

О признании жалобы необоснованной,
решение №052/10/18.1-682/2023

**Департамент по
недропользованию по
Приволжскому Федеральному
округу**

603000, г. Нижний Новгород,
пл. Максима Горького, д. 4/2

<...>

ООО «ФЛАГМАН ойл»

426011, УР, г.Ижевск, ул. Карла
Маркса, дом455, кв. 198

<...>

ООО «ЭТП ГПБ»

<...>

РЕШЕНИЕ

№052/01/18.1-682/2023

22 марта 2023 года
Новгород

город Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> - <...> ,

- <...> - <...> ,

- <...>. - <...> ,

при
участии:

- Д<...>. - представителя ООО «ФЛАГМАН ойл» (доверенность №ФО-68-2023 от 29.03.2023),

- З<...>. - представителя ПАО «Акционерная нефтяная компания «Башнефть»» (доверенность № ДОВ/8/320/22 от 20.12.2022),

- Г<...>. - представителя Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу (доверенность №ПФО-01-07-15/2575 от 27.12.2022),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «ФЛАГМАН ойл» (далее — ООО «ФЛАГМАН ойл» , Заявитель) о нарушении Департаментом по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу (далее — Приволжскнедра, организатор торгов) требований Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395 «О недрах» (далее — Закон РФ «О недрах») при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, сроком на 25 лет, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 22000039810000000020,

УСТАНОВИЛА:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба заявителя на действия Приволжскнедра при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, сроком на 25 лет, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 22000039810000000020.

В своей жалобе заявитель сообщает о недобросовестных действиях заказчика при организации и проведении торгов.

Нижегородское УФАС России приняло к рассмотрению жалобу ООО «ФЛАГМАН ойл» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 31.03.2023 (уведомление о рассмотрении жалобы от 27.03.2023 исх.№ОШ/6019/23).

Дело по существу рассмотрено 31.03.2023 посредством видеоконференцсвязи.

В материалах дела имеются документы, подтверждающие надлежащее уведомление сторон о дате, времени и месте рассмотрения дела.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ФЛАГМАН ойл» обладает правом на обжалование действий заказчика.

ООО «ФЛАГМАН ойл» считает, что организатор аукциона неправомерно не осуществил продление сроков подачи заявок.

Согласно доводу жалобы действия организатора торгов по неизданию приказа о продлении сроков окончания подачи заявок привели к нарушению законодательства Российской Федерации в сфере недропользования и нарушению прав заявителя на участие в аукционе на право пользования Ново-Арланским участком недр, выраженное в принятии Департаментом приказа от 09.03.2023 №98 «О внесении изменений в приказ Приволжскнедра от 01.11.2022 №290 «О проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан».

Заявитель просит признать действия Приволжскнедра при организации и проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на

Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, незаконными.

Комиссия по делу №052/01/18.1-682/2023, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

02.11.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу: www.torgi.gov.ru размещен приказ Департамента по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу № 290 от 01.11.2022 о проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, также решение и порядок проведения аукциона.

Аукцион проводится в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499

(далее – постановление Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499, Правила).

В соответствии с подпунктами «б», «д» пункта 15 Правил организатор аукциона осуществляет утверждение порядка и условий проведения аукциона, размещение на официальном сайте и на сайте электронной площадки информации и документов в соответствии Правилами.

Согласно подпункту «а» пункта 16 Правил порядок и условия проведения аукциона содержат даты начала и окончания срока подачи заявок, дату, время проведения аукциона (в часах и минутах по месту проведения аукциона).

В соответствии с пунктом 1 раздела I Приложения № 3 Аукционной документации Аукцион проводится на электронной площадке «ЭТП ГПБ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.etrgpb.ru), оператором которой является ООО «Электронная торговая площадка ГПБ».

Из материалов жалобы следует, что изначально в аукционной

документации организатором торгов установлены следующие сроки подачи заявок:

Дата начала срока подачи заявок 03.11.2022.

Дата окончания срока подачи заявок 02.12.2022.

21.12.2022 в рамках рассмотрения жалобы №04/10/18.1-607/2022 Комиссия ФАС России установила в действиях организатора торгов нарушение порядка установления сроков подачи заявок в рамках рассматриваемого аукциона.

