

09 июля 2020 года
Оренбург

г.

Резолютивная часть решения оглашена 09 июля 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 10 июля 2020 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:., Членов Комиссии:

На рассмотрения жалобы представители сторон не явились, о месте и времени рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП на действия ГБУЗ «ГБ» г. Бугуруслана при проведении электронного аукциона на оказание услуг по обучению врачебного персонала ГБУЗ «ГБ» г. Бугуруслана по тематике цикла «Оториноларингология» (номер извещения № 0853500000320005678),

УСТАНОВИЛА:

02.07.2020 г. в Оренбургское УФАС России поступила ИП на действия ГБУЗ «ГБ» г. Бугуруслана при проведении электронного аукциона на оказание услуг по обучению врачебного персонала ГБУЗ «ГБ» г. Бугуруслана по тематике цикла «Оториноларингология» (номер извещения № 0853500000320005678) (далее - аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Исходя из содержания жалобы следует, что решение единой комиссии в части отклонения заявки ИП не приложившей лицензию на образовательную деятельность, неправомерно.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и пояснил, что, исходя из норм

Законодательства индивидуальный предприниматель вправе оказывать образовательные услуги, однако в виду того что аукционной документацией установлено требование о представлении лицензии на образовательные услуги, заявка ИП была отклонена по причине не предоставления вышеназванной лицензии.

Уполномоченный орган в своих письменных возражениях сообщил, что при принятии решения о несоответствии требованиям закона ИП не приложившей в составе заявки лицензию на образовательную деятельность, комиссия руководствовалась положениями Федерального закона № 44-ФЗ, Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и правоприменительной практикой.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

28.05.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на оказание услуг по обучению врачебного персонала ГБУЗ «ГБ» г. Бугуруслана по тематике цикла «Оториноларингология» (номер извещения № 0853500000320005678).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 19 861,34 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

Согласно п. 1. ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе, информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе запрещает устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

На основании п. 2 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию,

составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

В соответствии с ч. 2 ст. 66 Закона о контрактной системе заявка участника состоит из двух частей.

В соответствии с ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или

предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с ч. 2 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с п. 22 Документации об электронном аукционе «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе»:

22.	Требования к содержанию	к и	Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы или копии таких
-----	-------------------------	-----	---

	<p>составу заявки на участие в электронном аукционе</p>	<p>документов (далее документы) и информацию:</p> <p>1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;</p> <p>2) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона следующим требованиям:</p> <p>а) документ, подтверждающий соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки, в случае, если это предусмотрено пунктом 22.1 настоящей документацией об аукционе.</p> <p>...</p>
22.1	<p>Перечень документов (копий документов), подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки</p>	<p>Копия лицензии на образовательную деятельность в соответствии с п.40 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011г №99-ФЗ, подтверждающая право на оказание образовательных услуг, являющихся объектом закупки.</p> <p>Лицензии на образовательную деятельность не требуется для участника закупки - индивидуального предпринимателя, осуществляющего образовательную деятельность, являющуюся объектом закупки, непосредственно.</p>

В составе второй части заявки ИП копия лицензии на проведение образовательной деятельности отсутствует.

Таким образом, признание заявки ИП не соответствующей положениям аукционной документации, исходя из положения п. 22.1, формально не верно.

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки, Комиссия

Оренбургского УФАС России приходит к следующим выводам:

Согласно части 3 статьи 32 Закона об образовании в РФ образование подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение. индивидуальные предприниматели осуществляют образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения.

Исходя из данной нормы закона, ИП не имеют право обучать по профессиональным образовательным программам, то есть не имеют право предоставлять профессиональное образование, но вправе предоставлять общее образование и профессиональное обучение.

Согласно ч. 1 ст. 76 Закона об образовании в РФ, дополнительное профессиональное образование направлено на удовлетворение образовательных и профессиональных потребностей, профессиональное развитие человека, обеспечение соответствия его квалификации меняющимся условиям профессиональной деятельности и социальной среды.

В силу ч. 2 ст. 76 Закона об образовании в РФ, дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).

Объектом закупки является оказание услуг по обучению врачебного персонала ГБУЗ "ГБ" г. Бугуруслана по тематике цикла «Оториноларингология».

Техническим заданием Заказчиком установлено следующее:

	<i>Наименование услуги</i>	<i>Основные характеристики объекта закупки</i>	<i>Ед. изм.</i>	<i>Количество услуг</i>
11.	Услуги по обучению врачебного медицинского персонала ГБУЗ «ГБ» г. Бугуруслана по тематике цикла «Оториноларингология»	Повышение квалификации. Продолжительность обучения - не менее 144 ч. Количество обучаемых – 1 человек. Форма обучения – очно-заочная. По окончании обучения выдается документ установленного образца.	усл. ед.	1

Исходя из основных характеристик объекта закупки, оказание услуг по обучению врачебного персонала ГБУЗ "ГБ" г. Бугуруслана по тематике цикла

«Оториноларингология» относится к повышению квалификации, по окончании которого выдается документ установленного образца, следовательно, для оказания данного вида образовательных услуг требуется наличие лицензии.

Таким образом, довод заявителя о том, что ему не требуется наличие лицензии для оказания вышеназванных услуг, является ошибочным.

На основании вышеизложенного Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1. ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, установившего ненадлежащее требование к участнику аукциона.

В связи с тем что, решение аукционной комиссии Заказчика по отказу заявки ИП Аблюковой А.В., к нарушению действующего законодательства не привело, Комиссия Оренбургского УФАС России полагает возможным предписание об устранении допущенного нарушения не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП на действия ГБУЗ " ГБ" г. Бугуруслана при проведении электронного аукциона на оказание услуг по обучению врачебного персонала ГБУЗ «ГБ» г. Бугуруслана по тематике цикла « Оториноларингология» (номер извещения № 0853500000320005678), необоснованной.

2. Признать ГБУЗ " ГБ" г. Бугуруслана нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать

4. Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного дела о нарушении Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии