

Резолютивная часть решения объявлена 26.07.2010г.
Решение изготовлено в полном объеме 29.07.2010г.

в присутствии представителей:

от ООО "Эквус" – «...» (по доверенности № 15 от 26 июля 2010г.),

от Администрации Муниципального района Краснокамский район Республики Башкортостан – «...» (по доверенности № 11 от 22 июля 2010г.)

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан 19.07.2010г. поступила жалоба от ООО "Эквус" (вх. № 6240) на действия Единой комиссии по размещению заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказания услуг Администрации Муниципального района Краснокамский район РБ (далее – Единая комиссия) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона "Выполнение строительно-монтажных работ на объекте: "Газопровод низкого давления с.Староянзигитово Краснокамского района РБ".

ООО "Эквус" (далее - Заявитель) обжалует решение Единой комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе "Выполнение строительно-монтажных работ на объекте: "Газопровод низкого давления с.Староянзигитово Краснокамского района РБ".

Заявитель сообщает, что как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе №11994763/1 от 16.07.2010 ООО "Эквус" было отказано в допуске к участию в аукционе по следующим причинам:

"Несоответствие заявки (ст. 12 ч.1, п.4 № 94-ФЗ от 21.07.2005) на участие в

аукционе требованиям документации об аукционе, а именно: В сведениях о качестве работ (форма 3) участников размещения заказа указано "Работы будут выполнены в соответствии с ПСД, СНиП, ГОСТ, ТУ", а нужно было указать конкретно какой СНиП, ГОСТ, ТУ перечислить.

-Согласно п.п.2.2 ст.35 94-ФЗ от 21.07.2005 все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка должна содержать описание входящих в ее состав документов, должны быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа.

Свидетельство о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №0260.01-2010-02777065819-С-096 от 01.07.2010 представлено 14.07.2010 и в описи документов, представленных ООО "Эквус" для участия в открытом аукционе, данное свидетельство не числится".

Заявитель полагает, что ООО "Эквус" было необоснованно в нарушение статьи 36 Закона о размещении заказов отказано в допуске к участию в аукционе по следующим причинам:

-Указание в заявке на участие в открытом аукционе конкретного СНиП, ГОСТ, ТУ в соответствии, с которым будут выполняться работы в соответствии с действующим законодательством не требуется.

-В составе заявки приложено Свидетельство о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №СРОМСС-1-10-02-0387-260 от 16.02.2010. Соответствующая запись внесена в опись документов представляемых в составе заявки на участие в открытом аукционе. Свидетельство о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 0260.01-2010-02777065819-С-096 от 01.07.2010 было представлено 14.07.2010 в соответствии с устным указанием заказчика в качестве дополнительных документов.

Заявитель просит приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, выдать заказчику предписание об устранении нарушений допущенных при рассмотрении заявок на участие в аукционе и признать ООО "Эквус" участником аукциона.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов. Информация о поступлении жалобы и ее содержании в соответствии с частью 1 статьи 60 Закона о размещении заказов размещена на официальном сайте Российской Федерации.

Башкортостанским УФАС России в адрес Администрации Муниципального района Краснокамский район РБ (далее – Заказчик) было направлено уведомление о приостановлении процедуры размещения заказа № 11994763 на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: "Газопровод низкого давления с.Староянзигитово Краснокамского района РБ" (далее – Открытый аукцион) до рассмотрения поступившей жалобы по существу с запросом необходимой информации.

В указанный в уведомлении срок в антимонопольный орган была представлена информация по Открытому аукциону, а также пояснения Заказчика, согласно которым заявка ООО "Эквус" не соответствовала запрашиваемым требованиям и была отклонена по следующим причинам:

1)Несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе: заявка на участие в аукционе содержит разночтения и положения, которые могут быть неоднозначно истолкованы, а также положения, содержащие неполный объем информации (необходимых сведений), установленных настоящей документацией об аукционе в части указания качественным характеристикам выполняемых работ, а именно: В сведениях о качестве работ (форма 3) участников размещения заказа

указано "Работы будут выполнены в соответствии с ПСД, СНиП, ГОСТ, ТУ", нужно было указать конкретно какой СНиП, ГОСТ, ТУ.

2)С 1 июля 2010 года вступил в силу Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства". С указанной даты утрачивает силу Перечень Минрегиона России от 9 декабря 2008 года № 274.

В заявке ООО "Эквус" было подшито Свидетельство (стр.33) , которое утратило силу на момент подачи заявки. Свидетельство от 01.07.2010г. № 0260.01-2010-02777065819-С-096 было представлено Заявителем после окончания приема заявок 14.07.2010г. и в описи документов, предъявленных для участия в открытом аукционе не числится. Вместе с тем, согласно части 2.2. статьи 35 Закона о размещении заказов все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать описание

входящих в ее состав документов, должны быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа.

С учетом изложенного, Заказчик полагает, что заявка ООО "Эквус" была подана с нарушением указанных требований, и решение Единой комиссии об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе было принято законно.

