ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Омской области

пр-кт К. Маркса, 12 А, г. Омск, 644010, e-mail: to55@fas.gov.ru
96, ф. (3812) 32-06-96

т. (3812) 32-06-

Решение № 05-04.1/10-15

о признании жалобы необоснованной

16 февраля 2015 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Производственное объединение «Энергоспецтехника» (далее - ООО «ПО «Энергоспецтехника», Заявитель) на действия открытого акционерного общества «Омскэлектро» (далее - ОАО «Омскэлектро», Заказчик, Ответчик) по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку передвижной электротехнической лаборатории (извещение № 31501940622, размещенное на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет») (далее - Закупка, Запрос предложений),

в отсутствие представителей Заявителя, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

в присутствии представителей Ответчика: <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «ПО «Энергоспецтехника» (вх. от 06.02.2015 № 1206э) на действия ОАО «Омскэлектро» по проведению Запроса предложений.

Заявитель, участник Запроса предложений, считает, что ОАО «Омскэлектро» в нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) приняло решение об отклонении и недопуске к итоговой оценке заявки ООО «ПО «Энергоспецтехника» на участие в Запросе предложений.

Согласно п. 10.9.3.2 Положения о закупках товаров, выполнении работ, оказании услуг для нужд ОАО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров 26.12.2013 года (далее - Положение о закупках ОАО «Омскэлектро»), заявка участника закупки будет отклонена в случае несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией о проведении запроса предложений.

Заявитель считает, что в документации к Запросу предложений какие-либо требования о сроке фиксации цены в заявке, предложенной участником, отсутствуют, указано лишь, что на протяжении срока действия заключенного договора данная цена должна оставаться неизменной (фиксированной).

На заседании Комиссии 16.02.2015 представители ООО «ПО «Энергоспецтехника», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу, отсутствовали.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 10.02.2015 № 05-1199 представителями Ответчика на заседании Комиссии 16.02.2015 представлены заверенные копии документов, в том числе:

- Положения о закупках ОАО «Омскэлектро»;
- извещения о проведении Запроса предложений;
- Документации о Закупке;
- заявок на участие в Закупке;
- протокола заседания комиссии по определению поставщика материалов, исполнителя работ, услуг от 02.02.2015 № 32.

На заседании Комиссии 16.02.2015 представитель Ответчика с доводами жалобы ООО «ПО «Энергоспецтехника» от 06.02.2015 № 3 не согласился и пояснил следующее.

В соответствии с организацией проведения закупок ОАО «Омскэлектро» размещено извещение о проведении Закупки, в котором одним из условий Закупки было сохранение стоимости приобретаемого товара на весь период действия договора. На участие в Закупке подано 7 заявок. По причине не соответствия требованиям к участникам закупки, установленным документацией о проведении Запроса предложений, были отклонены 5 заявок, в том числе, заявка ООО «ПО «Энергоспецтехника». ООО «ПО «Энергоспец-техника» в своей заявке отразило, что сохраняет стоимость товара до 01.04.2015, что явилось причиной отклонения заявки ООО «ПО «Энергоспецтехника», как несоответствующей требованиям Документации о Закупке.

Представитель Ответчика сообщил, что в телефонных переговорах сотрудники «ПО «Энергоспецтехника» пытались переформулировать заявку «Энергоспецтехника», уверяя, что при заключении договора цена договора будет распространена на весь срок действия договора.

ООО
ООО «ПО

Представителем Ответчика дано разъяснение, что ОАО «Омскэлектро» при проведении Закупки руководствуется документацией о Закупке и соблюдает принцип равноправия всех сторон, участвующих в Закупке. ОАО «Омскэлектро» не вправе ограничивать или отдавать предпочтение одному участнику Закупки по отношению к другим участникам Закупки.

На основании изложенного, представитель Ответчика, сделал вывод, что проведение Закупки ОАО «Омскэлектро» было проведено в соответствии с Положением о закупках ОАО «Омскэлектро» и Документации о Закупке.

Представитель Ответчика пояснил, что в случае, если бы Заявитель в своей заявке указал, что цена остается фиксированной на весь срок действия договора, то его заявка была бы допущена к участию в Закупке.

На вопрос Комиссии о сроке действия договора, представитель Ответчика пояснил, что срок действия договора установлен до 31.12.2015, а в части взаиморасчетов - до полного выполнения сторонами своих обязанностей.

