

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### о возбуждении дела об административном правонарушении № 223ФЗ-1068/17/АК211-18 и проведении административного расследования

«07» июня 2018 Москва

Я, <...>, рассмотрев материалы дела № 223ФЗ-1068/17, выявила признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), и признала их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

УСТАНОВИЛА:

ОАО «РЖД» (ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727, КПП 770801001) (далее - Заказчик) проведен открытый конкурс в электронной форме № 1358/ОКЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки измерительных приборов для нужд ОАО «РЖД» (извещение № 31705576917) (далее — Конкурс).

1. В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в Конкурсе, от 31.11.2017 г. № 1358/ОКЭ-РЖДС/17/2 (далее — Протокол), ООО

«Машсервис» (далее - Заявитель) отказано в допуске на основании пункта 7.5.3.1. документации о проведении Конкурса (далее – Документация), в связи с не представлением документов, предусмотренных пунктом 2.1 Документации.

Пунктом 2.1 Документации установлено, что участник Конкурса должен являться производителем либо обладать правом поставки товаров, предоставленным производителем.

В подтверждение того, что участник является производителем продукции, предлагаемой к поставке, либо обладать правом поставки товаров, предоставленным производителем, участник в составе заявки должен представить:

- информационное письмо, иной документ, выданный производителем, и/или дилерский договор с производителем товаров, с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему о праве участника осуществлять поставку товаров;

или

- договор с дилером/поставщиком или иной документ, выданный участнику дилером/поставщиком, с приложением договора с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему, заключенного между дилером/поставщиком и производителем, и/или информационных писем, иных документов, выданных производителем дилеру/поставщику.

Заявителем в подтверждение соответствия требованию о наличии права поставки товара по предмету Конкурса, представлены документы от производителя на право поставки товаров со сроком действия до 31.12.2017, в то время как поставка запланирована на 2018 год.

Вместе с тем, у участника Конкурса может отсутствовать опыт поставки товаров, однако отсутствие соответствующего опыта не свидетельствует о невозможности исполнения таким участником надлежащим образом договора, заключаемого по результатам Конкурса.

Кроме того, участник Конкурса может не являться производителем товара или не иметь дилерские отношения с производителем, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

При этом в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки оборудования, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в Конкурсе, возможность участников закупки подать заявку на участие в Конкурсе в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в Конкурсе.

Кроме того, согласно Протоколу участникам Конкурса ООО «СпецСнабСтрой», ООО «Управление Строительством Железных Дорог», ООО «ТрансЛогистик», ООО «ТрансЛогистик», ООО «ПГ Энергия», ООО «НПП «ТРАНСЭНЕРГОСТРОЙ», ООО

«БАЛТПРОМЭКИПАЖ», ООО «ВОСТОЧНЫЙ ЭКСПРЕСС» отказано в допуске на участие в Аукционе на основании пункта 7.5.3.1 Документации в связи с несоответствием участника квалификационному требованию, установленному пунктом 2.1 Документации.

Таким образом, действия Заказчика, установившего требование о том, что участник Конкурса должен являться производителем либо обладать правом поставки товаров, предоставленным производителем, и отклонившего заявки Заявителя, ООО «СпецСнабСтрой», ООО «Управление Строительством Железных Дорог», ООО «ТрансЛогистик», ООО «ТрансЛогистик», ООО «ПГ Энергия», ООО «НПП «ТРАНСЭНЕРГОСТРОЙ», ООО «БАЛТПРОМЭКИПАЖ», ООО «ВОСТОЧНЫЙ ЭКСПРЕСС» на участие в Конкурсе ввиду несоответствия указанному требованию, противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

2. Пунктом 2.2. Документации установлено, что участник Конкурса должен иметь опыт по фактически поставленным товарам, аналогичным предмету конкурса, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в Приложении № 2 к конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех поставленных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров (по выбору участника закупки) по предмету, аналогичному предмету конкурса.

В подтверждение опыта поставки товаров участник в составе заявки представляет:

- документ по форме Приложения № 9 к конкурсной документации о наличии опыта, указанного в пункте 2.2 конкурсной документации;

- накладные о поставке товаров, актов о выполнении работ, оказании услуг;

- договоры на поставку товаров, работ, услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточного акта и др.).

Вместе с тем, отсутствие у участника Конкурса опыта поставки товаров и/или выполнения работ не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса.

Согласно Протоколу, участнику Конкурса ООО «ПГ Энергия» отказано в допуске на участие в Конкурсе на основании пункта 7.5.3.1. Документации, в том числе, в связи с непредставлением документов, предусмотренных пунктом 2.2. Документации, а именно: в подтверждение опыта поставки не представлен документ по форме Приложения № 9 к Документации о наличии опыта, а также не представлены накладные о поставке товаров и договоры на поставку товаров

Таким образом, действия Заказчика, установившего требование о наличии у участника Конкурса опыта по фактически поставленным товарам, аналогичным предмету Конкурса, и отклонившего заявку ООО «ПГ Энергия» на участие в Конкурсе ввиду несоответствия указанному требованию, противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, действия Заказчика отклонившего заявки на участие в Конкурсе нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 8 статьи 7.32.3 КоАП, за предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, в действиях юридического лица – ОАО «РЖД» (ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727, КПП 770801001), выразившихся об отказе в допуске ООО «Машсервис», ООО «Управление Строительством Железных Дорог», ООО «ТрансЛогистик», ООО «ТрансЛогистик», ООО «ПГ Энергия», ООО «НПП «ТРАНСЭNERГОСТРОЙ», ООО «БАЛТПРОМЭКИПАЖ», ООО «ВОСТОЧНЫЙ ЭКСПРЕСС» к участию в Конкурсе, содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП.

С учетом выше изложенного и на основании статей 28.1, 28.7 КоАП,

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ОАО «РЖД» (ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727, КПП 770801001) дело об административном правонарушении в соответствии с частью 8 статьи 7.32.3 КоАП.

2. Законному представителю ОАО «РЖД» явиться 13.06.2018 в 12:20 в ФАС России по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. 3 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия по защите интересов ОАО «РЖД» в ФАС России, даче письменных объяснений, подписанию протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять

доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.