

Администрация МР «Сунтарский улус (район)»

678290, Республика Саха (Якутия), Сунтарский улус, село Сунтар, улица Ленина,  
дом 26

НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус  
(район)»

678290, Республика Саха (Якутия), Сунтарский улус, село Сунтар, улица Ленина,  
дом 26

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### об отложении дела №014/01/16-40/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

г. Якутск  
февраля 2023 г.

«09»

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела №014/01/16-40/2023 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрация МР «Сунтарский улус (район)» (ИНН 1424005501, ОГРН 1031401091633 место нахождения: 678290, Республика Саха (Якутия), Сунтарский улус, село Сунтар, улица Ленина, дом 26), НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» (ИНН 1424009538, ОГРН 1181447010183 место нахождения место нахождения: 678290, Республика Саха (Якутия), Сунтарский улус, село Сунтар, улица Ленина, дом 26) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило 14.10.2022 г. Вх. № 7816 письмо прокуратуры Сунтарского района о том что в ходе проверки по обращению предпринимателей Сунтарского района в деятельности Фонда содействия социально-экономическому развитию муниципального района «Сунтарский улус (район)» факты перечисления бюджетных средств из администрации муниципального района «Сунтарский улус (район)» в целях осуществления закупок в обход конкурсных процедур.

Материалы проверки содержат в себе приложения на 949 л.

Согласно материалам Постановлением главы МР от 19.02.2018 №47 «О некоммерческой организации «Фонд содействия социально-экономическому развитию муниципального района «Сунтарский улус (район)» фонд был зарегистрирован 23.07.2018 (ОГРН 1181447010183 ИНН 1424009538 КПП 142401001).

Целью фонда является формирование имущества фонда на основании добровольных взносов и иных незапрещенных законом поступлений и использование их для содействия социально-экономического развития «МР «Сунтарский улус (район)».

Для реализации своих уставных целей была принята целевая программа «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», которая включает в себя подпрограммы «Содействие» и «Развитие».

В целях реализации целевой программы «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.» Фондом в поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства выдаются займы без лицензии согласно Положению о порядке предоставления Займов в поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

За 2021 год всего выдано займов на сумму – 307 190, 00 тыс. руб., в том числе ИП, КФХ – 4, ООО -5, СХПК – 2, 2022 год на сумму 155 3300, 00 тыс. руб., в том числе ИП, КФХ – 17, ООО -8, СХПК – 2, КХ -1., согласно пояснениям, данным прокуратуре Сунтарского улуса от 13.09.2022 г. №406.

К материалам прилагаются следующие Соглашения:

1. Соглашение №02 от 26.02.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» Фонду содействия социально-экономического развития МР «Сунтарский улус (район)» на приобретение учебного оборудования и последующей его передачи Республиканскому образовательном-оздоровительному центру «Сир уустара» (с. Кемпендяй) ГАНУО РС (Я) «Республиканский ресурсный центр «Юные якутяне» в рамках реализации мероприятий Целевые программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «благополучие и процветание Сунтарского района на 2018-2022 годы» (далее – субсидия) в размере 4 000 000 (четыре миллиона) рублей).
2. Соглашение от 15.03.2021 г. на предоставлении субсидии некоммерческим организациям на разработку проектно-сметной документации объекта капитального строительства «Вилючанский лицей-интернат им. В.Г. Акимова на 120/35 мест в с. Хордогой Сунтарского улуса» в размере 5 350 000 руб. на разработку ПСД объекта капитального строительства «Вилючанский лицей-интернат им В.Г. Акимова на 120/35 мест в с. Хордогой Сунтарского улуса».
3. Соглашение №03 на предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» Фонду содействия социально-экономического развития МР «Сунтарский улус (район)» от 05.04.2021 г. для предоставления возмездных (процентных) заемных средств юридическим лицам с целью реализации мероприятий Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.» в размере 38 000 000 руб.
4. Соглашение от 16.07.2021 г. на предоставлении субсидии некоммерческим организациям на разработку проектно-сметной документации обустройство объекта «Выездная Стелла с площадкой отдыха для водителей на границе Нюрба-Сунтар» из местного бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» в размере 850 000 руб.
5. Соглашение №04 от 17.06.2021 г. на предоставлении субсидии из бюджета МР

- «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на приобретение спортивной формы на «Игры Манчаары» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.» в размере 1 275 000 руб.
6. Дополнительное соглашение №1 к Соглашению №3 от 05.04.2021 г. об изменении в п.1.1. в части субсидии в размере 251 500 000 руб.
  7. Соглашение №13 от 09.08.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для развития образования (Реконструкция здания ВОС с. Кемпендяй ГАНОУ РС (Я) РРЦ «Юные Якутяне» в рамках реализации мероприятий Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.» в размере 5 000 000 руб.
  8. Соглашение №14 от 09.08.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для строительства питомника лесных бизонов в Сунтарском улусе в рамках реализации мероприятия Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.» в размере 2 356 230 руб.
  9. Соглашение №15 от 09.08.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для модернизации системы приточно-вытяжной вентиляции в учебных помещениях здания МБОУ «Сунтарская НОШ» в рамках реализации мероприятия Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.» в размере 2 945 575 руб.
  10. Соглашение №17 от 09.08.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для содержания питомника бизонов в рамках реализации мероприятия Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.» в размере 2 945 575 руб.
  11. Соглашение №08 от 12.10.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для возмещения затрат в размере 1 090 000 руб. по приобретению санитарного транспорта для врачебной амбулатории с. Хордогой Сунтарского района.
  12. Соглашение №09 от 12.10.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для возмещения затрат в размере 3 000 000 руб. по приобретению автотранспортного средства для нужд МКУ «Управление культуры и духовного развития» МР «Сунтарский улус (район)» РС (Я).
  13. Дополнительное соглашение №1 к Соглашению №03-10/5 от 24.11.2021 г. на предоставление субсидии некоммерческим организациям на разработку проектно-сметной документации объекта капитального строительства «Вилючанский лицей-интернат им. В.Г. Акимова на 120/35 мест в с. Хордогой

Сунтарского улуса» от 15 марта 2021 г. в связи с изменением задания на проектирование объекта капитального строительства «Вилючанский лицей-интернат им. В.Г. Акимова на 120/35 мест в с. Хордогой Сунтарского улуса» в связи с увеличением объема проектирования изложить пункт 1.1. Соглашения в следующей редакции:

Предоставление субсидии в размере 7 350 000 руб.

1. Соглашение №14 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для возмещения затрат в размере 310 000 руб. в целях развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей на разработку проектно-сметной (эскиз) документации нового варианта Кургана Скорби, с применением гранитных плит.
2. Соглашение №15 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для возмещения затрат в размере 10 327 860 руб. в целях социального обеспечения населения на выполнение работ по разработке проектов планировки и проектов межевания территории населенных пунктов МР «Сунтарский улус (район)».
3. Соглашение №16 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для возмещения затрат в размере 1 000 000 руб. в целях защиты окружающей среды на строительство изгороди (вольера) бизонария.
4. Соглашение №17 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на разработку проектно-сметной документации МФЦ в с. Сунтар с целью реализации мероприятий Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 в размере 6 200 000 руб.
5. Соглашение №24 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» субсидии для предоставления краткосрочных возмездных (процентных) заемных средств юридическим лицам с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 в размере 180 928 397, 33 руб.
6. Соглашение №25 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» субсидии для обустройства въездной стелы с площадкой отдыха для водителей на границе Нюрба-Сунтар РС (Я) с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд

содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 для предоставления краткосрочных возмездных (процентных) в размере 9 545 000 руб.

7. Соглашение №26 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» субсидии для софинансирования выполнения дополнительных работ по ремонту здания поликлиники ГБУ РС (Я) «Сунтарская центральная районная больница», проведенных в рамках федеральной программы «Комплексное развитие сельских территорий» с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 для предоставления краткосрочных возмездных (процентных) в размере 1 991 606 руб.
8. Соглашение №27 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» субсидии для софинансирования выполнения дополнительных работ по ремонту здания детской поликлиники ГБУ РС (Я) «Сунтарская центральная районная больница», проведенных в рамках федеральной программы «Комплексное развитие сельских территорий» с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 для предоставления краткосрочных возмездных (процентных) в размере 1 000 000 руб.
9. Соглашение №28 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» субсидии для содержания бизонария на 2022 год с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 для предоставления краткосрочных возмездных (процентных) в размере 3 334 790 руб.
10. Соглашение №29 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» субсидии для приобретения спортивной формы для Спортивных игр народов Якутии в Усть-Алданском районе с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от

09.11.2018 г. №1 для предоставления краткосрочных возмездных (процентных) в размере 3 000 000 руб.

11. Соглашение №30 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» субсидии на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию «Туьулгэ» Сунтарского улуса в местности этнографического комплекса «Ус Хатын» с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 для предоставления краткосрочных возмездных (процентных) в размере 650 000 руб.
12. Соглашение №31 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» субсидии на разработку проектно-сметной документации и проектно-изыскательной работы объекта «Больничной комплекс в с. Сунтар 2-я очередь» с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 для предоставления краткосрочных возмездных (процентных) в размере 15 000 000 руб.
13. Соглашение №32 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» субсидии на разработку проектно-сметной документации и проектно-изыскательной работы объекта «ГКУ РС (Я) «Сунтарский центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей на 32 мест в с. Тойбохой» с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 для предоставления краткосрочных возмездных (процентных) в размере 4 000 000 руб.
14. Дополнительное соглашение №1 от 15.02.2022 г. к Соглашению о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» №28 от 02.12.2021 г. для содержания бизонария пункт 1.1 Раздела 1 изложить в следующей редакции предоставить субсидию в размере 3 741 210 руб.
15. Соглашение №04 от 02.03.2022 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на развитие культуры, искусства и сохранения культурных ценностей с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района

с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 для предоставления краткосрочных возмездных (процентных) в размере 1 992 101 руб.

16. Соглашение от 02.03.2022 г. №03 о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на социальное обеспечение населения: единовременной выплаты родителям, родившим 1 го ребенка и гражданам, заключившим брак в 2022 г. с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 для предоставления краткосрочных возмездных (процентных) в размере 6 000 000 руб.
17. Соглашение от 02.03.2022 г. №02 о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на развитие физической культуры и спорта: разработка ПИР Спортивного комплекса в с. Сунтар (Бассейн) 2-я очередь с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 для предоставления краткосрочных возмездных (процентных) в размере 4 000 000 руб.
18. Соглашение от 02.03.2022 г. №01 о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на развитие образования и науки: разработка ПСД нового здания «Эльгыйский региональный музейно-экологический центр им Б.Н. Андреева» с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 для предоставления краткосрочных возмездных (процентных) в размере 4 000 000 руб.

Также к материалам приложено Постановление №6-ПФ от 09 ноября 2018 г. об утверждении положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд некоммерческой организации «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)».

Прилагается указанное Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд некоммерческой организации «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на 46 стр.

Также прилагаются протоколы проведенных Фондом содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» закупок.

Так, Фондом содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский

улус (район)» проведены закупки в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг. Между тем извещения и закупочная документация размещена на официальном сайте [www.fondsuntar.ru](http://www.fondsuntar.ru).

Между тем исходя из документаций указанных процедур, указанные закупки проведены не в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пунктам 18, 19.1, 26 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об организации местного самоуправления) к вопросам местного значения муниципального района относятся, в том числе:

- создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания
- создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;
- обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

Соответственно, приобретение либо строительство недвижимого имущества в социальной сфере (культура и искусство, спорт, реализация социально-значимых проектов) является муниципальной нуждой муниципального района «Сунтарский улус (район)».

В соответствии с частью 1 статьи 54 Закона об организации местного самоуправления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно части 2 статьи 54 Закона об организации местного самоуправления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

Частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

В случае осуществления закупки уполномоченным органом власти подлежит применению Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и



муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). В случае создания лица, которое в соответствии с законодательством может быть создано для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами, и на которое распространяется Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» применению при осуществлении закупочных процедур подлежит данный закон.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Пунктом 3 статьи 3 Закона о контрактной системе установлено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлен принцип обеспечения конкуренции, согласно которому контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Следовательно, применение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд является обязательным при условии использования средств бюджета, которые направляются на оплату работ (услуг) для муниципальных нужд.

Заключение и реализация соглашений о предоставлении субсидии из местного бюджета на выполнение работ на разработку проектно-сметной документации и проектно-изыскательной работы, реконструкции, ремонта ряда объектов, приобретении товаров, работ, услуг могли привести к недопущению

возникновения конкурентных отношений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в рассматриваемой сфере и предоставлению преимущественных условий для некоторых хозяйствующих субъектов в сфере выполнения указанных работ.

Действия улусной (районной) администрацией МР «Сунтарский улус (район)» и НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» по заключению соглашений о предоставлении субсидии из местного бюджета привели либо могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и вступают в противоречие с требованиями статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, в действиях администрацией МР «Сунтарский улус (район)» и НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» содержатся признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Приказом от 13.01.2023 г. №1 возбуждено дело и создана комиссия по рассмотрению дела №**014/01/16-40/2023**.

Копия приказа направлена ответчикам: администрации МР «Сунтарский улус (район)» и НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» посредством почтовой связи и электронной почты.