В соответствии с письмом Омского УФАС России от 10.02.2015 № 05-1199 процедура заключения договора с победителем Закупки приостановлена, договор не заключен.

3. Из представленных материалов и информации следует, что 22.01.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31501940622 о проведении Закупки, способ размещения закупки: открытый запрос предложений, начальная (максимальная) цена договора: 7 721 625 рублей.

Согласно извещению заявки принимаются в период с 22.01.2015 по 28.01.2015; дата и время окончания приема заявок: 28.01.2015 в 16-00 часов; дата, время рассмотрения заявок - 02.02.2015 в 14-00 часов, место рассмотрения заявок: г. Омск, улица Лизы Чайкиной, д. 8.

Согласно пункту 10.5.1. Положения о закупках ОАО «Омскэлектро» для участия в запросе предложений претендент должен подготовить заявку на участие в запросе предложений, оформленную в полном соответствии с требованиями документации о проведении запроса предложений.

Оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществляется в две стадии: отборочной и оценочной (пункт 10.9.1. Положения о закупках ОАО «Омскэлектро»).

В рамках отборочной стадии проводятся, в том числе, следующие действия:

- проверка участников закупки на соответствие требованиям Заказчика и проверка их заявок на соблюдение требований документации о проведении запроса предложений к оформлению заявок (пункт 10.9.2.3. Положения о закупках ОАО «Омскэлектро»);

- отклонение заявок на участие в запросе предложений, которые, по мнению членов Комиссии по определению поставщика материалов, исполнителя работ, услуг, не соответствуют требованиям документации о проведении запроса предложений по существу (пункт 10.9.2.6. Положения о закупках ОАО «Омскэлектро»).

Согласно пунктам 10.9.3.2., 10.9.3.3 Положения о закупках ОАО «Омскэлектро» заявка участника закупки будет отклонена, в том числе, в случаях:

- несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией о проведении запроса предложений;

- несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям к заявкам, установленным документацией о проведении запроса предложений.

Документацией о Закупке в пункте 4.2.6. раздела 4 «Требования к заявке на участие в закупке» установлено, что участник закупки в своей заявке на участие в закупке устанавливает цену заявки, которая является твердой (фиксированной), и включает учет инфляции и иных финансовых рисков на весь период выполнения договора. Корректировка цены договора в связи с инфляцией и изменением курсов валют в период действия договора не производится.

Согласно пункту 7.1. проекта договора, входящего в Документацию о Закупке, срок действия договора устанавливается с момента его подписания и действует до 31.12.2015, а в части взаиморасчетов - до полного выполнения сторонами своих обязательств.

Согласно протоколу заседания комиссии по определению поставщика материалов, исполнителя работ, услуг от 02.02.2015 № 32 на участие в Запросе предложений поступило 7 заявок:

ООО «ТЕХНО-АС» (номер заявки - 8, дата регистрации - 27.01.2015, время регистрации - 11:04);

ООО «Нижегородская автомобильная компания» (номер заявки - 11, дата регистрации - 28.01.2015, время регистрации - 09:46);

ОАО «ПЕРГАМ-ИНЖИНИРИНГ» (номер заявки - 13, дата регистрации - 28.01.2015, время регистрации - 11:11);

ОАО «Завод коммунальной энергетики» (номер заявки - 17, дата регистрации - 28.01.2015, время регистрации - 11:59);

ООО «ЭнергоСнабМонтаж» (номер заявки - 18, дата регистрации - 28.01.2015, время регистрации - 12:19);

ООО «ПК «Энерго-Профиль» (номер заявки - 19, дата регистрации - 28.01.2015, время регистрации - 12:37);

ООО «ПО «Энергоспецтехника» (номер заявки - 20, дата регистрации - 28.01.2015, время регистрации - 12:45).

ООО «ПО «Энергоспецтехника» в своей заявке на участие в Закупке установило цену договора в сумме 7 221 000 рублей (с учетом НДС), указав срок фиксации указанной цены до 01.04.2015.

Заявки ООО «ТЕХНО-АС», ОАО «ПЕРГАМ-ИНЖИНИРИНГ», ООО «ПО «Энергоспецтехника» отклонены по причине несоответствия срока фиксации цены, предложенного участниками, условиям Закупки, установленным в извещении о проведении Закупки и Документации о Закупке.

