

Администрация Кежемского района
Красноярского края

663491, г. Кодинск,
ул. Гидростроителей, 24

КГАУ РГ «Советское Приангарье»

663491, г. Кодинск,
ул. Колесниченко, 13

РЕШЕНИЕ

2 июня 2010 г.

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена сторонам по делу на заседании Комиссии 19 мая 2010 г. В полном объеме решение изготовлено 2 июня 2010 г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены Комиссии – Сычева Е.В., заместитель начальника отдела естественных монополий, Корнилова Т.С., специалист-эксперт правового отдела, рассмотрела дело № 135-15-10, возбужденное в отношении администрации Кежемского района Красноярского края (663491, г. Кодинск, ул. Гидростроителей, 24) по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции»), установила:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление Краевого государственного учреждения редакция газеты «Советское Приангарье» с жалобой на действия администрации Кежемского района Красноярского края о нарушении норм антимонопольного законодательства, выразившегося в незаконном, по мнению заявителя, опубликовании в официальном печатном издании – газета «Кежемский вестник», созданном администрацией для обнародования муниципальных правовых актов, информации не связанной с целями ее создания, а именно публикации рубрики «Обычные люди» и программы

телепередач.

Указанные действия, по мнению КГАУ РГ «Советское Приангарье», ограничивают возможность последнего конкурировать на рынке печатных изданий, так как газета «Кежемский вестник» полностью содержится за счет средств местного бюджета и распространяется в районе бесплатно. С появлением в ней неофициальной информации ее тиражи и продажи были значительно увеличены, что повлекло за собой уменьшение продаж КГАУ РГ «Советское Приангарье», которое, согласно уставу осуществляет данную предпринимательскую деятельность и существует на заработанные средства.

По данному факту управлением на основании приказа № 189 от 30.04.2010г. возбуждено настоящее дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции». Дело назначено к рассмотрению 13.05.2010 года.

13.05.2010 г. адрес управления поступило ходатайство администрации Кежемского района Красноярского края о рассмотрении дела № 135-15-10 в отсутствие представителя администрации Кежемского района. Указанное ходатайство комиссией удовлетворено.

Кроме того, к данному ходатайству прилагалась информация о том, что решением Кежемского районного суда от 21.04.2010 г. действия администрации Кежемского района выразившиеся в увеличении производства тиража газеты «Кежемский Вестник» за счет опубликования программы телепередач, а также опубликование сведений о частной жизни работников муниципальных учреждений Кежемского района в рубрике «Обычные люди» признаны незаконными.

На основании статьи 46 ФЗ «О защите конкуренции» для проведения анализа дополнительно представленной информации администрации Кежемского района Комиссия приняла решение об объявлении перерыва в рассмотрении дела № 135-15-10 до 11.00 часов 19.05.2010.

Рассмотрев материалы дела, письменные пояснения сторон, Комиссия отмечает:

На территории Кежемского района функционируют два печатных издания, зарегистрированных в соответствии с действующим законодательством Средне-Сибирским управлением Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия – «Советское Приангарье» и Кежемский вестник».

Газета «Советское Приангарье» (учредитель – Агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края, свидетельство ПИ № ФС16-221) с 2008 издается КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье», которое согласно Уставу от 07.02.2008 г. осуществляет предпринимательскую деятельность и существует на заработанные средства.

Газета «Кежемский вестник» (учредитель администрации Кежемского района), свидетельство ПИ № 16-0381 от 21.07.2003г.) содержится за счет средств местного бюджета и распространяется в районе бесплатно». Объем финансирования газеты «Кежемский вестник» составляет 558 тыс. руб.

Согласно указанному свидетельству о регистрации средства массовой информации газета «Кежемский Вестник», имеет общественно-политическую

специализацию, содержание рекламы должно составлять не более 40 %.

Статьей 5 Устава Кежемского района определено, что газета «Кежемский вестник» является официальным печатным изданием, в котором публикуются нормативные акты органов и должностных лиц местного самоуправления.

В соответствии с п. 2.1, 2.3 Положения о данной газете, утвержденного Главой района 11.01.2006, целью деятельности газеты «Кежемский Вестник» является выпуск оперативной, правдивой, объективной информации о социальной, культурной, экономической и политической жизни в районе и крае. В задачи редакции входит подготовка газетных материалов на экономическую, политическую, социальную, культурную тематику.

Органы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделены полномочиями по учреждению печатных средств для целей, определенных п. 7 ч. 1 ст. 17 этого закона, а именно:

«учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально – экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации».

С августа 2009 года газета «Кежемский вестник» открыла рубрику «обычные люди», где в интервью – представлениях рассказывается об этапах жизненного пути, а также о частной жизни должностных лиц администрации района. В связи с тем, что газета не востребована у жителей района, редакция решила привлечь внимание к ней и с октября 2009 года начала публиковать в газете тиражом 3500 экземпляров программу телепередач на неделю.

Данные действия администрации не соответствуют целям создания газет, учредителями которых являются органы местного самоуправления и препятствуют осуществлению предпринимательской деятельности иным хозяйствующим субъектам (КГАУ РГ «Советское Приангарье»). Газета «Кежемский вестник», финансируется за счет муниципальных средств и находится в преимущественном положении, чем иные хозяйствующие субъекты (в том числе КГАУ РГ «Советское Приангарье»), осуществляющие аналогичную деятельность за счет собственных средств.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов РФ запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Решением Кежемского районного суда Красноярского края от 21 апреля 2010 года действия администрации Кежемского района, выразившиеся в производстве тиража газеты «Кежемский Вестник» с опубликованием программы телепередач и опубликовании сведений о частной жизни работников муниципальных учреждений

Кежемского района в рубрике «Обычные люди» в номерах газеты «Кежемский Вестник» признаны незаконными.

В связи с изложенными фактическими и правовыми обстоятельствами, а так же учитывая совпадение предмета по делу № 135-15-10 с предметом, по которому дана правовая оценка решением Кежемского районного суда Российской Федерации, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях администрации Кежемского района Красноярского края состава правонарушения, предусмотренного ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

13.05.2010 года в адрес управления поступила информация о том, что администрация Кежемского района признает, что публикация в газете «Кежемский Вестник» о частной жизни сотрудников администрации Кежемского района, а также программы телепередач не соответствует целям деятельности газеты и является незаконным.

Согласно статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия антимонопольного органа прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства, а также при наличии вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или отсутствии нарушений антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.1-4 ст.41, ст.48, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Производство по делу № 135-15-10 в отношении администрации Кежемского района Красноярского края по признакам нарушения статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства, а также наличием вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или отсутствии нарушений антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Е.В. Сычева

Члены Комиссии

Т.С. Корнилова

- [308.doc](#)