Определением от 27.01.2023 г. о назначении дела №**014/01/16-40/2023** к рассмотрению дело было назначено к рассмотрению посредством видеоконференцсвязи на 09.02.2023 г. в 15:00 по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/6344738484>

Определением также было определено Ответчикам предоставить пояснения в части заключения указанных соглашений и не проведения конкурентных закупочных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении и реализации указанных соглашений на выполнение работ на разработку проектно-сметной документации и проектно-изыскательной работы, реконструкции, ремонта ряда объектов, приобретении товаров, работ, услуг.

К рассмотрению дела поступили пояснения от ответчиков.

В рассмотрении участвовали в том числе представители:

Администрация МР «Сунтарский улус (район)» представитель А. по доверенности от 05.05.2022 г.

НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» представитель Ж. от 08.02.2023 г.

Администрация МР «Сунтарский улус (район)» направила пояснения от 08.02.2023 г. в которых указывает следующее.

## **1. Соглашения, заключенные на цели развития образования и науки:**

1) Соглашение №02 от 26.02.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» Фонду содействия социально-экономического развития МР «Сунтарский улус (район)» на приобретение учебного оборудования и последующей его передачи Республиканскому образовательно-оздоровительному центру «Сир уустара» (с. Кемпендяй) ГАНУ РС (Я) «Республиканский ресурсный центр «Юные якутяне» в рамках реализации мероприятий Целевые программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района на 2018-2022 годы» (далее - субсидия) в размере 4000 000 (четыре миллиона) рублей.

(заключено на основании Решения XXV (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №04 от 18.02.2021г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

2) Соглашение №13 от 09.08.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для развития образования (Реконструкция здания ВОС с. Кемпендяй ГАНУ РС (Я) РРЦ «Юные Якутяне» в рамках реализации мероприятий Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022г.» в размере 5 000 000 руб.

(заключено на основании Решения XXVIII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №03 от 11.06.2021 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020 года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

3) Соглашение №15 от 09.08.2021г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для модернизации системы приточно-вытяжной вентиляции в учебных помещениях здания МБОУ «Сунтарская НОШ» в рамках реализации мероприятия Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.» в размере 2 945 575 руб.

(заключено на основании Решения XXVIII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №03 от 11.06.2021г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

4) Соглашение №01 от 02.03.2022 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на развитие образования и науки: разработку ПСД нового здания «Эльгяйский региональный музейно-экологический центр им.Б.Н. Андреева» с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г.

№1 в размере 4 000 000 руб.

(заключено на основании Решения XXXIV (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №05 от 22.02.2022 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №06 от 23 декабря 2021года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

Вышеуказанные соглашения заключены в соответствии с п.2 ч.1 ст.19 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции». Субсидии предоставлены в качестве муниципальной преференции на основании правового акта органа местного самоуправления – решений о бюджете путем внесения изменений и дополнений в статью 5 «Муниципальные преференции» на цели развития образования и науки.

В данной сфере руководствовались таким основополагающим законодательным актом, как Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", который определяет правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, определяет правовое положение участников отношений в сфере образования. Следует упомянуть и о Национальной доктрине образования в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 4 октября 2000 г. N 751. Доктрина представляет собой основополагающий государственный документ, устанавливающий приоритет образования в государственной политике, стратегию и основные направления его развития. Доктрина определяет цели воспитания и обучения, пути их достижения посредством государственной политики в области образования, ожидаемые результаты развития системы образования на период до 2025 г.

## **2. Соглашения, заключенные на цели поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:**

*1) Соглашение №03 от 05.04.2021г. на предоставление субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» Фонду содействия социально-экономического развития МР «Сунтарский улус (район)» для предоставления возмездных (процентных) заемных средств юридическим лицам с целью реализации мероприятий Целевой программы «Фонд содействия социально-экономического развития МР «Сунтарский улус (район)»» «Благополучие и процветание Сунтарского района на 2018-2022 годы» в размере 38 000 000 рублей.*

(заключено на основании Решения XXIV (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №02 от 28 декабря 2020года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

*2) Соглашение №24 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» субсидии для предоставления краткосрочных возмездных (процентных) заемных средств юридическим лицам с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия*

*социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 в размере 180 928 397, 33 руб.*

(заключено на основании Решения XXXII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №04 от 30.11.2021 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020 года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

*3 ) б. Дополнительное соглашение №1 к Соглашению №3 от 05.04.2021г. об изменении в п.1.1. в части субсидии в размере 251 500 000 руб.*

(заключено на основании Решения XXXII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №04 от 30.11.2021г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

Вышеуказанные соглашения заключены в соответствии с п.13 ч.1 ст.19 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции». Субсидии предоставлены в качестве муниципальной преференции на основании правового акта органа местного самоуправления – решений о бюджете путем внесения изменений и дополнений в статью 5 «Муниципальные преференции» на цели поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основным законодательным актом, регламентирующим деятельность указанных субъектов, является Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации". Он регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства. Кроме того, определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки.

### **3. Соглашения, заключенные на цели развития физической культуры и спорта:**

*1) Соглашение №04 от 17.06.2021 г. на предоставление субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на приобретение спортивной формы на «Игры Манчаары» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 г.» в размере 1 275 000 руб.*

(заключено на основании Решения XXVIII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №03 от 11.06.2021г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021год и на плановый период 2022 и 2023годов»).

*2) Соглашение №29 от 02.12.2021г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для приобретения спортивной формы для*

Спортивных игр народов Якутии в Усть-Алданском районе с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018г. №1 в размере 3 000 000руб.

(заключено на основании Решения XXXII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №04 от 30.11.2021 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020 года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

3) Соглашение №02 от 02.03.2022г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на развитие физической культуры и спорта: разработку ПИР Спортивного комплекса в с.Сунтар (Бассейн) 2-я очередь с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018г. №1 в размере 4 000 000 руб.

(заключено на основании Решения XXXIV (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №05 от 22.02.2022 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №06 от 23 декабря 2021 года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

Вышеуказанные соглашения заключены в соответствии с п.7 ч.1 ст.19 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции». Субсидии предоставлены в качестве муниципальной преференции на основании правового акта органа местного самоуправления – решений о бюджете путем внесения изменений и дополнений в статью 5 «Муниципальные преференции» на цели развития физической культуры и спорта.

Основным документом в указанной сфере является Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации". Этот Закон устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте.

#### **4. Соглашения, заключенные на цели защиты окружающей среды:**

1) Соглашение №14 от 09.08.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для строительства питомника лесных бизонов в Сунтарском улусе в рамках реализации мероприятия Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.» в размере 2 356 230 руб.

(заключено на основании Решения XXVIII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №03 от 11.06.2021 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

2) *Соглашение №17 от 09.08.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для содержания питомника бизонов в рамках реализации мероприятия Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022гг.» в размере 3 936 018,64 руб.*

(заключено на основании Решения XXVIII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №03 от 11.06.2021г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021год и на плановый период 2022 и 2023годов»).

3) *Соглашение №28 от 02.12.2021г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для содержание бизонария на 2022год с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018г. №1 в размере 3 334 790руб.*

(заключено на основании Решения XXXII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №04 от 30.11.2021г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

4) *Дополнительное соглашение №1 от 15.02.2022г. к Соглашению о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» №28 от 02.12.2021г. для содержания бизонария пункт 1.1. Раздела 1 изложить в следующей редакции «предоставить субсидию в размере 3 741 210 руб.».*

Вышеуказанные соглашения заключены в соответствии с п.4 ч.1 ст.19 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции». Субсидии предоставлены в качестве муниципальной преференции на основании правового акта органа местного самоуправления – решений о бюджете путем внесения изменений и дополнений в статью 5 «Муниципальные преференции» на цели защиты окружающей среды.

Статья 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" под охраной окружающей среды признает деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия

хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

## **5. Соглашения, заключенные на цели охраны здоровья граждан:**

1) Соглашение №26 от 02.12.2021г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» субсидии для софинансирования выполнения дополнительных работ по ремонту здания поликлиники ГБУ РС (Я) «Сунтарская центральная районная больница», проведенных в рамках федеральной программы «Комплексное развитие сельских территорий» с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 в размере 1 991 606 руб.

(заключено на основании Решения XXXII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №04 от 30.11.2021 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

2) Соглашение №27 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» субсидии для софинансирования выполнения дополнительных работ по ремонту здания детской поликлиники ГБУ РС (Я) «Сунтарская центральная районная больница», проведенных в рамках федеральной программы «Комплексное развитие сельских территорий» с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022гг. », утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018г. №1 в размере 1 000 000 руб.

(заключено на основании Решения XXXII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №04 от 30.11.2021 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

3) Соглашение №31 от 02.12.2021г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на разработку проектно-сметной документации и проектно-изыскательной работы объекта «Больничный комплекс в с. Сунтар 2-я очередь» с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018г. №1 в размере 15 000 000 руб.



