РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/10/18.1-2897/2023

«25» декабря 2023 года г. Челябинск, ул. Ленина, 59

Комиссия Челябинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	<…>	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	<…>	- начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	<…>	- главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

при рассмотрении жалобы ООО «Спецтехника» (далее – Заявитель) на неправомерные действия Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области (далее – Министерство, организатор торгов),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия Министерства, выразившиеся в нарушении порядка проведения открытого конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату, № 7/2023-Ст (далее – Конкурс, торги).

В качестве доводов Заявитель в жалобе указал следующее.

В Конкурсной документации неправомерно установлен базовый уровень тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на 2023 год, поскольку датой начала осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку является 13.03.2024. При этом базовый уровень тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств является начальной максимальной ценой при проведении торгов и является критерием оценки заявок на участие в Конкурсе.

Министерством внесены изменения в извещение о проведении торгов и Конкурсную документацию, без учета продления срока для подачи заявок на участие в торгах, вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, рассмотрения заявок и подведения итогов торгов.

Организатором торгов неправомерно установлен срок осуществления деятельности по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на 2 года и 8 месяцев, при условии, что победителю торгов необходимо более пяти лет для исполнения принятых обязательств по приобретению транспортных средств.

Министерством представлены письменные пояснения и документы (вх. № 17275/23 от

22.12.2023), на заседании Комиссии указано следующее.

Базовые уровни тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств для проведения торгов по выбору исполнителя услуг установлены постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 16.06.2022 № 47/6. Размеры базовых тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств определены Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области на долгосрочный период 2022-2026 годов.

Учитывая сроки разработки Конкурсной документации (2023 год), извещение о проведении торгов и Конкурсная документация (а именно предложение об оказании услуг по осуществлению деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату и проекты договоров) содержали положения по базовому уровню тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств для проведения торгов на 2023 год.

При этом положения Конкурсной документации (в части предложения об оказании услуг по осуществлению деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату и проекты договоров) и извещения о проведении Конкурса приведены в соответствие с датой начала осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату (2024 год).

Действующим законодательством не определены требования к сроку действия договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату.

Изучив представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Порядок перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства утвержден Законом Челябинской области от 29.03.2012 № 288-ЗО «О порядке перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства» (далее – Закон № 288-ЗО).

Согласно части 1 статьи 1-1 Закона № 288-ЗО перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранение и возврат осуществляются юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) на основании договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату, заключенного с уполномоченным органом.

В соответствии с частью 2 статьи 1-1 Закона № 288-ЗО договор заключается по результатам конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату.

Согласно части 5 статьи 1-1 Закона № 288-ЗО конкурс проводится в порядке, установленном Правительством Челябинской области.

Порядок проведения конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату установлен постановлением Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 155-П (далее - Порядок).

Пунктом 2 Порядка установлено, что предметом конкурса является право на заключение договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального округа, муниципального района Челябинской области.

Приказом Министерства от 05.12.2023 № 591 принято решение о проведении Конкурса и утверждена Конкурсная документация.

На официальном сайте Министерства https://mindortrans.gov74.ru/ размещено извещение о проведении торгов и Конкурсная документация.

Согласно извещению о проведении торгов и Конкурсной документации дата начала и окончания подачи заявок на участие в торгах – 13.12.2023 и 31.01.2024 соответственно, дата подведения итогов Конкурса – 14.02.2024.

Предметом Конкурса является право на заключение договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Чебаркульского городского округа (лот № 1), Варненского муниципального района (лот № 2), Уйского муниципального района (лот № 3), Еманжелинского муниципального района (лот № 4) Челябинской области на условиях, указанных в информационной карте Конкурсной документации конкурса и в проекте договора.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Закона № 288-ЗО оплата стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства осуществляется в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти Челябинской области в соответствии с законодательством Российской Федерации. Тарифы устанавливаются для каждого муниципального образования, указанного в части 3 статьи 1- 1 названного Закона.

Пунктом 9 информационной карты Конкурсной документации установлены критерии оценки заявок на участие в Конкурсе и шкала оценки заявок на участие в Конкурсе.

Согласно подпункту 1 пункта 9 информационной карты Конкурсной документации критерием оценки заявок на участие в Конкурсе являются тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку для проведения торгов по выбору исполнителя услуг на территории Челябинской области, в том числе:

- тариф на перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку;

- тарифы на хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке по категориям транспортных средств.

