

Исх. №04-04/18210 от 06.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙРЕСУРС» (вх. № 19250/ж от 27.11.2019г.) на действия заказчика ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ЗАИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА при проведении электронного аукциона №0111300067819000200 на предмет: выполнение работ по содержанию дорожно-уличной сети в городе Заинске на 9 месяцев 2020 года для нужд Исполнительного комитета города Заинска Заинского муниципального района Республики Татарстан, в присутствии (отсутствии):

- заказчика – <...> (приказ);
- заявителя – не явился, извещен,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона №0111300067819000200 от 20.11.2019г. было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта — 18 000 000,00руб.

Наименование предмета закупки: Выполнение работ по содержанию дорожно-уличной сети в городе Заинске на 9 месяцев 2020 года для нужд Исполнительного комитета города Заинска Заинского муниципального района Республики Татарстан.

Суть жалобы, по мнению заявителя, аукционная документация размещена с нарушениями норм действующего законодательства.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе заявителя, согласился частично, представил устные пояснения.

Изучив представленные материалы, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено следующее.

Выводы Комиссии относительно довода Заявителя о том, что Заказчик не предусматривает предоставление участниками закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со

статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно части 1, части 2, части 3, части 4 статьи 44 Закона о контрактной системе Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает пять миллионов рублей, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

Обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется участником закупки.

В конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с настоящим Федеральным законом и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом).

Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе, должна соответствовать требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Согласно извещению:

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 18 000 000,00 рублей.

Обеспечение заявок на участие в закупке может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств. Денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых установлен Правительством Российской Федерации. Подачей заявки на участие в закупке участник закупки выражает согласие на блокирование денежных средств, находящихся на его специальном счете в размере обеспечения соответствующей заявки.

Таким образом, Заказчик не предусматривает предоставление участниками закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки, что является нарушением части 2 статьи 44 Закона о контрактной системе.

Следовательно, довод Заявителя является обоснованным.

Учитывая, что в аукционной документации Заказчиком установлено предоставление участниками закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки, а также выявленные нарушения не повлияли на результаты определения победителя, Комиссия Татарстанского УФАС России решила предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

2. Выводы Комиссии относительно довода Заявителя о том, что заказчиком не установлены дополнительные требования к участникам закупки, что является нарушением статьи 31 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно статье 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Таким образом, в Законе о контрактной системе предусмотрено право Правительства РФ устанавливать к участникам закупок дополнительные требования.

При этом определен исчерпывающий перечень возможных дополнительных требований и перечень документов, которые подтверждают соответствие Участников закупок таким требованиям.

Примером реализации указанных пунктов статьи 31 Закона о контрактной системе может служить постановление Правительства Российской Федерации от 4

февраля 2015 г. N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Согласно техническому заданию исполнитель должен выполнить следующие виды работ:

№ п/п.	Наименование видов работ	Ед. изм.	Кол-во	Примечание
Раздел 1. Содержание дорожно-уличной сети в зимний период				
1	Очистка дороги от снега плужными снегоочистителями	м2	20180000	
2	Очистка дороги от снега плугом и щеткой	м2	16135830	
3	Удаление снежного вала шнекороторными снегоочистителями	км вала	370,4	
4	Очистка дороги от снега: снег уплотненный до 300 мм	м2	928000	
5	Очистка дороги от снега: снег рыхлый до 500 мм	м2	862000	
6	Очистка дороги от снега: снег уплотненный до 500 мм	м2	564490	
7	Очистка обочин от снега плужными снегоочистителями	км обочины	3020	
8	Распределение пескосоляной смеси или фрикционных материалов	м2	7840000	
9	Россыпь песка вручную: на тротуарах, остановках общественного транспорта, площадках отдыха	м2	83000	
10	Очистка тротуаров, площадок отдыха и стоянок автомобилей от снега и льда: вручную	м2	58000	
11	Очистка тротуаров, площадок отдыха и стоянок автомобилей от снега и льда: механической щеткой	м2	4830000	
12	Очистка автопавильонов и территорий, прилегающих к ним, от мусора, снега и льда	м2	38586	
13	Разбрасывание снега возле стоек дорожных знаков, сигнальных столбиков, тумб и опор дорожного освещения	шт.	1600	
14	Сколка льда и обледенелого снега, прорубка борозд	м2	1600	
15	Очистка дорожных знаков от снега: вручную	шт.	1600	
16	Очистка лестничных сходов от снега и льда	м2	270	
17	Россыпь песка вручную: на лестничных сходах	м2	80	
Искусственные сооружения				