(заключено на основании Решения XXXII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №04 от 30.11.2021 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

Вышеуказанные соглашения заключены в соответствии с п.12 ч.1 ст.19 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции». Субсидии предоставлены в качестве муниципальной преференции на основании правового акта органа местного самоуправления – решений о бюджете путем внесения изменений и дополнений в статью 5 «Муниципальные преференции» на цели охраны и здоровья граждан.

Основополагающим документом в данной области является Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", который регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, и определяет: правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан; права и обязанности человека и гражданина, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии реализации этих прав; полномочия и ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья; права и обязанности медицинских организаций, иных организаций, индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья; права и обязанности медицинских работников и фармацевтических работников, а также ряд других нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы, посвященные охране здоровья граждан.

## **6. Соглашения, заключенные на цели развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей:**

*1) Соглашение №04 от 02.03.2021г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на развитие культуры, искусства и сохранение культурных ценностей с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018г. №1 в размере 1 992 101 руб.*

(заключено на основании Решения XXXIV (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №05 от 22.02.2022 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №06 от 23 декабря 2021 года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

*2) Соглашение №30 от 02.12.2021г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию «Туьулгэ» Сунтарского улуса в местности этнографического комплекса «Ус Хатын» с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР*

*«Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 в размере 650 000 руб.*

(заключено на основании Решения XXXII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №04 от 30.11.2021г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020 года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

Вышеуказанные соглашения заключены в соответствии с п.6 ч.1 ст.19 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции». Субсидии предоставлены в качестве муниципальной преференции на основании правового акта органа местного самоуправления – решений о бюджете путем внесения изменений и дополнений в статью 5 «Муниципальные преференции» на цели развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей.

Основополагающим нормативно-правовым актом в данной области выступает Закон РФ от 9 октября 1992 г. N 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре".

## **7. Соглашения, заключенные на цели социального обеспечения населения:**

*1) Соглашение №03 от 02.03.2022г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на социальное обеспечение населения: единовременной выплаты родителям, родившим 1-го ребенка и гражданам, заключившим брак в 2022г. с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 в размере 6 000 000 руб.*

(заключено на основании Решения XXXIV (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №05 от 22.02.2022г. «О внесении изменений и дополнений в решение №06 от 23 декабря 2021года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2022год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

*2) Соглашение №25 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» субсидии для обустройства въездной стелы с площадкой отдыха для водителей на границе Нюрба-Сунтар РС (Я) с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018г. №1 в размере 9 545 000 руб.*

(заключено на основании Решения XXXII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №04 от 30.11.2021 г. «О внесении изменений и

дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020 года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

3) *Соглашение №32 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на разработку проектно-сметной документации и проектно-изыскательной работы объекта «ГКУ РС (Я) «Сунтарский центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей на 32 места в с.Тойбохой» с целью реализации мероприятий «Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022 гг.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018г. №1 в размере 4 000 000 руб.*

(заключено на основании Решения XXXII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №04 от 30.11.2021 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020 года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

4) *Соглашение №17 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на разработку проектно-сметной документации МФЦ в с. Сунтар с целью реализации мероприятий Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» Целевой программы «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» «Благополучие и процветание Сунтарского района с 2018-2022г.», утвержденной Постановлением Правления Фонда НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» от 09.11.2018 г. №1 в размере 6 200 000 руб.*

(заключено на основании Решения XXXII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №04 от 30.11.2021 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020 года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

Вышеуказанные соглашения заключены в соответствии с п.10 ч.1 ст.19 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции». Субсидии предоставлены в качестве муниципальной преференции на основании правового акта органа местного самоуправления – решений о бюджете путем внесения изменений и дополнений в статью 5 «Муниципальные преференции» на цели социального обеспечения населения.

Социальное обеспечение - система общественных отношений, складывающихся между гражданами и органами государства, местного самоуправления, организациями по поводу предоставления гражданам за счет специальных фондов медицинской помощи, пенсий, пособий и других видов обеспечения при наступлении жизненных обстоятельств, влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, малообеспеченность, бедность.

Гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если

существуют следующие обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности:

- 1) полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;
- 2) наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;
- 3) наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;
- 4) отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;
- 5) наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;
- 6) отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 7) отсутствие работы и средств к существованию; 8) наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан.

