### ΦΕΔΕΡΑΛЬΗΑЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Заявитель:

Генеральному директору

000 «Новая Линия»

**УПРАВ**ЛЕНИЕ

эдеральной антимонопольной службы 432011, г.Ульяновск,

по Оренбургской области

ул.Красноармейская, д.5

Адрес места нахождения: г.Оренбург,

ул.Краснознаменная, 22

Точтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64 тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

e-mail: ulsk2020@mail.ru

Заказчик:

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

N⊵

на № ОТ 460018, ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛ, Г ОРЕНБУРГ, УЛ СТЕПАНА РАЗИНА, ДОМ 211

omz@or.orb.ru

#### Уполномоченный орган:

Директору Государственного казенного учреждения Оренбургской области

"Центр организации закупок"

460046, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. 9 Января, д. 64

Email: 786822@mail.ru

# РЕШЕНИЕ

по делу № 056/06/64-967/2020

7 июля 2020 года

г. Оренбург

Резолютивная часть решения оглашена 07 июля 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 07 июля 2020 года

омиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия ренбургского УФАС России) в составе:

редседателя Комиссии:; Членов Комиссии: Рассмотрение жалобы проходило в формате видео-конференц связи в рисутствии:

редставителя администрации МО Оренбургский район -.

редставитель ООО «Новая линия» на рассмотрение жалобы не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы извещён адлежащим образом,

ассмотрев жалобу ООО «Новая линия» на действия администрации Оренбургского района Оренбургской области при роведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства "Здание ошкольной образовательной организации на 140 мест в ЖК «Заречье» пос. Ленина Оренбургского района Оренбургской бласти." (номер извещения № 0853500000320006666),

#### УСТАНОВИЛА:

9.06.2020г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Новая линия» на действия администрации Оренбургского айона Оренбургской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта апитального строительства "Здание дошкольной образовательной организации на 140 мест в ЖК «Заречье» пос. Ленина ренбургского района Оренбургской области." (номер извещения № 0853500000320006666) (далее – аукцион).

связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст. 106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в фере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной истеме), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в асти заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

з доводов жалобы следует: 1) извещение о проведении аукциона не содержит информации о сроках завершении работы, сточнике финансирования, 2) извещение о проведении аукциона не содержит требования обеспечения исполнения онтракта, обеспечения гарантийных обязательств, 3) Заказчиком не верно установлены антидемпинговые меры.

редставитель Заказчика пояснил, что, 1) Извещение о проведении аукциона в электронной форме подготовлено и размещено соответствии со ст. 42 и 63 закона о контрактной системе 2) Заказчиком в составе проекта контракта установлены порядок срок предоставления обеспечения исполнения контракта, порядок и срок предоставления обеспечения исполнения зрантийных обязательств, 3) Антидемпинговые меры установлены в п. 16.1 проекта контракта.

результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой роверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим ыводам:

9.06.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о азмещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и окументация об аукционе на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства "Здание дошкольной бразовательной организации на 140 мест в ЖК «Заречье» пос. Ленина Оренбургского района Оренбургской области." номер извещения № 0853500000320006666)

ачальная (максимальная) цена контракта составляет 150 395 760,00 рублей.

укционная документация утверждена Заказчиком.

) В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить бъективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные арактеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не олжны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, атентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование роизводителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за обой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, беспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, озволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна одержаться следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание бъекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся редметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная максимальная) цена контракта, <u>источник финансирования.</u> В случаях, установленных Правительством Российской Федерации соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, указываются ориентировочное значение цены контракта ибо формула цены и максимальное значение цены контракта. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о онтрактной системе, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных диниц и максимальное значение цены контракта. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, вязанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим ранспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не ревышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об существлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата поставки товара, выполнения работы или казания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого удет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в азмере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и окументации о закупке.

силу п. 6.1. ст. 110.2 Закона о контрактной системе оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, редметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при аличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. При этом оставление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных роектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, ведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

аказчиком в извещении о проведении электронного аукциона для закупки №0853500000320006666 источник финансирования и рок завершения работ установлен в следующем виде:

Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг

В соответствии с г

### Финансирование за счет бюджетных средств

Российский рубль				
Код бюджетной классификации	Всего:	Оплата за 2020 год	Оплата за 2021 год	Оплата за 2022 год
0010701531P252320414	115464800.00	0.00	115464800.00	0.00
0010701531P2S0010414	34930960.00	0.00	34930960.00	0.00

Источник финансирования

Бюджет субъекта Ро

гогласно абз. 2 п. 3.6. Проекта контракта Заказчиком указано, что финансирование строительства Объекта осуществляется а счет средств: бюджета субъекта Российской Федерации.

унктом 4.1 проекта контракта установлено следующее: «4.1. Срок начала строительства Объекта, срок окончания троительства Объекта (конечный срок), промежуточные сроки выполнения отдельных видов и этапов строительно-монтажных абот и иных предусмотренных Контрактом работ определены графиком выполнения строительно-монтажных работ (далее рафик выполнения работ) (Приложение N 2 к Контракту.»

силу приложения №2 проекта контракта, являющимся неотъемлемой частью контракта, Заказчик установил конкретные роки выполнения работ для каждого этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части абот отдельного вида работ.

роанализировав извещение о закупке Комиссия Оренбургского УФАС России нарушения ст. 42 Закона о контрактной истеме не выявило.

аким образом довод Заявителя в данной части жалобы не обоснован.

) В силу п. 8 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, казанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и орядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

соответствии с ч.1 ст. 96 Закона о контрактной системе, заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 астоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять частие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование беспечения исполнения контракта.

астью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе (в ред. на момент размещение извещения) предусмотрено, что Исполнение онтракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и оответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный аказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со редствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия анковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с оторым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать редусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, е менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального акона.

силу ч. 6 ст. 96 Закона о контрактной системе (ред. на момент размещения извещения) Размер обеспечения исполнения онтракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в звещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят иллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до эидцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом редусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены онтракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенные в аявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять и более процентов по тношению к начальной (максимальной) цене контракта, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник акупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 астоящего Федерального закона. В случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, сполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона предусмотренный настоящей астью размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений статьи 37 настоящего едерального закона, устанавливается от цены, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается онтракт, но не может составлять менее чем размер аванса. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может ревышать десять процентов начальной (максимальной) цены контракта.

омиссий Оренбургского УФАС России установлено, что в абзаце 1 пункте 16.1 проекта контракта указано:

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения онтракта. Размер обеспечения исполнения обязательств по настоящему контракту составляет 30% от начальной (максимальной) ены контракта, а в случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в оответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ -от цены, по которой заключается контракт, но не ченее размера аванса).»

ребование обеспечение гарантийных обязательств Заказчиком установлено в п. 16.12 проекта контракта:

Приемка выполненных работ Заказчиком осуществляется после предоставления Подрядчиком обеспечения исполнения арантийных обязательств. Размер обеспечения исполнения гарантийных обязательств составляет 1 % начальной иаксимальной) цены контракта»

аким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что Заказчика, надлежащим образом установил ребования обеспечения исполнения контракта и обеспечения гарантийных обязательств, следовательно довод Заявителя в анной части не обоснован.

) В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная иаксимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым аключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной иаксимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и олее процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким частником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения онтракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если онтрактом предусмотрена выплата аванса).

аказчиком абзацем 5 п. 16.1 проекта контракта установлены антидемпинговые меры следующим образом:

«В случае, если предложенные в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по этношению к начальной (максимальной) цене контракта, Контракт заключается после предоставления участником акупки, с которым заключается Контракт, обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора эаза вышеуказанный размер обеспечения исполнения контракта, или информации, подтверждающей фобросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального акона № 44-ФЗ за исключением случаев, предусмотренных в части 12 статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ с эдновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения эсполнения контракта. 6

<sup>1</sup> Применяется в случае, если начальная максимальная цена контракта составляет 15 миллионов рублей и менее»

;огласно извещению о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального троительства "Здание дошкольной образовательной организации на 140 мест в ЖК «Заречье» пос. Ленина Оренбургского айона Оренбургской области." (номер извещения № 0853500000320006666), начальная максимальная цена контракта оставляет 150 395 760,00 руб.

оскольку начальная (максимальная) цена контракта данной закупки составляет более чем пятнадцать миллионов рублей, то ребование в соответствие с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе - является неправомерным, а довод заявителя боснованным.

аким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений ч. 8 ст. 96 акона о контрактной системе.

1ежду тем Комиссия, учитывая тот факт, что согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 03.07.2020 №0853500000320006666-2, победителем была признана заявка ООО "ИНВЕСТИЦИОННАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "САЛМЫШ" с еной контракта – 124 448 551.19 руб. (снижение цены НМЦК составляет 17,25%), антидемпинговые меры в данном случае не рименяются, решило предписание не выдавать.

а основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС оссии,

# РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу ООО «Новая Линия» на действия администрации Оренбургского района Оренбургской области при роведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства "Здание ошкольной образовательной организации на 140 мест в ЖК «Заречье» пос. Ленина Оренбургского района Оренбургской бласти." (номер извещения № 0853500000320006666), частично обоснованной.
- . Признать администрацию МО Оренбургский район Оренбургской области нарушившим ч. 8 ст. 96 Закона о контрактной истеме.
- . Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать
- . Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дминистративного дела о нарушении Закона о контрактной системе.

ешение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

4лены комиссии:		