

РОО «Общественный контроль

«.....»

ФГБОУ ВО «Брянский

государственный

технический университет»

«.....»

АО «Сбербанк-АСТ»

«.....»

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 032/06/103-625/2021
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

«21» июня 2021 года

г. Брянск

На основании ч.ч. 3, 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), под. а п.19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576,

обращения РОО «Общественный контроль» от 18.05.2021 исх. № 05203р, в соответствии с Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от 09.06.2021 года №227, Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции: «.....»

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей РОО «Общественный контроль, оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ», представителей ФГБОУ ВО «БГТУ»,

осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком ФГБОУ ВО «БГТУ» требований Закона о контрактной системе при проведении аукциона в электронной форме на поставку конструкционных материалов для ФГБОУ ВО "Брянский государственный технический университет" за № 0327100007020000024, установила:

12.10.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе на поставку конструкционных материалов для ФГБОУ ВО "Брянский государственный технический университет" за № 0327100007020000024.

Начальная (максимальная) цена контракта - 305 366,15 рублей.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.10.2020 №0327100007020000024-3 победителем закупки признан ИП Праховский В. В.

По итогам рассматриваемой закупки 11.11.2020 года сторонами заключен государственный контракт.

В поступившем обращении от 18.05.2021 исх. № 05203р РОО «Общественный контроль» указывает, что заказчиком несвоевременно направлена в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация о приемке товара по государственному контракту от 11.11.2020 года и информация об оплате по указанному контракту, подлежащая включению в такие реестры контрактов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

По итогам внеплановой проверки Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ФГБОУ ВО «БГТУ» нарушены положения ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, а также п. 12 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», в соответствии с которыми заказчик в течение пяти рабочих дней с даты исполнения контракта направляет указанную в 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в

Ф е д е р а л ь н ы й о р г а н и с п о л н и т е л ь н о й в л а с т и, о с у щ е с т в л я ю щ и й п р а в о п р и м е н и т е л ь н ы е ф у н к ц и и п о к а с с о в о м у о б с л у ж и в а н и ю и с п о л н е н и я б ю д ж е т о в б ю д ж е т н о й с и с т е м ы Р о с с и й с к о й Ф е д е р а ц и и (Ф е д е р а л ь н о е К а з н а ч е й с т в о), п р и э т о м, в с о о т в е т с т в и и с п.п. «к», «н» п. 2 П о с т а н о в л е н и я П р а в и т е л ь с т в а Р Ф о т 28.11.2013 N 1084 «О п о р я д к е в е д е н и я р е е с т р а к о н т р а к т о в, з а к л ю ч е н н ы х з а к а з ч и к а м и, и р e e с т р а к о н т р а к т о в, с о д е р ж а щ е г о с в е д е н и я, с о с т а в л я ю щ и е г о с у д а р с т в e н н у ю т а й н у» в р e e s t p k o n t p a k t o v в к л ю ч а е т с я и н ф о р м а ц и я о п р и е м к е и о б о п л а т е, п о с к о л ь к у з а к а з ч и к о м Ф Г Б О У В О «Б Г Т У» н а р у ш е н с р о к н а п р а в л e н и я в р e e s t p k o n t p a k t o v i n f o r m a c i j i:

во-первых: о приемке поставленных товаров по государственному контракту от 11.11.2020 года. Так, исходя из представленных документов, 16.11.2020 года сторонами подписан универсальный передаточный документ (счет-фактура № 512 от 16.11.2020 года) о приемке поставленных товаров, следовательно, срок направления сведений в реестр контрактов об исполнении контракта наступает в период с 17.11.2020 по 23.11.2020 года, однако, заказчиком ФГБОУ ВО «БГТУ» данная информация направлена в реестр контрактов только 12.01.2021 года в 16:44;

во-вторых, об оплате поставленных товаров по государственному контракту от 11.11.2020 года. Так, Инспекцией Брянского УФАС России установлено, что 25.11.2020 года заказчиком осуществлена оплата поставленного товара согласно платежного поручения № 101575 от 25.11.2020 года, следовательно, срок направления вышеназванных сведений об оплате наступает не позднее 02.12.2020 года, однако, данная информация направлена заказчиком ФГБОУ ВО «БГТУ» в реестр контрактов только 12.01.2021 года в 16:44.

