

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1928/2019

09 октября 2019 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ДВТ-Регион» (далее – ООО «ДВТ-Регион») на действия организатора торгов Акционерного общества «НИИ измерительных приборов – Новосибирский завод имени Коминтерна» (далее – АО «НПО НИИИП-НЗик») при проведении запроса котировок на право заключения договора поставки настольно-сверлильных станков в количестве 11 штук (извещение № 31908238959 на сайте <http://zakupki.gov.ru>),

в отсутствие представителей заявителя – ООО «ДВТ-Регион», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя организатора торгов – АО «НПО НИИИП-НЗик»: <....> (по доверенности № 07/19 от 04.02.2019 года),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ДВТ-Регион» на действия организатора торгов АО «НПО НИИИП-НЗик» при проведении запроса котировок на право заключения договора поставки настольно-сверлильных станков в количестве 11 штук (извещение № 31908238959 на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

27.08.2019 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru АО «НПО НИИИП НЗик» разместило извещение о запросе котировок № 31908238959 на право заключения договора поставки настольно-сверлильных станков в количестве 11 штук. Начальная (максимальная) цена договора (без НДС) составляет: 1 001 633 (один миллион одна тысяча шестьсот тридцать три) рублей 00 копеек.

Документация в электронном виде находится в открытом доступе, размещена на официальном сайте - <http://www.zakupki.gov.ru/>.

03.09.2019 года в 17 ч. 02 мин. ООО «ДВТ-Регион» была подана заявка, в которой предложило поставку установленного конкурсной документацией товара по цене 938 000 (девятьсот тридцать восемь тысяч) руб. Это минимальная стоимость товара, из всех, предложенных участниками.

В итоговом протоколе от 09.09.2019 года заседания единой комиссии АО «НПО НИИИП НЗик» по проведению запроса котировок на право заключения договора на поставки настольно-сверлильного станка в количестве 11 штук указано, что котировочная заявка ООО «ДВТ-Регион» не соответствует требованиям Извещения о проведении запроса котировок, так как ООО «ДВТ-Регион» не представлено решение об одобрении крупной сделки: представлено решение, срок действия которого истек. Заявка ООО «ДВТ-Регион» признана не соответствующей требованиям Извещения о запросе котировок АО «НПО НИИИП НЗик» № 31908238959.

Согласно пункту 1 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее - Закон об обществах с ограниченной ответственностью) крупной сделкой считается сделка, выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом, такая сделка должна выходить за пределы обычной хозяйственной деятельности общества или иметь определенную стоимость.

ООО «ДВТ-Регион» считает, что при отсутствии хотя бы одного из этих признаков сделка не является крупной.

Под обычной хозяйственной деятельностью следует понимать любые операции, которые приняты в текущей деятельности ООО «ДВТ-Регион» либо иных хозяйствующих субъектов, занимающихся аналогичным видом

деятельности.

Основным видом деятельности для ООО «ДВТ-Регион» согласно данным из единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) является торговля оптовая станками. С момента своего создания (05.02.2010 года) и по настоящее время основной вид деятельности ООО «ДВТ-Регион» не изменялся, на протяжении 9 (девяти) лет предприятие постоянно участвует в закупочных процедурах, как по 223-ФЗ, так и по 44-ФЗ, осуществляет торговлю станками, как розничную, так и оптовую. Продажа 11 настольно-сверлильных станков для АО «НПО НИИИП НЗик» является оптовой сделкой по продаже станков.

Если проанализировать бухгалтерскую отчетность ООО «ДВТ-Регион» за 2018 год, в частности отчет о финансовых результатах, код строки 2110, выручка за 2017 год (торговля станками) составила 41 196 000 руб., выручка за 2018 год (торговля станками) составила 63 517 000 руб.

