

Заказчик –

Отделение фонда пенсионного и
социального страхования
Российской Федерации по
Приморскому краю

ул. Фонтанная, д. 16, г Владивосток,
Приморский край, 690090

ООО «РТС-тендер»

ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1, г.
Москва, 127006

Решение № ВП 67

по результатам проведения внеплановой проверки

10 июля 2024 года г. Владивосток

На основании приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России), Комиссией Приморского УФАС России в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> – начальник отдела контроля торгов и органов власти;

Члены комиссии:

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти,

проведена внеплановая проверка соблюдения Заказчиком – Отделением фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Приморскому краю требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по изготовлению протезов бедра модульных с микропроцессорным

управлением в 2023 году (извещение № 0220100003623000202).

Адрес проверяемой организации: ул. Фонтанная, д. 16, г Владивосток, Приморский край, 690090;

Место проверки: ул. 1-ая Морская, д. 2, каб. 443, г. Владивосток,

Проверкой установлено:

На основании подпункта «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), а также в соответствии с поручением ФАС России от 17.06.2024 №ПИ/52198/24 Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) проводит проверку соблюдения требований Закона № 44-ФЗ Заказчиком – Отделением фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Приморскому краю при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по изготовлению протезов бедра модульных с микропроцессорным управлением в 2023 году (извещение № 0220100003623000202).

В соответствии с частью 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку в случае поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: [порядок](#) рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. №2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 24 Положения для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Подпунктом «в» пункта 28 Положения в том числе установлено, что в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Положения документом, предусмотренным приложением № 1 к Положению устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Объектом закупки является выполнение работ по изготовлению протезов бедра модульных с микропроцессорным управлением в 2023 году.

Заказчиком в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, являющемся приложением к Извещению (далее - Порядок оценки), установлен детализирующий показатель «Общая цена исполненных участником закупки договоров» (далее - Детализирующий показатель) показателя «Наличие у участников закупки опыта выполнения работ, связанных с предметом контракта» критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее - Критерий).

Согласно Порядку оценки оценивается общая цена исполненных участником закупки договоров по изготовлению протеза бедра модульного с микропроцессорным управлением.

Согласно части 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа

добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссией установлено, что Извещение, Описание объекта закупки содержат сведения о выполнении работ, связанных с применением специальных знаний, навыков, компетенций по изготовлению протезов нижних конечностей с микропроцессорным управлением.

Исходя из Порядка оценки, установленного Заказчиком, Комиссии не представляется возможным прийти к выводу о необходимости предоставления для целей оценки контракта/договора, в рамках которого участнику необходимо изготовить исключительно протезы бедра модульного с микропроцессорным управлением, поскольку указанное условие ограничивает количество участников закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик допустил нарушение пункта 11 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, поскольку ненадлежащим образом установил Порядок оценки.

Ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия Приморского УФАС России по результатам проведенной на основании части 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой (камеральной) проверки соблюдения заказчиком требований Закона № 44-ФЗ при проведении закупки решила:

1. Признать, что Заказчик допустил нарушение пункта 11 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.
2. Не выдавать обязательное для исполнения предписание в связи с тем, что на момент выявления нарушений законодательства о контрактной системе, которые были допущены субъектами контроля при определении ими поставщика (подрядчика, исполнителя) заключен контракт.

3. Передать материалы дела ответственному должностному лицу для возбуждения административного производства.

(подпись)

• <...>

Сотрудники Приморского УФАС

России, осуществившие внеплановую
проверку

(подпись)

• <...>

• <...>

(подпись)