

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу 012/06/106-117/2021

16 февраля 2021 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии – <...> - заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...> – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя заказчика - Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Куженерская детская школа искусств» (далее – МБУ ДО «Куженерская ДШИ», заказчик) по доверенности,

в отсутствие представителей общества с ограниченной ответственностью «Джули» (далее – ООО «Джули») на положения документации электронного аукциона на капитальный ремонт здания муниципальной бюджетной организации дополнительного образования «Куженерская детская школа искусств», расположенного по адресу: РМЭ, Куженерский район, пгт. Куженер, ул. Степана Лебедева, д. № 14а (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://zakupki.gov.ru> 0308300011521000001 от 29.01.2021),

установила:

МБУ ДО «Куженерская ДШИ» проводится электронный аукцион на капитальный ремонт здания муниципальной бюджетной организации дополнительного образования «Куженерская детская школа искусств», расположенного по адресу: РМЭ, Куженерский район, пгт. Куженер, ул. Степана Лебедева, д. № 14а (извещение на официальном сайте № 0308300011521000001).

В Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «Джули» на положения аукционной документации названного электронного аукциона.

Заявитель полагает, что документация указанного аукциона не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчик с доводами жалоб не согласился, представил письменные пояснения.

В результате рассмотрения жалобы, оценки представленных доказательств установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона, аукционная документация на капитальный ремонт здания муниципальной бюджетной организации дополнительного образования «Куженерская детская школа искусств», расположенного по адресу: РМЭ, Куженерский район, пгт. Куженер, ул. Степана Лебедева, д. № 14а размещены на официальном сайте [29.01.2021](#) (код закупки 0308300011521000001).

Дата и время окончания подачи заявок: 11.02.2021 09:00.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 11.02.2021.

Начальная (максимальная) цена контракта: 20 263 480,55 рублей.

Заявитель в своей жалобе указывает на то, что в аукционной документации отсутствует полном объеме проектно-сметная документация.

Согласно [пункту 8 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с [частями 16 и 16.1 статьи 34](#) настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим [пунктом](#) является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

В соответствии с [частью 1 статьи 743](#) Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со

сметой, определяющей цену работ.

[Частью 6 статьи 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации установлена обязанность лица, выполняющего работы по строительству осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно [части 2 статьи 48](#) Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Состав проектной документации определен [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», согласно которому проектная документация состоит из текстовой части, содержащей сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения, графической части, отображающей принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме.

В пункте 5 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017), в котором указано, что при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектно-сметная документация подлежит размещению в составе документации о закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещено положительное заключение государственной экспертизы от 17.04.2019 №12-1-0031-19 с указанием на предоставление заказчиком в соответствующий контрольный орган 12 разделов проектной документации по объекту: капитальный ремонт здания муниципальной бюджетной организации дополнительного образования «Куженерская детская школа искусств», расположенного по адресу: РМЭ, Куженерский район, пгт. Куженер, ул. Степана Лебедева, д. № 14а.

Согласно пункту 1.6 Положительного заключения «Сведения о составе

представленной проектной документации (иных представленных документах):

Проектная документация в составе:

№ тома	Обозначение	Наименование
1	9472-ПЗ	Раздел 1. Пояснительная записка
2	9472-АР	Раздел 3. Архитектурные решения
3	9472-КР	Раздел 4. Конструктивные и объемно-планировочные решения
		Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений.
5.1.1	9472-ИОС1	Подраздел 1. Системы электроснабжения. Часть 1. Силовое электрооборудование. Электрическое освещение (внутреннее)
5.1.2	9472-ИОС1	Подраздел 1. Системы электроснабжения. Часть 2. Автоматизация теплового узла
5.2.1	9472-ИОС2	Подраздел 2. Система водоснабжения Часть 1. Внутренние системы водоснабжения и водоотведения
5.3.1	9472-ИОС3	Подраздел 3. Системы отопления и вентиляции Часть 1. Отопление. Вентиляция
5.3.2	9472-ИОС3	Подраздел 3. Системы отопления и вентиляции Часть 2. Индивидуальный тепловой пункт
10	9472-ОДИ	Раздел 10. Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов
11.1	9472-СМ	Раздел 11. Сметы
12.1	С 33/18-ТБЭ	Раздел 12. Мероприятия к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства

Вместе с тем, Комиссией Марийского УФАС России установлено, что в ЕИС в составе аукционной документации размещена только часть разделов вышеуказанной проектной документации (раздел 1, раздел 11), что вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет надлежащим образом сформировать заявку на участие в закупке.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно пункту 1.2. Проекта контракта Подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту Объекта (далее – работы) в соответствии с видами, объемами работ и материалами, предусмотренными **техническим заданием**, являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта (Приложение № 1 к настоящему Контракту) и сдать результат Заказчику в соответствии с графиком выполнения работ (приложение № 3), являющимся неотъемлемой

частью настоящего Контракта, а Заказчик принять вышеуказанные работы и обеспечить их оплату в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

В соответствии с пунктом 5 технического задания объемы выполняемых работ: в соответствии с проектно-сметной документацией, разработанной АО «Марийскгражданпроект-Базовый территориальный проектный институт» (**приложение №1 к техническому заданию**).

Таким образом, проектно-сметная документация является неотъемлемой частью технического задания, которое является неотъемлемой частью контракта.

В свою очередь, согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. Следовательно, в рассматриваемом случае, указанное требование также не соблюдено.

Таким образом, отсутствие в полном объеме проектной документации в составе аукционной документации на выполнение работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком не размещена в полном объеме проектная документация в ЕИС, что нарушает пункт 8 части 1 статьи 33, часть 4 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Следовательно, довод является обоснованным.

Вместе с тем, в аукционе приняло участие 8 подрядчиков, снижение составило более 3 млн.рублей. Жалобы от участников закупки не поступали, что свидетельствует об отсутствии сложностей с представлением коммерческого предложения. Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о возможности предписание не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО «Джули» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика – муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Куженерская детская школа искусств» нарушение [пункта 8 части 1 статьи 33, части 4 статьи 64](#) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц заказчика, допустивших нарушение законодательства.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: