

«28» мая 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

В присутствии представителей: администрации Дубровского района,
в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя,
рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Альянс»
установила:

21.05.2010 г. в адрес Брянского УФАС поступила жалоба участника размещения заказа ООО «Альянс» на действия Администрации Дубровского района Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских проектных работ по разработке проекта «Схемы территориального планирования Дубровского района Брянской области».

Жалоба подана в срок, установленный ч.2 ст. 57 ФЗ от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов).

Рассмотрение жалобы назначено на «28» мая 2010 года на 10 часов 45 минут. На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС поступило ходатайство от заявителя (вх. № 557-ф от 21.05.2010 года) о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя.

Согласно представленным документам 26 апреля 2010 г. муниципальным заказчиком Администрация Дубровского района Брянской области на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских проектных работ по разработке проекта «Схемы территориального планирования Дубровского района Брянской области».

Согласно Протокола № 13.3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе конкурсной от 17.05.2010 года комиссией Администрации Дубровского района Брянской области приняты следующие решения:

1) присвоить первый номер заявке на участие в конкурсе № 5 ООО «Финансовый и организационный консалтинг» (115432, г. Москва, ул. Трофимова, д. 16) и признать его победителем конкурса;

2) присвоить второй номер заявке № 2 участника конкурса ООО «Альянс» (440062, г. Пензе, проезд Первый Онежский, д. 12).

Заявитель ООО «Альянс» не согласен с решением конкурсной комиссии Администрации Дубровского района Брянской области и указывает, что действия муниципального заказчика по проведению открытого конкурса и их ненадлежащее оформление ограничили конкуренцию между участниками размещенного заказа, что нарушило права ООО «Альянс» на равноправное участие, а именно: в нарушение ч. 5 ст. 26 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия при вскрытии конвертов не занесла в протокол вскрытия конвертов фактические сведения о качестве работ и квалификации в условиях исполнения муниципального контракта, указанные в заявках и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе. Размещенные данные по количеству предоставленных участниками конкурса листов в протоколах вскрытия и рассмотрения заявок не позволяют ни сопоставить, ни проверить квалификацию участников проводимого конкурса.

В соответствии со ст. 26 Закона о размещении заказов данные, указанные в заявках и являющиеся критериями оценки заявок на участие в конкурсе, объявляются при вскрытии конвертов и заносятся в протокол вскрытия конвертов. Так, данных о соответствии поданных лицензий предмету конкурса в протоколе оценки заявок не было. Также не было и данных о фактическом опыте выполнения аналогичных работ участниками конкурса, что не позволяет проверить правильность присвоения баллов членами комиссии. Было опубликовано лишь количество предоставленных листов.

Представитель уполномоченного органа не согласился с доводами, изложенными в жалобе и по существу вопроса пояснил следующее: текущий заказ размещен в полном соответствии с законодательством РФ. Согласно Протоколу № 13.2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 13.05.2010 года конкурсной комиссией Администрации Дубровского района все заявки были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации, все участники конкурса допущены к участию в конкурсе, так как в составе заявок представлены все запрашиваемые сведения. Сведения о выполнении участниками размещения заказа условий в отношении качества работ и квалификации участников открытого конкурса были оглашены при проведении процедуры вскрытия конвертов, но в силу того, что предоставленные участником размещения заказа условия исполнения контракта занимают значительный объем Протокола № 13.1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе возникли трудности. Сомнения ООО «Альянс» безосновательны, так как оценка поданных заявок на участие в конкурсе осуществляется только конкурсной комиссией по установленным ею критериям оценки.

Заслушав пояснения заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Конкурсной комиссией Администрации Дубровского района Брянской области нарушены требования ч. 5 ст. 26 Закона о размещении заказов, согласно положениям которых Протокол вскрытия конвертов должен содержать: наименование, почтовый адрес каждого участника размещения заказа, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения государственного или муниципального контракта, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, объявляются при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, поскольку конкурсной комиссией Администрации Дубровского района Брянской области в Протокол № 13.1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 11.05.2010 года не были внесены в полном объеме сведения об условиях исполнения муниципального контракта, предложенных участниками размещения заказа: ООО «САРАТОВЗАПСИБНИИПРОЕКТ-2000», ООО «Альянс», ООО «Институт территориального планирования «Град», ООО «Финансовый и организационный консалтинг», ООО «Спецстройпроект», ООО НПИ «ЭНКО», являющиеся критерием оценки «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг».

2. При проведении внеплановой проверки комиссией Брянского Управления антимонопольной службы было установлено наличие всех необходимых документов и сведений, представленных всеми участниками размещения заказа, в составе заявок на участие в открытом конкурсе, в частности, все заявки на участие в открытом конкурсе содержат копии лицензий на осуществление картографической деятельности.

При этом, в соответствии с ч. 2 ст. 27 Закона о размещении заказов конкурсной комиссией рассматриваются заявки на участие в открытом конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, что отражается в Протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе. При проведении процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в

открытом конкурсе, конкурсная комиссия проводит лишь оценку заявок на участие в открытом конкурсе для выявления лучших условий исполнения муниципального контракта и не дает оценку содержания лицензий на соответствие предмету аукциона в протоколе оценки заявок.

3. Комиссией Брянского Управления антимонопольной службы не рассматривались доводы, изложенные в жалобе ООО «Альянс» в отношении оценки и сопоставления заявок по критерию оценки «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг», поскольку в соответствии с ч. 3.2 ст. 60 Закона о размещении заказов рассмотрение жалобы уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти не проводится в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки заявок на участие в конкурсе, указанным в п.п. 1 (функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара) и 1.1 (качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг) ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов.

4. Муниципальным заказчиком Администрация Дубровского района Брянской области нарушены требования ч. 3.3 ст. 25 Закона о размещении заказов, которыми установлены исчерпывающие требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, поскольку в Приложении № 6, 7 документации об аукционе «Справка» и «Доверенность» установлено требование о подписании данного документа главным бухгалтером.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь ч.6 ст. 60 Закона о размещении заказов

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Альянс» (440062, г. Пенза, проезд Первый Онежский, д. 12) на действия Администрации Дубровского района Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских проектных работ по разработке проекта «Схемы территориального планирования Дубровского района Брянской области» частично обоснованной, в части не включения конкурсной комиссии Администрации Дубровского района Брянской области в Протокол № 13.1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе сведений об исполненных условиях в отношении критерия «качество работ и квалификации участников».

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика Администрации Дубровского района Брянской области нарушение требований ч. 3.3 ст. 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Признать указанное нарушение не повлиявшими на итоги размещения заказа.

3. По итогам рассмотрения и проведения внеплановой проверки жалобы признать в действиях муниципального заказчика Администрации Дубровского района Брянской области и конкурсной комиссии Администрации Дубровского района Брянской области нарушение требований ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать муниципальному заказчику Администрации Дубровского района Брянской области и конкурсной комиссии Администрации Дубровского района Брянской области предписание об устранении нарушений требований ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«28» мая 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

на основании своего решения от 28 мая 2010 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Альянс» на действия Администрации Дубровского района Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских проектных работ по разработке проекта «Схемы территориального планирования Дубровского района Брянской области»,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Администрации Дубровского района Брянской области устранить нарушения требований ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Нарушения устранить путем:

1. Внесения дополнений в Протокол № 13.1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 11.05.2010 года с учетом положений ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России от 28.05.2010 года, а именно внесения условия исполнения муниципального контракта, являющимся критерием оценки «качества работ и квалификации работников».

2. Размещения на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru информации о внесении дополнений в Протокол № 13.1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 11.05.2010 года.

Предписание должно быть исполнено в срок до 09.06.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 09 июня 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.