

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-39/15 о включении сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

04.03.2015

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе <...>,

с участием представителей заявителя Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай <...> и <...> по доверенностям от 02.03.2015г., рассмотрела обращение Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО ЧОО «Гард».

ООО ЧОО «Гард» надлежащим образом уведомленное о дате, времени и месте заседания комиссии присутствие представителя не обеспечило.

### УСТАНОВИЛА:

ГУ-РО ФСС Российской Федерации по Республике Алтай 18.02.2015г. (вх. 407) представило в УФАС по РА в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» сведения в отношении ООО Частная охранная организация «Гард» (ИНН 2224063995, г. Новоалтайск, ул. Космонавтов, 8, кв. 21) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения участника закупки от заключения контракта, на основании части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено следующее:

ГУ-РО ФСС Российской Федерации по Республике Алтай 30.12.2014г. на официальном сайте РФ ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) размещены извещения № 0277100000314000133, № 0277100000314000134 о проведении электронных аукционов на оказание охранных услуг, обеспечение внутриобъектового и пропускного режима в объектах по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. В.И. Чаптынова, д. 20 и по ул. Красноармейская, д. 1.

Согласно извещениям № 0277100000314000133, №0277100000314000134:

- начальные (максимальные) цены контрактов – 671 211,09 и 671 211,09 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 16.01.2015г. 08-00 час.;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 16.01.2015г.;
- дата проведения аукционов в электронной форме – 19.01.2015г.

Согласно протоколам проведения электронных аукционов от 19.01.2015г. в электронных аукционах участвовали 4 участника: участник под № 4 ООО ЧОО «Гард» по аукциону № 0277100000314000133 предложил цену контракта 423 264,82 рубля (понижение цены на 36,94%), по аукциону №0277100000314000134 предложил цену контракта 431 185,34 рублей (понижение цены на 35,76%).

Согласно протоколам подведения итогов электронных аукционов №0277100000314000133 – ПЗ и № 0277100000314000134 – ПЗ от 21.01.2015г. на оказание охранных услуг, обеспечение внутриобъектового и пропускного режима участник под номером № 4 ООО ЧОО «Гард» признан победителем электронных аукционов.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе заказчик разместил протоколы подведения итогов электронных аукционов в единой информационной системе 21.01.2015, то есть с соблюдением установленных Законом о контрактной системе сроков.

26.01.2015г. заказчиком ГУ-РО ФСС Российской Федерации по Республике Алтай направлены проекты государственных контрактов № 2015.29941 и № 2015.30107 для подписания победителю аукционов ООО ЧОО «Гард».

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона.

02.02.2015г. ООО ЧОО «Гард» в соответствии с ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе направило протоколы разногласий, указав в отдельных документах замечания к положениям проектов контрактов, в частности:

- в связи с применением антидемпинговых мер в отношении ООО ЧОО «Гард» в соответствии со ст. 37 Закона 44-ФЗ, в п. 6.1 изменить суммы обеспечения контрактов с учетом вышеуказанной нормы закона;

- в соответствии со ст. 9 Закона РФ от 11.03.1992г. № 2487-1 (ред. от 31.12.2014г.) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», внести в преамбулу контрактов после наименования Исполнителя дату и номер лицензии ООО ЧОО «Гард» от 16.01.2014 №0109.

04.02.2015г. заказчик разместил доработанные проекты контрактов в которых учел предложения участника в части внесения изменений в преамбулу контрактов, п. 6.1 (размер обеспечения контракта) оставил без изменений, т.е. в размере, установленном извещением, аукционной документацией.

Победитель ООО ЧОО «Гард» 09.02.2015г. не подписав контракты, направил протоколы разногласий с нарушением сроков (тринадцать дней) установленных ч. 5 ст. 70 закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Протоколами № 0277100000314000133 – П4 и № 0277100000314000134–П4 от 10.02.2015г. ООО ЧОО «Гард» на основании ч. 13 ст. 70, ч. 5, 6 ст. 37, ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе признан уклонившимся от заключения государственных контрактов на оказание охранных услуг, обеспечение внутриобъектового и пропускного режима.

На заседании Комиссии представитель заказчика подтвердила, что на дату заседания (04.03.2015г.) от победителя не поступили денежные средства в качестве обеспечения исполнения контрактов.

26.02.2015 в адрес УФАС по РА от ООО ЧОО «Гард» поступило пояснение по факту уклонения, согласно которому заключение государственных контрактов на условиях не соответствующих извещениям и проектам контрактов, невозможно. Общество считает, что п. 6.1 проектов контрактов не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, т.е. размеры обеспечения исполнения контрактов должны быть увеличены заказчиком в полтора раза в связи с применением антидемпинговых мер.

Данное пояснение Комиссия УФАС по РА считает необоснованным, так как ст. 37 и ст. 96 Закона о контрактной системе не предусматривают внесение изменений в проект контракта в связи с наступлением антидемпинговых мер. Статья 37 Закона о контрактной системе обязывает участника предоставить обеспечение в полтора раза превышающее размер, установленный извещением, либо документ, подтверждающий добросовестность участника.

В соответствии с ч. 10 ст. 70 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Таким образом, ООО ЧОО «Гард» нарушило ч. 13 ст. 70, ч. 5, 6 ст. 37, ч. 5 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно не представило заказчику подписанные государственные контракты в срок, установленный законодательством о контрактной системе, не предоставило обеспечение контрактов, превышающее в полтора раза размер, установленный извещениями.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 ГК РФ установлено, что лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Доказательством, намеренного уклонения ООО ЧОО «Гард» от заключения государственных контрактов является то, что общество в срок, установленный ч. 6 ст. 70 Закона о контрактной системе, не подписало проекты контрактов, направило протоколы разногласий позднее тринадцати дней с даты размещения итоговых протоколов, не перечислило денежные средства на счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контрактов, которое свидетельствовало бы о намерении участника заключить контракты.

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Сведения, представленные Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике, в отношении ООО Частная охранная организация «Гард» (ИНН 2224063995, г. Новоалтайск, ул. Космонавтов, 8, кв. 21) включить в Реестр недобросовестных поставщиков.

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО ЧОО «Гард» (ИНН 2224063995, г. Новоалтайск, ул. Космонавтов, 8, кв. 21) считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

