

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Заказчик:

ГУП РК

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

Заявитель:

**по Республике Крым и городу
Севастополю**

ООО

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
e-mail: fo82@fas.gov.ru

Оператор электронной площадки:

Акционерное общество

30.12.2020 №082/07/18.1-
2362/2020реш

**Решение
по делу №082/07/18.1-2362/2020
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

30.12.2020

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее –
Комиссия)

при участии посредством видеоконференц-связи представителей
интересов:

- ГУП РК (далее – Заказчик) – по доверенности;

- ООО (далее – Заявитель) – на заседание Комиссии не явились, о
дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством
видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом;

рассмотрев посредством видеоконференц-связи жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении закупки «Песок» (извещение №32009794878) (далее – Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, неправомерно отказавшей Заявителю в допуске на участие в Закупке.

Представитель Заказчика не согласилась с доводами Заявителя и сообщила, что при проведении Закупки комиссия Заказчика действовала в соответствии с положениями Закона о закупках, а также в соответствии с Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым (далее – Положение).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Исходя из подпункта 6.1.2.2. Положения

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 3 «Требования к содержанию заявки на участие в закупке» части I документации на Закупку установлено:

3.1.1 Предполагается, что участник закупки изучит все инструкции, формы, условия, технические условия и другую информацию, содержащуюся в документации о закупке, а также разъяснения извещения о закупке и/или документации о закупке в случае их наличия. Никакие претензии Организатору закупки не будут приниматься на том основании, что участник закупки не понимал

какие-либо вопросы. Неполное представление информации, запрашиваемой в документации о закупке, или же подача заявки, не отвечающей требованиям документации о закупке является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

3.1.2 Участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

В соответствии с пунктом 9.2.1 части II ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ документации на Закупку: «При несоблюдении требований Технического(их) задания(й) закупочная комиссия отклонит Заявку Участника».

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 23.12.2020 №32009794878-01 Заявителю (участник №2) было отказано в допуске на участие в Закупке на следующем основании:

В соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к документации о Закупке), Заказчиком установлено следующее описание товара (необходимый перечень функциональных и технических характеристик, потребительских свойств, комплектации, их количественные, качественные и иные показатели, требуемые с учётом потребностей заказчика):

№ п/п	Наименование товара	Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям		Форма подтверждения требования – справка, декларация, др. (обязательно к заполнению)	Ед.изм.
		Наименование показателя	Значение показателя		
		Тип: Класс песка: Модуль крупности, Мк:	речной; I; не менее 2 не	паспорт <...> сертификат соответствия, в случае, когда данный товар подлежит	

1	Песок	Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе: Влажность, %: Фасовка: ГОСТ 8736-2014	более 2,5; 2; от 1 до 5; насыпью.	обязательной сертификации в соответствии с законодательством Российской Федерации.	Т
---	-------	--	--	--	---

Как следует из возражений Заказчика, «предложение Участника в отношении поставляемого товара не соответствует требованиям «Технического задания» документации на закупку. Согласно п. 9.2.2 документации на закупку: «В случае, если в Техническом(их) задании(ях) предусматривается поставка продукции, она должна быть новой и ранее неиспользованной. Поставляемая продукция должна соответствовать ГОСТ, ТУ.

Согласно ГОСТ 8736-2014 значение «Модуль крупности» является диапазоном: «4.2.2 каждую группу песка характеризуют значением модуля крупности M_k , указанным в таблице 1».

Участник в своей заявке указывает только нижний предел, что не соответствует требованиям Технического задания, а также не соответствует ГОСТ 8736-2014.

По причине того, что участник не указал верхний предел модуля крупности песка, согласно ГОСТа 8736-2014, а указал лишь нижний предел «не менее 2,3», позволяет участнику поставить товар с любыми характеристиками, превышающими нижний предел, включая выше установленного Техническим заданием максимального предела «не более 2,5».

Заявитель, подав заявку на участие в Закупке, согласился со всеми условиями и положениями документации. Вместе с тем, Заявителем в составе первой части заявки характеристики товара были указаны ненадлежащим образом, а именно не указан верхний предел модуля крупности песка.

Комиссия Крымского УФАС России, изучив положения документации о Закупке, первую часть заявки Заявителя, пришла к выводу о правомерном отклонении Заявителя в допуске к участию в Закупке. Довод Заявителя признается необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.