18	Закрытие на зиму и открытие водопропускных труб труб: диаметр отверстия до 1 м2	труб	14	
19	Очистка от снега и льда: тротуаров вручную	м2	3600	
20	Очистка барьерного ограждения: от снега и грязи вручную	м.	70	
21	Очистка от снега и льда: зон под ограждениями безопасности вручную	м2	180	
22	Очистка перильных ограждений от снега и грязи	м.	138	
23	Очистка ограждений безопасности на мостовых сооружениях и подходах к ним от снега и грязи	м.	250	
Раздел 2. Содержание дорожно-уличной сети в весенне-летний период				
24	Уборка различных предметов и мусора с элементов автомобильной дороги	км прохода	480	
25	Очистка тротуаров: механической щеткой	м2	4630000	
26	Очистка тротуаров: вручную	м2	12000	
27	Очистка: автобусных остановок, площадок отдыха и стоянок автомобилей от грязи, пыли и мусора вручную	м2	42000	
28	Очистка: автобусных остановок, площадок отдыха и стоянок автомобилей от грязи, пыли и мусора механической щеткой на тракторе 55-80 л.с.	м2	150000	
29	Очистка водоотводных лотков и быстротоков: вручную	м	1200	
30	Очистка водоотводных канав вручную с частичным восстановлением профиля: грунт I группы	см	480	
31	Очистка водоприемных колодцев	колодец	18	
32	Ремонт бетонных водоприемных колодцев	м2	96	
33	Очистка лестничных сходов от грязи и мусора	м2	18200	
34	Окраска стоек дорожных знаков	шт.	631	
35	Покраска автопавильонов и других вертикальных поверхностей краскопультом эмалью	м2	128	
36	Окрашивание: металлического барьерного ограждения на металлических стойках эмалью и пешеходного ограждения	м.	26	
37	Уборка наносного грунта из-под ограждения: вручную	м.	47	
38	Очистка ограждения от пыли и грязи: водой из шланга	м.	47	
39	Очистка и мойка водой из шланга: дорожных знаков и указателей	шт.	420	
40	Очистка и мойка водой из шланга: сигнальных столбиков и тумб	шт.	56	

41	Установка сигнальных столбиков	шт.	40	
42	Выправка отдельных секций металлического барьерного ограждения	м.	14	
43	Ремонт металлических ограждений: средний	м2	8,7	
44	Очистка от грязи перильных ограждений и ограждений безопасности высотой до 0,75м	м	312	
45	Установка дорожных знаков бесфундаментных на металлических стойках	шт.	10	
46	Замена и установка поликарбоната и оргстекла на автопавильонах	м2	36	
47	Замена бортовых камней	м.	15	
48	Механизированная очистка покрытий без увлажнения	м2	50150000	
49	Механизированная очистка покрытий с увлажнением	см2	8200000	
50	Профилирование гравийных дорог автогрейдером	м2	3080000	
51	Восстановление профиля с добавлением нового материала: гравийных дорог	м2	4800	
52	Скашивание травы косилкой	км прохода	44	
53	Скашивание травы вручную на обочинах и разделительной полосе	м2	24000	
Светофорные объекты				
54	Ремонт светофорных объектов	шт.	5	
55	Обслуживание, ревизия, ежедневный осмотр светофорных объектов	чел.-ч	965	
Итого				18 000 000

Однако, согласно Постановлению Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (с изменениями и дополнениями), закупаемые государственным Заказчиком услуги в рамках электронного аукциона на «Выполнение работ по содержанию дорожно-уличной сети в городе Заинске на 9 месяцев 2020 года для нужд Исполнительного комитета города Заинска муниципального района Республики Татарстан» не имеют никакого отношения к Постановлению Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. N 99, следовательно, Заказчиком обоснованно не установлены дополнительные требования к участникам закупки.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

3. Выводы Комиссии относительно довода Заявителя о том, что заказчик в проекте контракта устанавливает срок действия банковской гарантии от срока действия контракта, а не от срока исполнения обязательств по контракту.

В силу части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 10.7. проекта контракта срок действия обеспечения исполнения Контракта в форме банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта не менее чем на один месяц.

В силу части 2.2. проекта контракта срок действия Контракта: настоящий Контракт вступает в силу с даты его подписания сторонами и действует до полного исполнения обязательств сторонами, но не свыше 31 декабря 2020 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что сроки «исполнения обязательств» и «действия Контракта» идентичны, в связи с чем, довод Заявителя признан необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙРЕСУРС» (вх. № 19250/ж от 27.11.2019г.) на действия заказчика ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ЗАИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА при проведении электронного аукциона №0111300067819000200 на предмет: выполнение работ по содержанию дорожно-уличной сети в городе Заинске на 9 месяцев 2020 года для нужд Исполнительного комитета города Заинска Заинского муниципального района Республики Татарстан, обоснованной в части 1 довода;

2. Признать заказчика ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ЗАИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА при проведении электронного аукциона

№0111300067819000200 нарушившим части 2 статьи 44, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 5 Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466;

3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать;

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)