Пунктом 2 Конкурсной документации установлено, что базовый уровень тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств для проведения торгов для Чебаркульского городского округа, Варненского муниципального района, Уйского муниципального района, Еманжелинского муниципального района Челябинской области установлен из расчета:

Год долгосрочного периода	Базовый тариф на перемещение, руб./ед.	Базовый тариф на хранение задержанных транспортных средств, руб./ед.			
		Категория А	Категории B и D до 3,5 т либо маломерное судно	Категории D массой более 3,5 т, C и E	Негабаритные транспортные средства
2023	2 632	26	52	104	156
2024	2 753	27	54	108	162
2025	2 863	28	56	112	168
2026	2 978	29	58	116	174

Пунктом 10 информационной карты Конкурсной документации установлено, что оценка и сопоставление заявок участников Конкурса осуществляется Конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату в соответствии с установленными критериями оценки заявок.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 11 информационной карты Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать предложение юридического лица (индивидуального предпринимателя) по тарифам на перемещение и хранение задержанных транспортных средств. Тарифы указываются в рублях не выше базовых тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств для проведения торгов по выбору исполнителя услуг, установленных постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 16.06.2022 № 47/6. Максимальное понижение базовых уровней тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств по одному лоту составляет не более 10% по каждому из базовых тарифов (при этом значения предлагаемых тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств округляются до 1 руб.).

Приложением к Конкурсной документации является предложение участника торгов об оказании услуг по осуществлению деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату в соответствии с требованиями, указанными в Конкурсной документации, пунктом 4 которого являются следующие тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств:

Тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств:

Тариф на хранение задержанных транспортных средств,

Год	Тариф на перемещение, руб./ед.	Тариф на хранение задержанных транспортных средств, руб./ед.			
		Категория А	Категории B и D до 3,5 т либо маломерное судно	Категории D массой более 3,5 т, C и E	Негабаритные транспортные средства
2023					
2024					
2025					
2026					

В соответствии с пунктом 13 Порядка организатор конкурса принимает решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса и (или) в конкурсную документацию не позднее чем за пять рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается. В течение одного рабочего дня со дня принятия указанного решения такие изменения размещаются организатором конкурса на официальном сайте. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении конкурса и (или) в конкурсную документацию до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать рабочих дней.

Приказом Министерства от 20.12.2023 № 623 внесены изменения в извещение о проведении торгов и Конкурсную документацию.

Так, согласно внесенным изменениям в извещение о проведении торгов и Конкурсную документацию базовый уровень тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств для проведения торгов для Чебаркульского городского округа, Варненского муниципального района, Уйского муниципального района, Еманжелинского муниципального района Челябинской области установлен из следующего расчета:

Год долгосрочного периода	Базовый тариф на перемещение, руб./ед.	Базовый тариф на хранение задержанных транспортных средств, руб./ед.			
		Категория А	Категории B и D до 3,5 т либо маломерное судно	Категории D массой более 3,5 т, C и E	Негабаритные транспортные средства
2024	2 753	27	54	108	162
2025	2 863	28	56	112	168
2026	2 978	29	58	116	174

При этом указание Заявителя о внесении Министерством изменений в извещение о проведении торгов и Конкурсную документацию, без учета продления срока для подачи заявок на участие в торгах, вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, рассмотрения заявок и подведения итогов торгов основано на неверном толковании Порядка.

Таким образом, Министерством в срок, установленный Порядком, внесены изменения в извещение о проведении торгов и Конкурсную документацию в части

уточнения долгосрочного периода тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств. При этом, принимая во внимание соблюдение установленного пунктом 13 Порядка срока подачи заявок на участие в торгах после внесения изменений в извещение о проведении торгов и Конкурсную документацию, продление срока подачи заявок на участие в Конкурсе не требуется.

Комиссия также отмечает, что при условии утверждения 16.06.2022 Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области базового уровня тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств для проведения торгов по выбору исполнителя услуг до 31.12.2026, у Министерства отсутствуют основания для установления иного предельного срока действия договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату. Более того, действующим законодательством не регламентированы требования к минимальному сроку действия договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату.

На основании изложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Спецтехника» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.