

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» от 25.08.2014 года Исх. № Тульское УФАС России - 44 (вх. № 5380 от 09.09.2014 года) на действия Заказчика - НОВОМОСКОВСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА №2» (далее - НМУП «Стоматологическая поликлиника №2») при проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление аудиторской проверки промежуточного баланса НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» за 2014 год (закупка № 31401439191), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

Представители ООО «ЮРИСДИКЦИЯ», уведомленные надлежащим образом, на заседание Комиссии по рассмотрению жалобы от 25.08.2014 года Исх. № Тульское УФАС России - 44 (вх. № 5380 от 09.09.2014 года) не явились;

Со стороны Заказчика (Организатора торгов) и Закупочной комиссии НМУП «Стоматологическая поликлиника №2»:

< --- > - представитель НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» по доверенности от 17.09.2014 № б/н,

< --- >- директор НМУП «Стоматологическая поликлиника №2»

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» от 25.08.2014 года Исх. № Тульское УФАС России - 44 (вх. № 5380 от 09.09.2014 года) на действия Заказчика - НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление аудиторской проверки промежуточного баланса НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» за 2014 год (закупка № 31401439191).

Согласно жалобе ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» от 25.08.2014 года Исх. № Тульское УФАС России - 44 (вх. № 5380 от 09.09.2014 года) позиция Заявителя состоит в следующем.

Информация о проведении открытого конкурса по отбору аудиторской компании на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» за 2014 год была размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в разделе, предназначенном для проведения закупок, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ).

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном)

капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

Согласно части 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система.

Согласно части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ порядок функционирования единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 12.10.2013г. № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию», информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг подлежит размещению на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в соответствии с Законом о контрактной системе в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию.

С учетом вышеизложенного, по мнению Заявителя, опубликование информации о проведении конкурса в информационной системе, предназначенной для проведения закупок, предусмотренных Законом № 223-ФЗ, и не предназначенной для проведения закупок в рамках Закона № 44-ФЗ является нарушением положений Закона № 44-ФЗ и не может быть признано способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренным законом о контрактной системе.

Таким образом, по мнению Заявителя, действия Заказчика НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» нарушают положения статьи 4 и части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, в части выбора, не предусмотренного законом способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и опубликования информации о проведении закупки на официальных ресурсах, не предусмотренных положениями Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения ограничивают круг потенциальных участников открытого конкурса в связи с тем, что осуществить поиск нужной закупки по Закону № 44-ФЗ не представляется возможным.

На основании изложенного и руководствуясь Законом № 44-ФЗ, Законом о защите конкуренции Заявитель просит:

1. Признать жалобу ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» от 25.08.2014 года Исх. № Тульское УФАС России - 44 (вх. № 5380 от 09.09.2014 года) обоснованной.
2. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг защиты конкуренции при проведении открытого конкурса по отбору аудиторской компании в результате проведения открытого конкурса по отбору аудиторской компании на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» за 2014 год.
3. Обязать НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» устранить выявленные нарушения законодательства.
4. Принять обеспечительные меры в виде приостановления процедуры заключения государственного контракта до рассмотрения настоящей жалобы.

Позиция НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» состоит в следующем.

Конкурсная документация и извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление аудиторской проверки промежуточного баланса НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» за 2014 год была размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, предназначенном для проведения закупок, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о проведении конкурса была размещена в информационной сети интернет на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, что уже выполняет требование пункта 5 статьи 4 Закона № 44-ФЗ о том, что информация должна быть размещена на официальном сайте, что и выполнено НМУП «Стоматологическая поликлиника №2».

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

Согласно части 1 статьи 4 Закона № 44-ФЗ в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система.

Согласно части 2 статьи 4 Закона № 44-ФЗ порядок функционирования единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе, требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 г. № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию», информация, подлежащая размещению в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, до ввода ее в эксплуатацию подлежит размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт).

НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» не проводит закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ, так как не попадает под действие данного закона. Закупочная деятельность НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» осуществляется согласно Закона № 223-ФЗ, по организационно правовой форме является Муниципальным унитарным предприятием, работающем на полном самофинансировании (оказание платных медицинских услуг), не имеет госзаказа и не является получателем бюджетных средств. По мнению НМУП «Стоматологическая поликлиника №2», предприятие не подпадает под действие части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», так как с момента реорганизации прошло менее 5 лет.