Возражений в письменном виде на жалобу в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от других участников размещения заказа, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, не поступало.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, пунктом 3.25 Административного регламента по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 (далее – Административный регламент), Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов была проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при проведении Открытого аукциона, по результатам которой было установлено следующее.

25.06.2010г. на официальном сайте www.goszakaz.bashkortostan.ru было размещено извещение № 11994763 о проведении Открытого аукциона, начальная (максимальная) цена контракта составила 18 259 500 рублей. Документация об аукционе, утвержденная главой Администрации МР Краснокамский район РБ Гильмуллиним Р.М., а также файл закупочной документации "Смета" были размещены на официальном сайте 25.06.2010г.

До окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе было представлено три заявки.

Процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе проводилась Единой комиссией 16.07.2010г. Результаты рассмотрения заявок были зафиксированы в протоколе № 11994763/1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 16.07.2010г., согласно которому к участию в торгах был допущен только один участник размещения заказа ООО Холдинговая компания "УралГазСтрой".

ООО "Эквус" не было допущено к участию в аукционе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов - несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе. Причины отказа - заявка ООО "Эквус" содержит разночтения и положения, которые могут быть неоднозначно истолкованы, а также положения, содержащие неполный объем информации (необходимых сведений), установленных настоящей документацией об аукционе в части указания качественных характеристик выполняемых работ.

В качестве обоснования решения Единой комиссии об отказе в допуске в протоколе № 11994763/1 от 16.07.2010г. указано следующее:

"В сведениях о качестве работ (форма 3) участника размещения заказа указано "Работы будут выполнены в соответствии с ПСД, СНиП, ГОСТ, ТУ.....", а нужно было указать конкретно какой СНиП, ГОСТ, ТУ (перечислить).

Согласно части 2.2 статьи 35 Закона о размещении заказов все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прочитаны и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать описание входящих в ее состав документов, должны быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений.

Свидетельство № 0260.01-2010-0277065819-С-096 от 01.07.2010 г. представлено 14.07.2010 г. и в описи документов, представленных участником размещения заказа для участия в открытом аукционе, данное свидетельство не числится".

Таким образом, исходя из содержания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе и пояснений, направленных Заказчиком в адрес Башкортостанского УФАС России, Комиссией антимонопольного органа был сделан вывод, что заявка ООО "Эквус" была отклонена Единой комиссией по следующим основаниям:

1. ООО "Эквус" в форме № 3 "Сведения о качестве работ" не были указаны конкретные наименования СНиПов, ГОСТов и ТУ, что не соответствует требованиям документации об аукционе.

2. В составе заявки на участие в аукционе Заявителем была представлена копия свидетельства о допуске к видам работ, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, которое на момент подачи заявки, по мнению Заказчика, утратило силу, так как с 01.07.2010г. утратил силу Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Минрегиона России от 09.12.2008г. № 274.

Проанализировав заявку ООО "Эквус" на участие в аукционе Комиссия Башкортостанского УФАС России посчитала решение Единой комиссии об отказе данному участнику размещения заказа в допуске к участию в аукционе неправомерным исходя при этом из следующего.

1. В соответствии с подпунктом 2) пункта 4.3. раздела II документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг (по соответствующей форме 3, представленной в разделе V документации об аукционе).

Согласно форме 3 раздела V документации об аукционе участнику размещения заказа в целях представления сведений о качестве работ предложено заполнить таблицу, в том числе графу "Качественные характеристики выполняемых работ".

При этом, как следует из пояснения, содержащегося в форме 3, данная графа должна быть заполнена участником размещения заказа в соответствии с предложением такого участника, иных инструкций в документации об аукционе, в том числе о том, что участник размещения заказа должен указать наименования конкретных нормативных документов (ГОСТ, СНиП, ТУ и т.п.), в соответствии с которыми будут выполняться работы, являющиеся предметом аукциона, не предусмотрено.

Материалами, представленными Заказчиком в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, подтверждается, что Заявитель, заполняя форму 3, указал в графе "Качественные характеристики выполняемых работ" следующее: "Работы будут выполнены в соответствии с ПСД, СНиП, ГОСТ, ТУ и другими нормативными документами, устанавливающими требования к работам, являющихся предметом контракта, согласно действующему законодательству РФ и РБ". Подобное описание качественных характеристик выполняемых работ полностью соответствует требованиям к качественным характеристикам работ, установленным Заказчиком в Техническом задании (раздел VI документации об аукционе).

При указанных обстоятельствах форма 3 была заполнена Заявителем в соответствии с требованиями документации об аукционе. Следовательно, в данной части у Единой комиссии отсутствовали законные основания для отклонения заявки ООО "Эквус".

2. Анализ тома заявки ООО "Эквус" показал, что в составе документов, направляемых обществом для участия в аукционе, была представлена копия свидетельства № СПОМСС-1-10-02-0387-260 от 16.02.2010г. о допуске к видам работ, которые оказывают

влияние на безопасность объектов капитального строительства. Согласно данному свидетельству ООО "Эквус" имеет допуск к определенным видам работ, в том числе к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Частью 1 статьи 35 Закона о размещении заказов предусмотрено, что заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены в документации об аукционе.