Заявка ООО «Нижегородская автомобильная компания» отклонена по причине несоответствия условий оплаты договора, предложенного участником, условиям Закупки, установленным в извещении о проведении Закупки и Документации о Закупке.

Заявка ООО «ЭнергоСнабМонтаж» отклонена по причине несоответствия условий оплаты

договора и срока фиксации цены, предложенных участником, условиям Закупки, установленным в извещении о проведении Закупки и Документации о Закупке.

Комиссией по определению поставщика материалов, исполнителя работ, услуг принято решение заключить договор с ООО «ПК «Энерго-Профиль».

В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 10.02.2015 № 05-1199 процедура заключения договора ОАО «Омскэлектро» с победителем Закупки приостановлена, договор не заключен.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав представителей ОАО «Омскэлектро», Комиссия признала жалобу необоснованной, исходя из следующего.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При рассмотрении жалоб на действия (бездействие) юридического лица (заказчика) при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган оценивает соответствие процедуры такой закупки требованиям действующего законодательства, в том числе, Закона о закупках и положения о закупке.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

В силу части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

Согласно пункту 10.5.1 Положения о закупках ОАО «Омскэлектро» для участия в запросе предложений претендент должен подготовить заявку на участие в запросе предложений, оформленную в полном соответствии с требованиями документации о проведении запроса предложений.

Оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществляется в две стадии: отборочной и оценочной (пункт 10.9.1 Положения о закупках ОАО «Омскэлектро»).

В рамках отборочной стадии проводятся, в том числе, следующие действия:

- проверка участников закупки на соответствие требованиям Заказчика и проверка их заявок на соблюдение требований документации о проведении запроса предложений к оформлению заявок (пункт 10.9.2.3 Положения о закупках ОАО «Омскэлектро»);

- отклонение заявок на участие в запросе предложений, которые, по мнению членов Комиссии по определению поставщика материалов, исполнителя работ, услуг, не

соответствуют требованиям документации о проведении запроса предложений по существу (пункт 10.9.2.6 Положения о закупках ОАО «Омскэлектро»).

Согласно пунктам 10.9.3.2, 10.9.3.3 Положения о закупках ОАО «Омскэлектро» заявка участника закупки будет отклонена, в том числе, в случаях:

- несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией о проведении запроса предложений;

- несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям к заявкам, установленным документацией о проведении запроса предложений.

Документацией о Закупке в пункте 4.2.6. раздела 4 «Требования к заявке на участие в закупке» установлено, что участник закупки в своей заявке на участие в закупке устанавливает цену заявки, которая является твердой (фиксированной), и включает учет инфляции и иных финансовых рисков на весь период выполнения договора. Корректировка цены договора в связи с инфляцией и изменением курсов валют в период действия договора не производится.

Согласно пункту 7.1. проекта договора, входящего в Документацию о Закупке, срок действия договора устанавливается с момента его подписания и действует до 31.12.2015, а в части взаиморасчетов - до полного выполнения сторонами своих обязательств.

Согласно протоколу заседания комиссии по определению поставщика материалов, исполнителя работ, услуг от 02.02.2015 № 32 на участие в Запросе предложений поступило 7 заявок, в том числе, заявка ООО «ПО «Энергоспецтехника» (номер заявки - 20, дата регистрации - 28.01.2015, время регистрации - 12:45).

Как установлено Комиссией, ООО «ПО «Энергоспецтехника» в своей заявке на участие в Закупке установило цену договора в сумме 7 221 000 рублей (с учетом НДС), указав срок фиксации указанной цены до 01.04.2015. Заявка ООО «ПО «Энергоспецтехника» отклонена по причине не соответствия срока фиксации цены, предложенного ООО «ПО «Энергоспецтехника», условиям Закупки, установленным в извещении о проведении Закупки и Документации о Закупке.

В соответствии с письмом Омского УФАС России от 10.02.2015 № 05-1199 процедура заключения договора с победителем Закупки приостановлена, договор не заключен.

Нарушений установленного нормативными правовыми актами порядка проведения Запроса предложений Комиссией не установлено.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «ПО «Энергоспецтехника» на действия открытого акционерного общества «Омскэлектро» по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку передвижной электротехнической лаборатории (извещение № 31501940622, размещенное на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет»).

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>