

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-243/2023

05.05.2023 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя Комиссии врио руководителя управления <...>,
ведущего специалиста-эксперта <...>,
членов Комиссии:
специалиста-эксперта <...>.,

в присутствии: - от ООО «СК Стройсервис Групп»:

- <...> (приказ № 1 от 09.04.2019 г.);

- <...> (доверенность б/н от 02.05.2023 г.),

по обращению государственного учреждения здравоохранения «Ульяновская областная клиническая станция скорой медицинской помощи» (далее – *ГУЗ «УОКССМП», заказчик*) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «СК Стройсервис Групп» (далее – *ООО «СК Стройсервис Групп»*) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Текущий ремонт кровли здания ЦПСМП по адресу: г. Ульяновск, ул. Пушкарева, д. 29» (аукцион в электронной форме № 0168500000623001168),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 25.03.2023 г. размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0168500000623001168 «Текущий ремонт кровли здания ЦПСМП по адресу: г. Ульяновск, ул. Пушкарева, д. 29» (начальная (максимальная) цена контракта – 410 644,52 руб.).

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 05.04.2023 г. на участие в аукционе было подано 8 заявок, предложение о цене контракта было подано 7 участниками закупки, цена контракта была снижена на 26,94 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 05.04.2023 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям закупочной документации и законодательства о контрактной системе, победителем закупки было признано ООО «СК Стройсервис Групп».

27.04.2023 г. ООО «СК Стройсервис Групп» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 2488-ЭП/23 от 27.04.2023 г. (дата поступления в ЕИС – 27.04.2023 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ГУЗ «УОКССМП» о включении сведений в отношении ООО «СК Стройсервис Групп» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 2591-ЭП/23 от 04.05.2023 г. в Ульяновское УФАС России от ООО «СК Стройсервис Групп» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе на следующее.

05.04.2023 г. ООО «СК Стройсервис Групп» был получен проект контракта для подписания.

ООО «СК Стройсервис Групп» в целях предоставления обеспечения исполнения контракта оплатило независимую гарантию, а также 11.04.2023 г. разместило протокол разногласий.

Вместе с тем, указанный протокол разногласий не был обработан заказчиком в связи со сбоем в работе ЕИС, в связи с чем заказчиком было направлено обращение в техническую поддержку ЕИС.

26.04.2023 г. обществом было получено письмо заказчика с приложением переписки с технической поддержкой ЕИС, где было указано, что в системе ЕИС произошел сбой обработки заархивированного файла.

27.04.2023 г. ООО «СК Стройсервис Групп» обратилось в службу технической поддержки электронной площадки с просьбой отменить текущую версию протокола разногласий, вместе с тем, был дан ответ, что ошибка интеграции была на стороне ЕИС.

ООО «СК Стройсервис Групп» не имело намерения уклоняться от подписания контракта.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения дела 04.05.2023 г. представитель заказчика поддержал обращение, ООО «СК Стройсервис Групп» подключение представителя общества для участия в рассмотрении дела посредством видео-конференц-связи не обеспечило.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 10 мин. 05.05.2023 г. для анализа материалов дела.

На заседании Комиссии после перерыва 05.05.2023 г. представители ООО «СК Стройсервис Групп» поддержали ранее представленные письменные пояснения в полном объеме, а также направили на электронный адрес Ульяновского УФАС России независимую гарантию, что подтверждает намерение общества подписать и исполнить контракт.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «СК Стройсервис Групп» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик

формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с информацией, содержащейся в единой информационной системе, **07.04.2023 г.** ГУЗ «УОКССМП» был направлен проект контракта для подписания ООО «СК Стройсервис Групп».

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее пяти рабочих дней*, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной

площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **14.04.2023 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, по истечении данного срока ООО «СК Стройсервис Групп» контракт подписан не был.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и *частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:*

1) *такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;*

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Из анализа представленных в рамках рассмотрения обращения сведений следует, что ООО «СК Стройсервис Групп» в регламентированный законодательством срок к проекту контракта был направлен протокол разногласий.

Вместе с тем, указанный протокол разногласий не отразился в личном кабинете заказчика, указанный факт также подтверждается сведениями, размещенными в единой информационной системе (раздел «Журнал событий»).

17.04.2023 г. по указанному факту ГУЗ «УОКССМП» было создано обращение в техническую поддержку единой информационной системы.

25.04.2023 г. единой информационной системой была выявлена проблема касаясь использования архивов во вложении, в качестве решения было рекомендовано использовать вложения без архивов, о чем заказчик уведомил ООО «СК Стройсервис Групп».

27.04.2023 г. ООО «СК Стройсервис Групп» было направлено обращение в техническую поддержку электронной площадки.

27.04.2023 г. ООО «СК Стройсервис Групп» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В данном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку неподписание контракта в установленный срок связано с возникшей технической ошибкой при интеграции протокола разногласий в единой информационной системе.

При этом ООО «СК Стройсервис Групп» были совершены действия, направленные на получение независимой гарантии (независимая гарантия № 900511 от 12.04.2023 г., выданная АО КБ «Модульбанк»), что также подтверждает намерение общества

подписать и исполнить контракт.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ООО «СК Стройсервис Групп» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «СК Стройсервис Групп» (адрес: <...>; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.