Заказчиком в пункте 3.2. Информационной карты аукциона (раздел III документации об аукционе) было предусмотрено, что заявка на участие в аукционе должна содержать копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией с указанием вида работ: работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Как установила Комиссия антимонопольного, предметом аукциона выступили строительно-монтажные работы на объекте: "Газопровод низкого давления с.Староязигитово Краснокамского района РБ".

Отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, а также по капитальному ремонту, при проведении которого затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, регулируются Градостроительным кодексом РФ (далее – ГрК РФ).

Так, частью 2 статьи 52 ГрК РФ предусмотрено, что виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень видов работ), утвержден на данный момент Приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624.

Перечень видов работ вступил в силу с 01.07.2010г. С указанной даты утратил силу Перечень видов работ, утвержденный Приказом Минрегиона России от 21.10.2008г. № 274.

Вместе с тем, в соответствии с частью 9 статьи 55.8 ГрК РФ свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдается саморегулируемой организацией без ограничения срока и территории его действия. Таким образом, прекращение действия Приказа Минрегиона России от 21.10.2008г. № 274 формально не отменяет действие свидетельств о допуске, выданных в соответствии с данным приказом.

Аналогичная позиция содержится в официальном разъяснении Министерства регионального развития Российской Федерации (исх. № 24099-РП/08 от 15.06.2010г.), в котором обозначено, что ранее выданные свидетельства о допуске являются бессрочными, действующими, несмотря на новую редакцию Перечня работ.

Таким образом, доводы Единой комиссии о том, что свидетельство № СПОМСС-1-10-02-0387-260 от 16.02.2010г., копия которого была представлена Заявителем в составе заявки на участие в аукционе, утратило силу на момент подачи заявки, не соответствуют действующему законодательству.

При указанных обстоятельствах заявка ООО "Эквус" была неправомерно отклонена Единой комиссией, за что частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде штрафа.

Кроме того, Комиссией антимонопольного органа было установлено, что по аналогичному основанию (непредставление в составе заявки на участие в аукционе свидетельства о допуске к видам работ, выданного саморегулируемой организацией в соответствии с Приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624) была неправомерно отклонена заявка ООО "Регион".

Таким образом, Единой комиссией был нарушен порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе, предусмотренный частью 1, частью 3 статьи 36 Закона о размещении заказов.

При рассмотрении представленных в Башкортостанское УФАС России материалов было установлено, что в составе заявки участника размещения заказа ООО "Регион" была представлена копия свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства (№ 0898-767-002 от 16.04.2010г.), согласно которому данное общество имеет допуск к такому виду работ, как работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком). Следовательно, том заявки ООО "Регион" содержал предусмотренный документацией об аукционе документ, подтверждающий соответствие данного юридического лица требованиям, предъявляемым законодательством РФ к участникам размещения заказа.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Заявителя было установлено, что по результатам размещения заказа 21.07.2010г. в нарушение сроков, предусмотренных частью 6 статьи 36 Закона о размещении заказов для заключения контрактов, между Заказчиком и ООО Холдиготва Компания "УралГазСтрой" был заключен муниципальный контракт № 13/10 на сумму 18 259 500 рублей.

В соответствии с частью 1.2 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях за нарушение должностным лицом муниципального заказчика сроков заключения муниципального контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд предусмотрена административная ответственность в виде штрафа.

Таким образом, в действиях должностного лица муниципального заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.2 статьи 7.32 КоАП РФ.

В соответствии с положениями части 4 статьи 9 Закона о размещении заказов заказ признается размещенным со дня заключения муниципального контракта.

Таким образом, процедура размещения заказа "Выполнение строительно-монтажных работ на объекте: "Газопровод низкого давления с.Староязигитово Краснокамского района РБ" на момент рассмотрения жалобы Заявителя по существу была завершена.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, пунктом 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки принимается единое решение.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 17, статьей 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд", пунктом 3.32 Административного регламента по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО "Эквус" на действия Единой комиссии по размещению заказа на поставку товаров, выполнение работ и

оказания услуг Администрации Муниципального района Краснокамский район РБ при размещении заказа путем проведения открытого аукциона "Выполнение строительно-монтажных работ на объекте: "Газопровод низкого давления с.Староянзигитово Краснокамского района РБ" обоснованной.

2.Признать муниципального заказчика в лице Администрации Муниципального района Краснокамский район РБ нарушившим часть 6 статьи 36 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд" при размещении заказа путем проведения открытого аукциона "Выполнение строительно-монтажных работ на объекте: "Газопровод низкого давления с.Староянзигитово Краснокамского района РБ".

3.Признать Единую комиссию по размещению заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказания услуг Администрации Муниципального района Краснокамский район РБ нарушившей часть 1, часть 3 статьи 36 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд".

4.В связи с тем, что процедура размещения заказа завершена, предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов не выдавать. Заказчику в лице Администрации Муниципального района Краснокамский район РБ при проведении последующих процедур размещения заказа учесть положения решения по данному делу.

5.Материалы дела передать должностному лицу Башкортостанского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного делопроизводства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.