

РЕШЕНИЕ

по делу № 15-К/13

о нарушении законодательства о размещении заказов

«15» февраля 2013 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

в присутствии представителей: ООО «САЙТ», Заказчика – Министерства здравоохранения Республики Алтай и Уполномоченного органа - Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай, рассмотрев жалобу ООО «САЙТ» на действия конкурсной комиссии Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого конкурса «Выполнение работ по разработке и внедрению портала системы здравоохранения Республики Алтай и сайтов подведомственных ему учреждений»,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 08.02.2013г. поступила жалоба от ООО «САЙТ» (450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет Октября, 12) на действия конкурсной комиссии Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого конкурса «Выполнение работ по разработке и внедрению портала системы здравоохранения Республики Алтай и сайтов подведомственных ему учреждений».

Заявитель считает, что конкурсной комиссией Уполномоченного органа неправомерно проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по показателю «Сроки (периоды) выполнения работ» конкурсной заявки ООО «САЙТ», что нарушает ч. 4 ст. 28 Федерального закона о размещении заказов.

ООО «САЙТ» на стр. 21 конкурсной заявки были указаны условия исполнения контракта по показателю «Сроки (периоды) выполнения работ», где Заявителем предложен срок: в течение 20 (двадцати) календарных дней со дня заключения государственного контракта.

Заявитель полагает, что по результатам оценки и сопоставления заявок ООО «САЙТ» по критерию оценки «Сроки (периоды) выполнения работ» должно быть присвоено 45 баллов, однако конкурсной комиссией поставлено «0» баллов.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, Заказчиком - Министерством здравоохранением Республики Алтай 13.02.2013г. и Уполномоченным органом - Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай 11.02.2013г. представлены возражения, согласно которым Заказчик и Уполномоченный орган считают доводы необоснованными по следующим основаниям:

Согласно ч. 4 ст. 28 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контрактов и иным критериям, указанным в конкурсной документации.

Согласно Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 N 722 (ред. от 28.03.2012) «Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт (гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» в случае применения одного срока (периода) поставки устанавливаются максимальный срок поставки и минимальный срок поставки в единицах измерения срока поставки (в годах, кварталах, месяцах, неделях, днях, часах) с даты заключения контракта, при этом минимальный срок поставки не может составлять менее половины максимального срока поставки.

При проведении оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, конкурсная комиссия не смогла сделать однозначный вывод о сроке проведения работ участником ООО «САЙТ» по причине разночтений сроков по тексту конкурсной заявки.

Рейтинг, присужденный заявке ООО «САЙТ» по критерию срок (период) выполнения работ, был произведен по формуле, указанной в п. 57 Постановления Правительства РФ № 772.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей сторон, полагает, что доводы жалобы являются необоснованными по следующим основаниям:

Согласно Извещению № 0177200000212001807 о проведении открытого конкурса на выполнение работ по разработке и внедрению портала системы здравоохранения Республики Алтай и сайтов подведомственных ему учреждений, начальная (максимальная) цена контракта – 999 995, 00 рублей;

- дата начала и окончания подачи заявок на участие в конкурсе с 28.12.2012г. – 30.01.2013г. до 09-30 часов;

- дата и время вскрытие конвертов – 30.01.2013 в 09-30;

- дата рассмотрение заявок – 01.02.2013г.;

- дата подведения итогов конкурса – 04.02.2013г.

В соответствии с ч. 2, 4 ст. 28 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения государственного или муниципального контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией. Совокупная значимость таких критериев должна составлять сто процентов.

В соответствии с данной нормой закона Заказчиком – Министерством здравоохранением Республики Алтай в разделе 6 конкурсной документации установлены критерии оценки конкурсных заявок, их показатели и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок:

1. цена контракта – 35%;
2. качественные и функциональные характеристики товара – 10% (3 подкритерия);
3. квалификация участника конкурса – 10%;
4. сроки (периоды) выполнения работ – 45%.

Таким образом, в конкурсной документации Заказчиком правомерно установлена значимость всех критериев оценки, которая составляет 100 %.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 25 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **заявка на участие в конкурсе должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения контракта**, в том числе предложение о цене контракта, о цене единицы товара, услуги в случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, на оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для нужд заказчиков конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, о цене единицы услуги и (или) работы в случае, если при проведении конкурса на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг заказчиком, уполномоченным органом указаны в конкурсной документации начальная (максимальная) цена контракта (цена лота), а также начальная (максимальная) цена запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы. В случаях, предусмотренных конкурсной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром.

Согласно п. 54 Правил оценки заявок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 722 от 10.09.2009г., для определения рейтинга заявки по критерию «сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг» в конкурсной документации устанавливается единица измерения срока (периода) поставки в годах, кварталах, месяцах, неделях, днях, часах.

В соответствии с данным пунктом Правил оценки заявок Заказчиком в п. 6.3

конкурсной документации и п. 4.2 проекта государственного контракта установлены сроки выполнения работ: в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня заключения государственного контракта (максимальный срок), в течение 20 (двадцати) календарных дней со дня заключения государственного контракта (минимальный срок).

Согласно ч. 3.3 ст. 25 Федерального закона о размещении заказов все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. **Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений.**

При анализе конкурсной заявки (тома заявки) участника размещения заказа ООО «САЙТ» Комиссией УФАС по РА установлено, что в составе заявки содержатся сведения (документы):

- 1) «Предложение участника размещения заказа ООО «САЙТ» по показателю (критерию оценки) «Сроки (периоды выполнения работ» (стр. 21), где участник предлагает выполнить работы **в течении 20 (двадцати) календарных дней** со дня заключения государственного контракта;
- 2) «План - график выполнения работ» (стр. 12), где участником определены сроки выполнения работ для этапа разработка сайта от 3-30 рабочих дней;
- 3) заполненный и подписанный участником проект государственного контракта (стр. 77 - 82), в п. 4.2 контракта участником установлены сроки выполнения работ - **в течение 30 (тридцати) календарных дней** со дня заключения государственного контракта **(максимальный срок), в течение 20 (двадцати) календарных дней** со дня заключения государственного контракта **(минимальный срок).**

Таким образом, конкурсная заявка ООО «САЙТ» содержит разночтливую информацию в отношении срока выполнения работ, и соответственно, конкурсной комиссией Уполномоченного органа была оценена по максимальному сроку (периоду) выполнения работ в соответствии с п. 57 Правил оценки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 722 от 10.09.2009г.

Следовательно, конкурсная комиссия Уполномоченного органа - Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по разработке и внедрению портала системы здравоохранения Республики Алтай и сайтов подведомственных ему учреждений правомерно оценила заявку ООО «САЙТ» по показателю «Сроки (периоды) выполнения работ» и присвоила по данному показателю «0» баллов.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные обстоятельства, заслушав представителей сторон, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «САЙТ» на действия конкурсной комиссии Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого конкурса «Выполнение работ по разработке и внедрению портала системы здравоохранения Республики Алтай и сайтов подведомственных ему учреждений» (№ 0177200000212001807) необоснованной.