрация рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области просит признать данную жалобу необоснованной.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

25.11.2015г. ООО «Аккорд» подписало муниципальный контракт по результатам осуществления данной закупки. В качестве обеспечения исполнения контракта была представлена банковская гарантия № 2735 от 24.11.2015г., выданная ПАО «Уральский банк реконструкции и развития» со сроком действия с 24.11.2015г. по 15.07.2016г. (включительно).

В соответствии с протоколом отказа от заключения контракта от 25.11.2015 №0851200000615005824-5 заказчик отказался от заключения контракта по результатам осуществления данной закупки с ООО «Аккорд» на основании следующего. Согласно банковской гарантии, представленной ООО «Аккорд», одновременно с требованием об уплате денежной суммы по банковской гарантии бенефициар направляет в адрес гаранта перечень документов, установленный Правительством Российской Федерации, в том числе документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока). По мнению заказчика ООО «Аккорд» самостоятельно подтвердило факт распространения банковской гарантии на гарантийные обязательства по контракту и включило гарантийный срок по контракту в общий срок действия муниципального контракта. Согласно п.6.2. проекта муниципального контракта гарантийный срок на выполненные работы по контракту составляет 5 (пять) лет с даты подписания сторонами акта приема выполненных работ. По мнению заказчика, срок действия муниципального контракта с учетом исполнения гарантийных обязательств по муниципальному контракту – до 31.12.2020 года. Таким образом, по мнению заказчика, срок действия банковской гарантии должен распространяться на гарантийные обязательства по контракту, т.е. банковская гарантия, представленная ООО «Аккорд», должна быть выдана не менее чем до 31.12.2020 года.

Пунктом 9.2. проекта контракта установлен срок действия контракта - до 31.12.2015 г., но в любом случае, до полного исполнения сторонами своих обязательств по настоящему контракту в полном объеме. Обязательства подрядчика по условиям контракта должны быть исполнены в течении 20 дней после заключения контракта. Согласно п.2.4 проекта контракта оплата производится заказчиком безналичным

расчетом на расчетный счет подрядчика, указанный в контракте до 31.12.2015 г., после подписания сторонами акта приемки выполненных работ, на основании представленного счета, счета-фактуры, при отсутствии у заказчика претензий по объему и качеству выполненных работ. Согласно п.8.4 проекта контракта, п.п.5 п.7 документации электронного аукциона срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта на 6 (шесть) месяцев.

Аукционной документацией, проектом контракта не установлено, что банковская гарантия должна распространяться на гарантийные обязательства по контракту. Присутствующие на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители заказчика, уполномоченного учреждения не смогли пояснить, согласно какому пункту аукционной документации, проекта контракта банковская гарантия должна распространяться на гарантийные обязательства по контракту.

Таким образом, в соответствии с условиями электронного аукциона, банковская гарантия должна действовать до 01.07.2016г. (включительно). Представленная ООО «Аккорд» банковская гарантия № 2735 от 24.11.2015г. действует по 15.07.2016г. (включительно), что соответствует условиям проекта контракта и аукционной документации.

Согласно представленной ООО «Аккорд» банковской гарантии, одновременно с требованием об уплате денежной суммы по банковской гарантии бенефициар направляет в адрес гаранта перечень документов, установленный Правительством Российской Федерации, а именно, документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока).

Таким образом, ООО «Аккорд» подтвердило факт распространения банковской гарантии на гарантийные обязательства по муниципальному контракту, но только на срок действия банковской гарантии, т.е. по 15.07.2016г. (включительно), что не противоречит условиям аукционной документации и проекта контракта.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу, что заказчик неправомерно отказал в принятии банковской гарантии № 2735 от 24.11.2015г., выданной ПАО «Уральский банк реконструкции и развития» ООО «Аккорд», что является нарушением ч.6 ст.45 ФЗ №44-ФЗ.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки выявлено следующее нарушение законодательства о закупках.

Закон о контрактной системе не содержит ограничений по поводу максимального срока, на который выдается обеспечение исполнения контракта, есть лишь условие о минимальном сроке, на который должна быть оформлена банковская гарантия: ее срок должен превышать срок действия контракта не менее, чем на 1 месяц (ч.3 ст.96 ФЗ №44-ФЗ). В нарушение данного требования ФЗ №44-ФЗ в аукционной документации и в проекте контракта указано, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта на 6 (шесть) месяцев. Таким образом, заказчиком незаконно ограничен максимальный срок, на который выдается банковская гарантия, что является нарушением п.8 ч.1 ст.64, ч.3 ст.96 ФЗ №44-ФЗ.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 и п.2 ч.22 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аккорд» на действия администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона №0851200000615005824 на выполнение работ по строительству водопровода по ул. Линейная в р.п. Мошково Мошковского района Новосибирской области, обоснованной.

2. Признать заказчика – администрацию рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области нарушившим ч.6 ст.45, п.8 ч.1 ст.64, ч.3 ст.96 ФЗ №44-ФЗ.

3. Выдать заказчику – администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-491

об устранении нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок

3 декабря 2015 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г.

- зам. руководителя управления, председатель Комиссии;

Студеникин Д.Е.

- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

Соловьев А.О.

- специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

на основании своего решения №08-01-488 от 03.12.2015 года по жалобе ООО «Аккорд» на действия администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона №0851200000615005824 на выполнение работ по строительству водопровода по ул. Линейная в р.п. Мошково Мошковского района Новосибирской области,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района

Новосибирской области необходимо:

- прекратить нарушать п.8 ч.1 ст.64, ч.3 ст.96 ФЗ №44-ФЗ, а именно, установить в заключаемом по итогам электронного аукциона проекте контракта срок действия банковской гарантии, превышающий срок действия контракта в виде «не менее чем на 6 месяцев»;
- прекратить нарушать ч.6 ст.45 ФЗ №44-ФЗ, а именно, прекратить отказывать в принятии банковской гарантии, соответствующей требованиям данной нормы ФЗ №44-ФЗ,
- отменить протокол отказа от заключения контракта от 25.11.2015 №0851200000615005824-5;
- заключить контракт по результатам проведения электронного аукциона №0851200000615005824 на выполнение работ по строительству водопровода по ул. Линейная в р.п. Мошково Мошковского района Новосибирской области с ООО «Аккорд» (ИНН 5401353757).

Администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области необходимо исполнить данное предписание и сообщить о принятых мерах в соответствии с требованиями настоящего предписания в срок до 22.12.2015г. с приложением подтверждающих документов.

Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения данного предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Согласно ч.7 ст.19.5 КоАП РФ невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц в размере пятисот тысяч рублей.