Таким образом, заказчиком ФГБОУ ВО «БГТУ» несвоевременно направлена в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация о приемке и оплате товаров по государственному контракту от 11.11.2020 года, подлежащая включению в такие реестры контрактов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Выявленное в действиях заказчика нарушение требований Закона о контрактной системе свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заказчиком ФГБОУ ВО «БГТУ» нарушены положения ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе, положения п.10 ст. 42 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего

Федерального закона, поскольку заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона за №0327100007020000024 не установлены условия допуска товаров в соответствии Приказом Минфина России N 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Приказ Минфина России N 126н) и не установлены ограничения допуска в соответствии Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617).

Так, предметом осуществляемой закупки является поставка конструкционных материалов для ФГБОУ ВО "Брянский государственный технический университет".

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона заказчиком определен код ОКПД 2: 20.16.40.110 «Полиацетали в первичных формах».

При этом, код ОКПД 2: 20.16.40.110 «Полиацетали в первичных формах» включен в приложение N 1 Приказа Минфина России N 126н, что указывает на необходимость установления в извещении о проведении электронного аукциона условия допуска в соответствии с Приказом N 126н, однако данные условия допуска в извещении о проведении электронного аукциона за №0327100007020000024 не установлены.

Кроме того, код ОКПД 2: 20.16.40.110 «Полиацетали в первичных формах» включен в перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленный Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 617.

Однако, ограничения допуска в соответствии Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 в отношении товаров с ОКПД2 20.16.40.110 отсутствует в извещении о проведении электронного аукциона за №0327100007020000024.

Выявленное в действиях заказчика нарушение требований Закона о контрактной системе свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Заказчиком ФГБОУ ВО «БГТУ» нарушены положения ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми документация об электронном аукционе должна содержать информацию, предусмотренную извещением о проведении такого аукциона, п.10 ст. 42 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе информация об условиях, о запретах и об

ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, поскольку заказчиком в документации об электронном аукционе за №0327100007020000024 не установлены ограничения, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 617, а также требования к документам, которые должен представить участник закупки в составе второй части заявки в подтверждение соответствия указанным ограничениям.

Исходя из содержания извещения о проведении аукциона, заказчиком осуществляется закупка конструкционных материалов с кодом ОКПД 2: 20.16.40.110 «Полиацетали в первичных формах».

Данные товары включены в утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Следовательно, информация об установлении соответствующих ограничений должна быть указана в документации об электронном аукционе.

Вместе с тем, в документации об электронном аукционе отсутствуют сведения об установлении ограничений, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 617.

Кроме того, в соответствии с п.2 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Пунктом 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 определено, что при осуществлении закупок отдельных видов промышленных товаров для

государственных и муниципальных нужд подтверждением соблюдения ограничений, установленных настоящим постановлением, является представление участником закупки в составе заявки информации о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи и совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации". Информация о реестровой записи об отдельном виде промышленного товара включается в контракт.

На этапе исполнения контракта участник закупки представляет выписку из реестра российской промышленной продукции, формируемую посредством государственной информационной системы промышленности, или копию сертификата, указанного в подпункте "б" пункта 7 настоящего постановления.

Подавая заявку, участник закупки соглашается с условием о необходимости представить на стадии исполнения контракта указанные в абзаце втором настоящего пункта документы.

Вместе с тем, документация о закупке за №0327100007020000024 не содержит требования к документам, которые должен представить участник закупки в составе второй части заявки в подтверждение соответствия указанным ограничениям, установленным Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 617.

Выявленное в действиях заказчика нарушение требований Закона о контрактной системе свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать доводы, изложенные в обращении РОО «Общественный контроль» (от 18.05.2021 исх. № 05203р) подтвердившимися.

2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ФГБОУ ВО «БГТУ» нарушения положений ч.3 ст. 14, п.10 ст. 42, ч.5 ст. 63, п.2 ч.1 ст. 64, п.5 ч.6 ст. 66, ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, п. 12 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», п.9

Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617.

3. Поскольку информация о приемке и оплате товаров по государственному контракту от 11.11.2020 года, подлежащая включению в такие реестры контрактов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, направлена заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, а также поскольку контракт заключен и исполнен, то принято решение предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

4. Передать материалы внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции

«.....»

Члены инспекции

«.....»