## **8. Соглашения, заключенные по итогам конкурса:**

*1) Соглашение от 15.03.2021 на предоставление субсидии некоммерческим организациям на разработку проектно-сметной документации объекта капитального строительства «Вилючанский лицей-интернат им. В.Г. Акимова на 120/35 мест в с.Хордогой Сунтарского улуса» в размере 5 350 000руб. на разработку ПСД объекта капитального строительства «Вилючанский лицей-интернат им. В.Г. Акимова на 120/35 мест в с.Хордогой Сунтарского улуса».*

(заключено на основании Решения XXV (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №04 от 18.02.2021 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020 года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

*2) Соглашение от 16.07.2021 г. на предоставление субсидии некоммерческим организациям на разработку проектно-сметной документации обустройство объекта «Выездная Стелла с площадкой отдыха для водителей на границе Нюрба-Сунтар» из местного бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социальноэкономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» в размере 850 000 руб.*

(заключено на основании Решения XXVIII (очередной) сессии Улусного (районного)

Совета депутатов VI-го созыва №03 от 11.06.2021 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020 года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

3) Дополнительное соглашение №1 к Соглашению №03-10/5 от 24.11.2021 г. на предоставление субсидии некоммерческим организациям на разработку проектно-сметной документации объекта капитального строительства «Вилючанский лицей-интернат им. В.Г. Акимова на 120/35 мест в с. Хордогой Сунтарского улуса» от 15 марта 2021 г. в связи с изменением задания на проектирование объекта капитального строительства «Вилючанский лицей-интернат им. В.Г. Акимова на 120/35 мест в с. Хордогой Сунтарского улуса» в связи с увеличением объема проектирования изложить пункт 1.1. Соглашения в следующей редакции:

Предоставление субсидии в размере 7 350 000 руб.

Копии конкурсной документации прилагаются.

### **Возмещение затрат:**

1) Соглашение №15 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для возмещения затрат в размере 10 327 860 руб. в целях социального обеспечения населения на выполнение работ по разработке проектов планировки и проектов межевания территории населенных пунктов МР «Сунтарский улус (район)».

2) *Соглашение №16 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для возмещения затрат в размере 1 000 000 руб. в целях защиты окружающей среды на строительство изгороди (вольера) бизонария.*

(заключено на основании Решения XXXII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №04 от 30.11.2021 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020 года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

3) *Соглашение №08 от 12.10.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для возмещения затрат в размере 1 090 000 руб. по приобретению санитарного транспорта для врачебной амбулатории с. Хордогой Сунтарского района.*

(заключено на основании Решения XXXI (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №02 от 17.09.2021 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020 года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

4) *Соглашение №09 от 12.10.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для возмещения затрат в размере 3 000*

000 руб. по приобретению автотранспортного средства для нужд МКУ «Управление культуры и духовного развития» МР «Сунтарский улус (район)» РС (Я).

(заключено на основании Решения XXXI (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №02 от 17.09.2021 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020 года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

5) Соглашение №14 от 02.12.2021 г. о предоставлении субсидии из бюджета МР «Сунтарский улус (район)» НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для возмещения затрат в размере 310 000руб. в целях развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей на разработку проектно-сметной (эскиз) документации нового варианта Кургана скорби с применением гранитных плит.

(заключено на основании Решения XXXII (очередной) сессии Улусного (районного) Совета депутатов VI-го созыва №04 от 30.11.2021 г. «О внесении изменений и дополнений в решение №02 от 28 декабря 2020 года «Об утверждении бюджета МР «Сунтарский улус (район)» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

Администрация указывает, что муниципальные преференции были предоставлены НКО Фонд социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» для достижения показателей целевой программы «Благополучие и процветание Сунтарского района на 2018-2022 годы», утвержденной Постановлением Правления Фонда от 09.11.2018 №1.

Во всех соглашениях соблюдены требования п.1 ч.3 ст.19 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», т.е. муниципальные преференции предоставлены Фонду на основании нормативных правовых актов Администрации МР «Сунтарский улус (район)» о бюджете, устанавливающих порядок определения размера муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

С учетом изложенного, субсидия, предоставленная органом власти определенному хозяйствующему субъекту в индивидуальном порядке, например, путем заключения соглашения о предоставлении субсидии для целей, указанных в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, обладает всей совокупностью признаков государственной или муниципальной преференции.

Администрация указывает, что предоставление субсидии возможно как отдельному хозяйствующему субъекту, так и неограниченному количеству заинтересованных хозяйствующих субъектов, в порядке, установленном правилами предоставления субсидии, утвержденными соответствующим органом власти.

