

РЕШЕНИЕ

по делу № 388-ФАС52-10/11

Результативная часть решения оглашена: 01 июня
2011г.

В полном объеме решение изготовлено: 07 июня
2011г.

г.Н.Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

<.....> - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

<.....> - заместитель начальника отдела контроля органов
государственной власти;

<.....> - специалист-эксперт отдела контроля органов
государственной власти,

рассмотрев дело № 388-ФАС52-10/11 в отношении Земского Собрания
Воротынского района Нижегородской области (адрес: 606260, Нижегородская
обл., р.п.Воротынец, пл.Советская, д.6) по признакам нарушения части 1 статьи 15
Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон
о защите конкуренции), в отсутствие законного представителя Земского собрания
Воротынского района Нижегородской области (ходатайство вх. от 31.05.2011 №
3809),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьями 22, 23 Закона о защите конкуренции Нижегородское
УФАС России провело анализ нормативных актов Воротынского района
Нижегородской области на предмет их соответствия требованиям
антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено следующее:

Решением Земского собрания Воротынского муниципального района от 29.04.2010 № 28 утверждено Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Воротынского муниципального района Нижегородской области» (далее – Положение).

Пункт 9.1 раздела 9 Положения предусматривает порядок предоставления муниципального имущества в аренду, а именно – «Конкурсы или аукционы на право заключения договоров аренды муниципального имущества проводятся на основании распоряжений главы администрации в порядке, определенном действующим законодательством. Конкурсы на право заключения договоров проводятся в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», а аукционы на право заключения таких договоров проводятся в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»».

Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ):

- установлены правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества;

- утвержден перечень видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса.

Условия раздела 9 Положения противоречат требованиям, утвержденные Приказом при проведении торгов (конкурсов или аукционов).

Данные факты позволяют сделать выводы о несоответствии Положения требованиям антимонопольного законодательства.

В действиях Земского собрания Воротынского муниципального района содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части принятия акта, который может привести к ограничению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных

федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 20 мая 2011 года в отношении Земского Собрания Воротынского района Нижегородской области возбуждено дело №388-ФАС52-10/11.

Определением №10/4385 от 20.05.2011 дело назначено к рассмотрению на 01 июня 2011 года в 11⁰⁰.

До рассмотрения дела Земское собрание Воротынского района Нижегородской области направило ходатайство (вх.№ 3809 от 31.05.2011) о рассмотрении дела №388-ФАС52-10/11 в отсутствие представителя Земского собрания Воротынского района и письменное объяснение, где сообщило, что Земским собранием Воротынского района подготовлен проект решения о внесении изменений в Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящегося в муниципальной собственности Воротынского муниципального района Нижегородской области, данный проект будет принят на ближайшем заседании собрания.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства приняла решение удовлетворить ходатайство и рассмотреть дело №388-ФАС52-10/11 в отсутствие ответчика.

Рассмотрение дела по существу состоялось 01 июня 2011 года.

Изучив материалы дела, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

К вопросам местного значения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности района (пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Следовательно, к вопросам местного значения относится и сдача в аренду объектов недвижимости, являющихся муниципальной собственностью.

Согласно пункту 4 статьи 7 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить иным действующим федеральным законам Российской Федерации, в том числе Закону о защите конкуренции.

Решением Земского собрания Воротынского района от 29.04.2010 № 28 утверждено Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Воротынского муниципального района Нижегородской области».

Данное Решение противоречит требованиям Приказа ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» и влечет за собой нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, утвердив Решение от 29.04.2010 № 28 об утверждении Положения «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Воротынского муниципального района Нижегородской области» Земское собрание Воротынского района Нижегородской области нарушило часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Земское Собрание Воротынского района Нижегородской области нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части принятия акта, который может привести к ограничению конкуренции.
2. Выдать Земскому собранию Воротынского района Нижегородской области Предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство путем внесения изменений в п.9.1 раздела 9 Положения «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Воротынского муниципального района Нижегородской области» утвержденного Решением от 29.04.2010 № 28.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии:

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.