Размещенная документация была подготовлена в соответствии с требованиями, установленными Законом № 44-ФЗ, размещена на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru и находилась в открытом доступе.

С учетом изложенного, НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» просит признать жалобу ООО «Юрисдикция» необоснованной.

В настоящее время договор на осуществление аудиторской проверки

промежуточного баланса НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» за 2014 год не заключен.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Официальный сайт www.zakupki.gov.ru содержит разделы для работы в рамках Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в рамках Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в [порядке](#), установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

В части 1 Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013г. № 913 (далее – Положение о размещении на официальном сайте информации о закупке № 913) указано, что настоящее Положение устанавливает порядок размещения информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), подлежащей размещению в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию.

В части 1 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее – Положение о размещении на официальном сайте информации о закупке № 908), указано, что настоящее Положение определяет порядок размещения информации о закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссией Тульского УФАС России установлено, что Заказчик - НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» - проводит процедуры закупок в рамках Закона № 223-ФЗ, руководствуясь Положением о закупках товаров, работ, услуг Новомосковского муниципального унитарного предприятия «Стоматологическая поликлиника №2».

Положение о закупках товаров, работ, услуг Новомосковского муниципального унитарного предприятия «Стоматологическая поликлиника №2» утверждено Приказом директора НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» от 06.12.2013г. № 541.

На заседании Комиссии был представлен План закупки товаров (работ, услуг) на 2014 год, который утвержден и опубликован в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В Плате закупки товаров (работ, услуг) на 2014 год указано, что закупка, планируемая на 3-4 квартал 2014 – оказание услуг по аудиторской проверке, проводится согласно Закону № 44-ФЗ и Федеральному закону от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Во исполнение постановления администрации муниципального образования город Новомосковск № 2138 от 02.07.2014 «О мероприятиях по реорганизации НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» в форме преобразования в общество с ограниченной ответственностью «Стоматологическая поликлиника №2», директором НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» Терновых И.Б. издан Приказ от 03.07.2014 №264, в пункте 1 которого указано о подготовке предприятия к реорганизации. Вследствие чего, как следует из пояснений руководителя, возникла необходимость проведения мероприятия по привлечению аудиторской проверки промежуточного баланса НМУП «Стоматологическая поликлиника №2», подготовки конкурсной документации о выборе аудита, дачи объявления о проведении конкурса.

Состав конкурсной комиссии по закупке утвержден Приказом директора И.Б.Терновых «О создании комиссии по осуществлению конкурса на право заключения договора для осуществления проверки промежуточного баланса НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» за 2014 год» от 01.08.2014г. № 331.

Извещение, Конкурсная документация открытого конкурса на право заключения договора на осуществление аудиторской проверки промежуточного баланса НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» за 2014 год (утверждена директором НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» И.Б. Терновых 19 августа 2014 года) размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. и находятся в открытом доступе. К открытому конкурсу на право заключения договора на осуществление аудиторской проверки промежуточного баланса НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» за 2014 год были допущены и приняли участие три участника: ООО Аудиторская консультационная фирма «Демидов и Аксенцев», ООО Аудиторско - консалтинговая группа «ХАРС», ООО «Консалт-аудит».

Из представленной на заседание комиссии Конкурсной документации открытого конкурса на право заключения договора на осуществление аудиторской проверки промежуточного баланса НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» за 2014 год следует, что документация разрабатывалась на основании требований, установленных Законом № 44-ФЗ.

Согласно нормам Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке № 913, равно как и нормам Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке № 908, сведения о закупках должны размещаться на едином сайте www.zakupki.gov.ru, в открытом доступе, указание на необходимость размещения в каком-либо из разделов указанного сайта в данных нормативных правовых актах отсутствует.

Таким образом, размещение НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» сведений в разделе Закона №223-ФЗ в данном конкретном случае объясняются тем, что предприятие является юридическим лицом, на которое распространяется положения вышеназванного закона, торги на право заключения договора на осуществление аудиторской проверки промежуточного баланса НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» за 2014 год (закупка № 31401439191) включены в План закупок товаров (работ, услуг) на 2014 год, размещены на сайте www.zakupki.gov.ru, и следовательно информация о них находилась в открытом доступе.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь требованиями статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» от 25.08.2014 года Исх. № Тульское УФАС России - 44 (вх. № 5380 от 09.09.2014 года) на действия Заказчика - НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление аудиторской проверки промежуточного баланса НМУП «Стоматологическая поликлиника №2» за 2014 год (закупка № 31401439191) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.