Таким образом, ООО «ДВТ-Регион» считает, что в силу положений пункта 1 статьи 46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью, толкования указанной нормы в пункте 6 Постановления Пленума Высшего арбитражного Суда Российской Федерации № 28 от 16.05.2014 года, сложившихся объемов и характера коммерческой деятельности ООО «ДВТ-Регион», сделка по заключению договора на сумму 938 000 руб. не требует одобрения, установленного для крупных сделок, поскольку является обычной

хозяйственной деятельностью, тем более торговля станками является в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ на 17.09.2019 года, а также в соответствии с более ранними выписками из ЕГРЮЛ основным видом деятельности предприятия, обычной хозяйственной деятельностью ООО «ДВТ-Регион».

Аналогичная позиция Новосибирского УФАС России изложена в решении № 08-01-35 от 13.02.2018 года.

На основании изложенного, ООО «ДВТ-Регион» считает, что объект купли-продажи (оптовой поставки) по Извещению № 31908238959, подготовленному АО «НПО НИИИП НЗик», не выходит за пределы обычной хозяйственной деятельности ООО «ДВТ-Регион». В связи с этим, представление в заявке ООО «ДВТ-Регион» решения об одобрении или о совершении крупной сделки не требуется.

ООО «НПО НИИИП НЗик» надлежащим образом не проанализировало весь пакет документов, представленный ООО «ДВТ-Регион», формально подошло к оценке документов, представленных ООО «ДВТ-Регион», что и привело в результате к принятию не соответствующих требованиям законодательства РФ выводов и, как следствие, принятию не соответствующего требованиям законодательства РФ решения, отраженного в итоговом протоколе от 09.09.2019 года заседания единой комиссии по проведению запроса котировок на право заключения договора на поставки настольно-сверлильного станка в количестве 11 штук.

В своих возражениях АО «НПО НИИИП-НЗик» сообщило следующее.

1. АО «НПО НИИИП-НЗик» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) руководствуясь Положением о закупке, утвержденным Советом директоров от 12.12.2018 года, протокол № 19 (с изменениями, внесенными решением Совета директоров от 02.09.2019 года, протокол № 15).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров.

2. В силу пункта 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

3. Требования, предъявляемые к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ).

4. В соответствии с пунктом 13 раздела 17 Информационной карты извещения на проведение запроса котировок в электронной форме участнику процедуры необходимо предоставить решение об одобрении органами управления юридического лица сделки, либо копию такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством или учредительными документами юридического лица, либо письмо с обоснованием отсутствия необходимости одобрения сделки органами управления юридического лица. Предоставление указанных документов не требуется в случае, если выпиской из единого государственного реестра юридических лиц подтверждается, что единственный участник общества с ограниченной ответственностью осуществляет функции единоличного

исполнительного органа данного общества.

5. ООО «ДВТ-Регион» в составе заявки, поданной 03.09.2019 года в 17:02 мин., представило копию решения об одобрении сделки от 22.01.2018 года. В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» в решении о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки может быть указан срок, в течение которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, согласие считается действующим в течение одного года с даты его принятия, за исключением случаев, если иной срок вытекает из существа и условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие. Следовательно, представленная копия решения от 22.01.2018 года не подтверждает одобрение сделок совершаемых от имени общества, так как срок действия данного решения истек 21.01.2019 года.

6. 10.09.2019 года в ЕИС www.zakupki.gov.ru был размещен итоговый протокол заседания Единой комиссии по проведению запроса котировок от 09.09.2019 года. Согласно данному протоколу заявка ООО «ДВТ-Регион» была отклонена на основании подпункта 2 пункта 20.5 раздела 20 Извещения о проведении запроса котировок: несоответствие заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе непредоставление документов и сведений, указанных в документации, в том числе необходимых для обеспечения экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов, а именно предоставленное решение от 22.01.2018 года не подтверждает одобрение сделок совершаемых от имени общества, так как срок данного решения истек 21.01.2019 года.

7. Довод ООО «ДВТ-Регион» об отсутствии необходимости предоставления в составе заявки решения об одобрении крупной сделки, поскольку объект купли-продажи (оптовой поставки) по Извещению № 31908238959, подготовленному АО «НПО НИИИП-НЗиК», не выходит за пределы обычной хозяйственной деятельности, не может быть принят во внимания, поскольку в таком случае в соответствии с требованиями пункта 13 раздела 17 Информационной карты участник закупки представляет письмо с обоснованием отсутствия необходимости одобрения сделки органами управления юридического лица. В составе заявки ООО «ДВТ-Регион» указанное письмо отсутствовало. Аналогичная позиция Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области изложена в решении от 18.05.2018 года.