Предоставление любых преференций является, по существу, легитимной формой отступления от общеустановленного порядка функционирования конкурентных институтов, когда, в целях поддержки тех или иных сфер общественной жизни, определенным субъектам со стороны государства оказываются преимущества по сравнению с иными субъектами.

Таким образом, при разрешении вопроса о допустимости предоставления муниципальной преференции должна быть установлена направленность её

использования на цели, предусмотренные частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции. Администрация указывает что в этом случае цели соответствуют указанному закону.

К пояснениям прилагаются указанные в пояснениях решения улусного (районного) совета депутатов МР «Сунтарский улус (район)» Республики Саха (Якутия).

**НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)»** в своих пояснениях от 08.02.2023 г. указывает, что в рамках отношений, регулируемых Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком, обязанным применять положения этого федерального закона при осуществлении закупок, является государственный заказчик (государственный орган, орган государственного внебюджетного фонда, государственное казенное учреждение, отдельные государственные корпорации), муниципальный заказчик (муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение) либо бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки (п.п. 5, 6, 7 ст. 3 Закона №44-ФЗ).

Некоммерческие фонды не являются заказчиками для целей применения Закона №44-ФЗ. Иные юридические лица заключают контракты в соответствии упомянутым Законом только в случаях, перечисленных в ч. 4, 4.1, 5 ст. 15 Закона. Закупки некоммерческого фонда, осуществляемые за счет средств субсидий, к таким случаям не относятся. В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» этот федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, виды которых перечислены в указанной норме. К таким юридическим лицам относятся, в частности:- государственные корпорации;- государственные компании;- публично-правовые компании;- субъекты естественных монополий;- организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов;- автономные учреждения. При определенных обстоятельствах, обозначенных в ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ, руководствоваться положениями этого Закона при осуществлении закупок обязаны также хозяйственные общества, бюджетные учреждения и унитарные предприятия. Некоммерческие фонды в перечень, предусмотренный ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ, не включены. Очевидно, что, исходя из сферы деятельности некоммерческого фонда (ст. 7 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»), такие организации не являются ни субъектами естественных монополий (ст. 3, п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях»), ни организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в указанных выше сферах.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»:

1. Для целей настоящего Федерального закона фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или)

юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» указывает, что некоммерческий фонд не обязан применять положения Закона №223-ФЗ или Закона №44-ФЗ при закупках товаров, работ и услуг за счет средств субсидий. При осуществлении закупочной деятельности некоммерческий фонд должен руководствоваться общими положениями гражданского законодательства.

Закупки товаров, работ и услуг Фондом развития Сунтарского улуса проводятся на основании Положения о закупке товаров, работ и услуг, утвержденной Постановлением Правления Фонда №6-ПФ от 09.11.2018 (далее - Положение). Процедура закупок осуществляется с учетом действующего законодательства РФ, в том числе об осуществлении процедуры закупок. Целью регулирования закупочной деятельности являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах и услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупках, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупок, предотвращения коррупции.

Фонд указывает, что руководствуется такими же принципами, которые регламентированы Законом №44-ФЗ, информационная открытость, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и эффективное расходование денежных средств на приобретение товара, работ и услуг отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с Положением стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению дела, рассмотрев 09.02.2023 г. в 15:00 полученные пояснения и приложения, а также руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Отложить рассмотрение дела №**014/01/16-40/2023** на **«23» марта 2023 г. в 15 часов 00 минут**, по адресу: г. Якутск, ул. Октябрьская 22, каб. 213 **посредством видеоконференцсвязи** по ссылке **<https://fas1.tconf.ru/c/3816912258>**;
2. Администрации МР «Сунтарский улус (район)» предоставить реестр закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд проведенных в 2022, 2021 годах в соответствии с Законом №44-ФЗ;
3. Администрации МР «Сунтарский улус (район)» предоставить пояснения в части правовой обоснованности предоставления преференций НКО «Фонд содействия социально-экономическому развитию МР «Сунтарский улус (район)» на основании п. 2 ч. 1 ст. 19 Закона о защите конкуренции, а не на прямую субъектам предоставления субсидий.

Все представляемые пояснения и документы должны быть заверены и оформлены



надлежащим образом, содержать достоверную и полную информацию и направлены на электронный адрес **to14@fas.gov.ru**

Лицам, участвующим в деле, необходимо заблаговременно до рассмотрения дела направить в Якутское УФАС России документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении дела.

В случае невозможности обеспечения явки на заседание комиссии путем видеоконференцсвязи направить письменное ходатайство о возможности рассмотрения без участия представителя.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_

Члены комиссии: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_