



УСТАНОВИЛА:

2.06.2020г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Новая линия» на действия администрации Оренбургского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства "Здание дошкольной образовательной организации на 140 мест в ЖК «Заречье» пос. Ленина Оренбургского района Оренбургской области." (номер извещения № 0853500000320006666) (далее – аукцион).

связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст. 106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в асти заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

з доводов жалобы следует: 1) извещение о проведении аукциона не содержит информации о сроках завершения работы, источнике финансирования, 2) извещение о проведении аукциона не содержит требования обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств, 3) Заказчиком не верно установлены антидемпинговые меры.

представитель Заказчика пояснил, что, 1) Извещение о проведении аукциона в электронной форме подготовлено и размещено соответствии со ст. 42 и 63 закона о контрактной системе 2) Заказчиком в составе проекта контракта установлены порядок срок предоставления обеспечения исполнения контракта, порядок и срок предоставления обеспечения исполнения гарантийных обязательств, 3) Антидемпинговые меры установлены в п. 16.1 проекта контракта.

результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

2.06.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства "Здание дошкольной образовательной организации на 140 мест в ЖК «Заречье» пос. Ленина Оренбургского района Оренбургской области." (номер извещения № 0853500000320006666)

начальная (максимальная) цена контракта составляет 150 395 760,00 рублей.

аукционная документация утверждена Заказчиком.

) В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

силу п. 6.1. ст. 110.2 Закона о контрактной системе оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. При этом оставление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, ведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

аказчиком в извещении о проведении электронного аукциона для закупки №0853500000320006666 источник финансирования и рок завершения работ установлен в следующем виде:

Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг

В соответствии с г

#### Финансирование за счет бюджетных средств

Российский рубль				
Код бюджетной классификации	Всего:	Оплата за 2020 год	Оплата за 2021 год	Оплата за 2022 год
0010701531P252320414	115464800.00	0.00	115464800.00	0.00
0010701531P2S0010414	34930960.00	0.00	34930960.00	0.00

Источник финансирования

Бюджет субъекта Ро

огласно абз. 2 п. 3.6. Проекта контракта Заказчиком указано, что финансирование строительства Объекта осуществляется а счет средств: бюджета субъекта Российской Федерации.

унктом 4.1 проекта контракта установлено следующее: «4.1. Срок начала строительства Объекта, срок окончания троеительства Объекта (конечный срок), промежуточные сроки выполнения отдельных видов и этапов строительно-монтажных работ и иных предусмотренных Контрактом работ определены графиком выполнения строительно-монтажных работ (далее - график выполнения работ) (Приложение N 2 к Контракту.»

силу приложения №2 проекта контракта, являющимся неотъемлемой частью контракта, Заказчик установил конкретные роки выполнения работ для каждого этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части абот отдельного вида работ.

роанализировав извещение о закупке Комиссия Оренбургского УФАС России нарушения ст. 42 Закона о контрактной истеме не выявило.

аким образом довод Заявителя в данной части жалобы не обоснован.

) В силу п. 8 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, казанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и орядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

соответствии с ч.1 ст. 96 Закона о контрактной системе, заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 астоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование беспечения исполнения контракта.

астью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе (в ред. на момент размещение извещения) предусмотрено, что Исполнение онтракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и оответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный аказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со редствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия анковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с оторым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать редусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, е менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального акона.

силу ч. 6 ст. 96 Закона о контрактной системе (ред. на момент размещения извещения) Размер обеспечения исполнения онтракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в звещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят иллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до шидцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом редусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены онтракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенные в зявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять и более процентов по тношению к начальной (максимальной) цене контракта, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник акупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 астоящего Федерального закона. В случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, сполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона предусмотренный настоящей астью размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений статьи 37 настоящего едерального закона, устанавливается от цены, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается онтракт, но не может составлять менее чем размер аванса. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может ревышать десять процентов начальной (максимальной) цены контракта.

омиссий Оренбургского УФАС России установлено, что в абзаце 1 пункте 16.1 проекта контракта указано:

*Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения онтракта. Размер обеспечения исполнения обязательств по настоящему контракту составляет 30% от начальной (максимальной) ены контракта, а в случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в оответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ -от цены, по которой заключается контракт, но не енее размера аванса.)»*

ребование обеспечение гарантийных обязательств Заказчиком установлено в п. 16.12 проекта контракта:

«Приемка выполненных работ Заказчиком осуществляется после предоставления Подрядчиком обеспечения исполнения гарантийных обязательств. Размер обеспечения исполнения гарантийных обязательств составляет 1 % начальной (максимальной) цены контракта»

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик, надлежащим образом установил требования обеспечения исполнения контракта и обеспечения гарантийных обязательств, следовательно довод Заявителя в данной части не обоснован.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Заказчиком абзацем 5 п. 16.1 проекта контракта установлены антидемпинговые меры следующим образом:

*«В случае, если предложенные в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается Контракт, обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза вышеуказанный размер обеспечения исполнения контракта, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ за исключением случаев, предусмотренных в части 12 статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта.»<sup>6</sup>*

<sup>6</sup> Применяется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 миллионов рублей и менее»

Согласно извещению о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства "Здание дошкольной образовательной организации на 140 мест в ЖК «Заречье» пос. Ленина Оренбургского района Оренбургской области." (номер извещения № 085350000320006666), начальная (максимальная) цена контракта составляет 150 395 760,00 руб.

Поскольку начальная (максимальная) цена контракта данной закупки составляет более чем пятнадцать миллионов рублей, то требование в соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе - является неправомерным, а довод заявителя обоснованным.

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений ч. 8 ст. 96 Закона о контрактной системе.

Между тем Комиссия, учитывая тот факт, что согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 03.07.2020 №085350000320006666-2, победителем была признана заявка ООО "ИНВЕСТИЦИОННАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "САЛМЫШ" с начальной ценой контракта – 124 448 551,19 руб. (снижение цены НМЦК составляет 17,25%), антидемпинговые меры в данном случае не применяются, решило предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новая Линия» на действия администрации Оренбургского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства "Здание дошкольной образовательной организации на 140 мест в ЖК «Заречье» пос. Ленина Оренбургского района Оренбургской области." (номер извещения № 085350000320006666), частично обоснованной.

2. Признать администрацию МО Оренбургский район Оренбургской области нарушившим ч. 8 ст. 96 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного дела о нарушении Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: