

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «М-Строй» (вх. № 0899-14 от 14.05.2014 г.) о нарушении законодательства о закупках

21 мая 2014 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «М-Строй» (далее – Заявитель) на действия Аукционной комиссии администрации Кунгурского муниципального района (далее – Аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по смене кровли над спортзалом МБОУ «Шадейская СОШ» (извещение № 0156300057714000075),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение № 0156300057714000075 о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по смене кровли над спортзалом МБОУ «Шадейская СОШ».

По мнению Заявителя, нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), нарушены действиями Аукционной комиссии.

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 12.05.2014 г., ООО «М-Строй» (номер заявки №4) отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме в связи с тем, что первая часть заявки не содержит конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, предлагаемого для использования товара:

1. П. 1 Листы асбестоцементные. Неконкретно представлены показатели:

Предел прочности при изгибе, МПа (кгс/см²), не менее 18 (180). Плотность, г/см³, не менее 1,60. Ударная вязкость, кДж/м² (кгс · см/см²), не менее 2,0 (2,0), остаточная прочность, %, > 40.

2. п. 2 наплавляемый материал. Неконкретно представлены показатели:

Разрывная сила, Н (кгс) не менее 490 (50), Температура хрупкости не выше -30°С, Температура гибкости на бруссе не выше -20°С, Теплостойкость не менее 95°С

В п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о закупках, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о закупках, документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с ч. 2 ст. 64 Закона о закупках, документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в таком аукционе.

В соответствии с пп. «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о закупках первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии

отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Аналогичные требования установлены в п. 1 Раздела 7 документации об аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о закупках, Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении закупаемых работ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о закупках.

В силу пунктов 1 и 2 части 4 статьи 67 Закона о закупках, несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе, является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

В Главе 3 «Техническое задание» к аукционной документации Заказчиком установлены требования к качественным характеристикам материалов.

Из указанного следует, что участнику размещения заказа в составе первой части заявки на участие в торгах следовало указать помимо согласия участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных аукционной документацией, конкретные показатели товаров, используемых при выполнении работ, указание на которые содержится в Приложении №3.

В Техническом задании Заказчиком, Уполномоченным органом установлены следующие требования к материалу:

№ пп	Наименование	Характеристики (показатели)
1	Листы асбестоцементные плоские с гладкой поверхностью толщиной 10 мм	ГОСТ 18124-95. Прессованные или непрессованные. Листы не должны иметь отколов, сквозных трещин, сдиров, а также других дефектов, нарушающих целостность изделия. Предел прочности при изгибе, МПа (кгс/см ²), не менее 18 (180). Плотность, г/см ³ , не менее 1,60. Ударная вязкость, кДж/м ² (кгс·см/см ²), не менее 2,0 (2,0). Морозостойкость: - число циклов попеременного замораживания и оттаивания >25, остаточная прочность, %, > 40
		ТУ 5774-541-00284718-96, Вид основы СТк или

2	наплавляемый материал	СТх, Полимерный модификатор АПП, Разрывная сила, Н (кгс) не менее 490 (50), Поверхностная плотность вяжущего (общая/снизу), г/м ² не менее 3500/2000, Водопоглощение за 24 ч, % не должно превышать 1,0, Температура хрупкости, °С не больше -25, Гибкость на брусе (по ТУ) не более -15, Теплостойкость, °С не менее 100
---	-----------------------	--

В заявке участником закупки указано:

№ пп	Наименование	Характеристики (показатели)
1	Листы асбестоцементные плоские (шифер) пресованный толщиной 10 мм	ГОСТ 18124-95. Прессованные или непрессованные. Листы без отколов, сдиров, а также других дефектов, нарушающих целостность изделия. Предел прочности при изгибе, МПа (кгс/см ²), не менее 25 (250). Плотность, г/см ³ , не менее 1,80. Ударная вязкость, кДж/м ² (кгс · см/см ²), не менее 2,5 (2,5). Морозостойкость: - число циклов попеременного замораживания и оттаивания 50, остаточная прочность, %, > 40
2	наплавляемый материал, Унифлекс ТКП, ТПП	ТУ 5774-541-00284718-96, Вид основы - стеклоткань, Полимерный модификатор АПП, Разрывная сила, Н (кгс) не менее 800/900, Поверхностная плотность вяжущего (общая/снизу), г/м ² не менее 2800, Водопоглощение за 24 ч, % 1,0, Температура хрупкости, °С не выше -30, Гибкость на брусе (по ТУ) не выше -20, Теплостойкость, °С не менее 95
3	Праймер битумный AquaMast	ТУ5774-062-72746455-2012, массовая доля нелетучих веществ, 50-65%, условная вязкость, с, в пределах 15-40, время высыхания, ч, не более 12.

Комиссия установила, что протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе содержит сведения относительно содержания заявки ООО «М-Строй», которые не соответствуют тем сведениям, которые указаны в заявке данной организации.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о закупках, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч. 5 ст. 67 Закона о закупках, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не

допускается.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу, что в действиях Аукционной комиссии имеется нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о закупках.

Согласно ст. 1516 ГК РФ под охраняемым наименованием места происхождения товара понимается обозначение, представляющее собой либо содержащее современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, а также обозначение, производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами. На использование этого наименования может быть признано исключительное право (статьи 1229 и 1519) производителей такого товара.

Рассмотрев заявки допущенных к участию в аукционе участников закупки под номерами №1, №2, №7, Комиссия пришла к выводу о том, что в заявках этих лиц отсутствует информация о наименовании места происхождения товара или наименовании производителя используемых при выполнении работ материалов, в заявках указаны города происхождения используемых материалов.

Указание города происхождения используемых материалов является не достаточным для индивидуализации предлагаемого к поставке товара, и в силу ст.1516 ГК РФ, не относится к наименованию места происхождения товара, а также к наименованию производителя, тогда как предоставление указанной информации является обязательным требованием согласно пп. «б» п.1 ч.3 ст.66 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 67 Закона о закупках, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 67 Закона о закупках, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что в действиях Аукционной комиссии, допустившей к участию в аукционе участников закупки под номерами №1, №2, №7, имеются нарушения ч. 1 и ч. 3 ст. 67 Закона о закупках.

Необходимо отметить, что ни в одной из поданных на участие в электронном аукционе заявок не указаны наименования места происхождения или наименовании производителя используемых при выполнении работ материалов.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «М-Строй» на действия Аукционной комиссии администрации Кунгурского муниципального района (далее – Аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по смене кровли над спортзалом МБОУ «Шадейская СОШ» (извещение № 0156300057714000075) обоснованной.
2. Признать в действиях Аукционной комиссии нарушения ч. 5 ст. 67 Закона о закупках, выявленное в ходе рассмотрения жалобы.
3. Признать в действиях Аукционной комиссии нарушения ч. 1 и ч. 3 ст. 67 Закона о закупках, выявленные в ходе проведения внеплановой проверки.
4. Выдать Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленных нарушений требований Закона о закупках.
5. Материалы жалобы передать должностному лицу Пермского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц Аукционной комиссии к административной ответственности за нарушение требований Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках) Аукционной комиссии совершить следующие действия:

- отменить протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 19.05.2014 г.,
- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в торгах от 12.05.2014 г.,
- повторно рассмотреть первые части заявок на участие в торгах с учетом решения Комиссии от 21.05.2014 г. по жалобе ООО «М-Строй» и требований законодательства Российской Федерации о закупках.

2. Заказчику разместить на официальном сайте соответствующую информацию.

3. Оператору электронной торговой площадки ОАО «ЕЭТП» обеспечить Аукционной комиссии отмену протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 19.05.2014 г., протокола рассмотрения заявок на участие в торгах от 12.05.2014 г.

4. В срок до **09.06.2014г.** Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки ОАО «ЕЭТП» исполнить настоящее предписание.

5. В срок до **16.06.2014г.** Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки ОАО «ЕЭТП» представить в Пермское УФАС России документальное подтверждение исполнения настоящего предписания (с указанием заявителя жалобы).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.