Комиссия ФАС России выдала организатору торгов предписание №04/10/18.1-607/2022 в соответствии с которым Департаменту по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу надлежало:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона;
- назначить новые даты и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, проведения Аукциона с учетом выводов, изложенных в решении ФАС России по делу № 04/10/18.1-607/2022;
- возобновить проведение Аукциона с момента окончания срока подачи заявок, указанного на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее — официальный сайт), сайте электронной площадки ООО «Электронная торговая площадка ГО», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www. etrgpb.ru](http://www.etrgpb.ru) (далее — сайт Оператора) (02.12.2022 00:00 МСК) на срок, составляющий не менее 24 часов;
- обеспечить возможность внесения сбора за участие в Аукционе, задатка для участия в Аукционе в срок, составляющий не менее 5 рабочих дней до даты окончания подачи заявок на участие в Аукционе;
- уведомить лиц, подавших заявки на участие в Аукционе, об изменении даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, рассмотрения заявок на участие в Аукционе, проведения Аукциона не позднее чем за 5 рабочих дней до новой даты окончания подачи заявок на участие в Аукционе;
- разместить соответствующую информацию на официальном сайте, сайте Оператора, а также в иных средствах массовой информации, в которых было опубликовано сообщение о проведении Аукциона в срок, составляющий не менее 5 рабочих дней до даты окончания

подачи заявок на участие в Аукционе.

Из материалов жалобы следует, что в целях исполнения, выданного ФАС России предписания №04/10/18.1-607/2022 от 21.12.2022, приказом от 28.12.2022 №355 внесены соответствующие изменения в Порядок и условия проведения аукциона, в т.ч. назначена новая дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе (12.01.2023).

25.01.2023 комиссией Нижегородского УФАС России по результатам рассмотрения второй жалобы ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» принято решение о признании жалобы необоснованной (решение № ОШ/1699/23 от 30.01.2023 по делу № 052/01/18.1-17/2023).

В решении отмечено, что «Приказ Приволжскнедра №355 от 28.12.2022 в соответствии с которым продлен срок окончания подачи заявок до 12.01.2023, соответствует требованиям, изложенным в предписании ФАС России по делу №04/10/18.1-607/2022».

На основании п. 47, 50 Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 Приволжскнедра приказом от 03.02.2023 №41 внесены изменения в раздел 1 Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан (приложение 3 к приказу № 290 от 01.11.2022), а именно:

- дата окончания срока подачи заявок 15.02.2023;
- дата и время проведения аукциона 28.02.2023 в 10 ч. 00 мин. (МСК);
- дата подписания членами аукционной комиссии протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе 21.02.2023.

09.03.2023 организатор торгов повторно внес изменения в раздел 1 Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан (приложение 3 к приказу № 290 от 01.11.2022) в связи с вынесением решения Нижегородского УФАС России по жалобе №052/01/18.1-276/2023.

Приказом №98 от 09.03.2023 организатором торгов установлены следующие даты проведения торгов:

- дата окончания срока подачи заявок 20.03.2023;
- дата и время проведения аукциона 28.03.2023 в 10 ч. 00 мин. (МСК);
- дата подписания членами аукционной комиссии протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе 23.03.2023.

Заявитель считает, что в связи с поступлением на рассмотрение в Нижегородское УФАС России жалобы №052/10/18.1-574/2023 организатор торгов был обязан приостановить процедуру до истечения срока подачи заявок. Заявитель считает, что после вынесения Управлением решения организатору торгов надлежало продлить процедуры посредством принятия соответствующего приказа.

Нижегородское УФАС России не согласно с вышеуказанными доводами заявителя, поскольку в соответствии с частью 18 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

С учетом изложенного оператор электронной площадки, равно как и организатор торгов может приостановить процедуру в случае поступления соответствующего уведомления от антимонопольного органа на любой стадии проведения закупки (до заключения договора).

Таким образом, продолжив процедуру проведения торгов Привожскнедра требования Закона о защите конкуренции не нарушил.

Доказательств нарушения прав и законных интересов ООО «ФЛАГМАН ойл» действиями организатора торгов ни в жалобе, ни в ходе рассмотрения дела №052/01/18.1-682/2023 заявителем не представлено.

При вынесении решения Комиссия Управления учитывает, что сообщение о проведении торгов первоначально опубликовано 03.11.2022.

Таким образом, ООО «ФЛАГМАН ойл» располагало достаточным количеством времени для формирования своей заявки в рамках рассматриваемых торгов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 (частями 17,

20), статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России,

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «ФЛАГМАН ойл» на действия Привожскнедра при проведении аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, сроком на 25 лет, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 22000039810000000020, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение и (или) предписание комиссии антимонопольного органа могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения и (или) выдачи предписания.

<...>