8. Указание ООО «ДВТ-Регион» в жалобе на позицию Новосибирского УФАС России, изложенную в решении № 08-01-35 от 13.02.2018 года, несостоятельно. Данная практика относится к контрактной системе закупок, регулируемых положениями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

27.08.2019 года АО «НПО НИИИП НЗиК» разместило на сайте www.zakupki.gov.ru извещение № 31908238959 о проведении запроса котировок на право заключения договора поставки настольно-сверлильных станков в количестве 11 штук.

В соответствии с Итоговым протоколом от 09.09.2019 года заседания единой комиссии АО «НПО НИИИП НЗиК» по проведению запроса котировок на право заключения договора на поставки настольно-сверлильного станка в количестве 11 штук на участие в запросе котировок поступило четыре заявки, две из которых признаны не соответствующими требованиям, установленным извещением и документацией о проведении запроса котировок. Заявка № 3 не допущена к участию на основании подпункта 2 пункта 20.5 раздела 20 Извещения о проведении запроса котировок:

несоответствие заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе непредоставление документов и сведений, указанных в документации, в том числе необходимых для обеспечения экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов, а именно не представлено решение об одобрении органами управления юридического лица сделки, либо копия такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством или учредительными документами юридического лица, либо письмо с обоснованием отсутствия необходимости одобрения сделки органами управления юридического лица. Предоставленное решение б/н от 22.01.2018 года не подтверждает одобрение сделок совершаемых от имени общества, так как срок данного решения истек 21.01.2019 года.

В соответствии с пунктом 13 раздела 17 Извещения на проведения запроса котировок в электронной форме участнику процедуры необходимо предоставить решение об одобрении органами управления юридического лица сделки, либо копию такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством или учредительными документами юридического лица, либо письмо с обоснованием отсутствия необходимости одобрения сделки органами управления юридического лица. Предоставление указанных документов не требуется в случае, если выпиской из единого государственного реестра юридических лиц подтверждается, что единственный участник общества с

ограниченной ответственностью осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества.

ООО «ДВТ-Регион» в составе своей заявки представило копию Решения внеочередного общего собрания участников ООО «ДВТ-Регион» от 22.01.2018 года об одобрении крупной сделки.

Согласно части 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» в решении о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки может быть указан срок, в течение которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, согласие считается действующим в течение одного года с даты его принятия, за исключением случаев, если иной срок вытекает из существа и условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие.

В Решении внеочередного общего собрания участников ООО «ДВТ-Регион» от 22.01.2018 года не указан срок, в течение которого действительно такое решение. Соответственно, срок действия данного решения истек 21.01.2019 года.

Довод заявителя об отсутствии у ООО «ДВТ-Регион» необходимости представления в составе заявки решения об одобрении крупной сделки, поскольку договор, который заключается по результатам запроса котировок, не выходит за пределы обычной хозяйственной деятельности ООО «ДВТ-Регион» отклоняется, поскольку в таком случае в соответствии с требованиями документации участник закупки представляет соответствующее письмо. В составе заявки ООО «ДВТ-Регион» указанное письмо отсутствовало.

Соответственно, АО «НПО НИИИП-НЗиК» правомерно отклонило заявку ООО «ДВТ-Регион» при проведении запроса котировок на право заключения договора поставки настольно-сверлильных станков в количестве 11 штук (извещение № 31908238959 на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

Ссылка ООО «ДВТ-Регион» на решение Новосибирского УФАС России № 08-01-35 от 13.02.2018 года несостоятельна, поскольку данная практика относится к контрактной системе закупок, регулируемой положениями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДВТ-Регион» на действия организатора торгов АО «НПО НИИИП-НЗиК» при проведении запроса котировок на право заключения договора поставки настольно-сверлильных станков в количестве 11 штук (извещение № 31908238959 на сайте <http://zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.