

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Зам. председателя комиссии:

Членов комиссии:

при участии:

рассмотрев жалобу ООО «Верона Люкс»,

УСТАНОВИЛА:

22.03.2022 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Верона Люкс» (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – КОГАУК «Кировский театр кукол имени А.Н. Афанасьева» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки кресел - трансформеров для зрительного зала (номер извещения 32211210896).

Рассмотрение жалобы проводится в соответствии с положениями ст. 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции).

Заявитель обжалует действия комиссии Заказчика по необоснованному отклонению заявки Заявителя на участие в закупке, указывая, что она соответствовала всем требованиям, указанным в инструкции. Заказчиком в инструкции по заполнению заявки функциональных характеристик товара установлены все правила заполнения параметров «не менее», «не более», «не менее...не более», «наличие», «от... до», а также следующее: «Иные характеристики Участник указывает в неизменном виде». Заполнение параметра «±», используемого в характеристиках, не было отражено в Инструкции и был оставлен Заявителем как неизменный показатель, в связи с чем Заявка была отклонена ввиду отсутствия конкретного показателя, что является неправомерным, нарушает права участника на участие в закупке.

Рассмотрение жалобы было назначено на 29.03.2022, откладывалось на 01.04.2022, на 07.04.2022 года.

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика, запрошены необходимые документы по данной закупке, а также письменные пояснения по существу жалобы. Заявитель явку представителя не обеспечил, дополнительных пояснений не представил.

Заказчик представил запрашиваемые документы и письменные пояснения.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России представители Заказчика подтвердили письменные пояснения, согласно которым считают заявку Заявителя не соответствующей требованиям п. 9 Извещения в связи с не указанием в заявке характеристик по позициям 1-5 конкретных характеристик товара, оставив знак «±», что является недопустимым нарушением Извещения о закупке и было приравнено комиссией к применению слов «не более», «не менее». В случае возникновения вопросов по заполнению заявок участник был вправе направить Заказчику запрос на разъяснения, однако Заявитель этого не сделал. Кроме того, для Заказчика в заключаемом договоре поставки конкретные показатели являются существенным условием договора, и если данные условия не согласовать между сторонами, то договор может быть признан незаключенным в силу п. 1 ст. 432 ГК РФ. Таким образом, действия комиссии по отклонению Заявки Заявителя, как не соответствующей требованиям Извещения о закупке, являются законными и обоснованными. Просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Положением о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Из части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что в документации о конкурентной закупке, в числе прочего, должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара; требования к содержанию, форме,

оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам такой закупки.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, является Положение о закупках, утвержденное наблюдательным советом Кировского областного государственного автономного учреждения культуры «Кировский театр кукол имени А.Н. Афанасьева» (Протокол заседания № 12 от «25» октября 2018 г.) с изменениями и дополнениями (последнее от 07.07.2021 года на основании протокола заседания №10).

10.03.2022 года Заказчиком в единой информационной системе опубликовано извещение № 32211210896 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки кресел - трансформеров для зрительного зала. Начальная (максимальная) цена договора – 4 155 750,00 руб.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пп. «г» п. 5.3.2 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать: конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Подпунктом 2 пункта 16 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлены требования, предъявляемые к участникам, в том числе: 2) согласие участника запроса котировок в электронной форме, на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, и в отношении которого содержится указание на конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Пунктом п. 8 Извещения – «Предмет (наименование), описание объекта закупки и количество товара» Заказчиком определены характеристики поставляемого товара:

Общая характеристика товара		
1.	Наименование продукции	- кресло-трансформер для зрительного зала;
2.	Количество продукции и размещение на объекте	- 450 посадочных мест кресло-трансформер для зрительного зала (19 рядов)
3.	Конструкция кресел	- безопасность кресел должна соответствовать ТР ТС 025/2012 - трансформируемая анатомическая конструкция для обеспечения удобства и комфорта как взрослого человека, так и ребенка; - металлический каркас и металлические несущие узлы;

		<p>-антикоррозийная обработка поверхности металлических деталей и узлов - фосфатирование, покрытие порошковой эпоксиполиэфирной краской цвет покраски черный.</p> <p>- подлокотники из массива бука, допустимая альтернатива массив дуба;</p> <p>- фанерные детали из березовой фанеры не ниже 1 сорта;</p> <p>- подлокотники из МДФ, ЛДСП, березы, сращенного щита не допускаются;</p> <p>- лакокрасочное покрытие деревянных частей шелковисто-матовое, высокой степени стойкости к внешним воздействиям,</p> <p>- не допускается покрытие масляными пропитками</p> <p>- не допускаются неровности, пузыри и вкрапления в лак, не допускаются трещины сколы и пороки древесины и фанерного шпона;</p> <p>- цвет тонировки деревянных и фанерных элементов – орех;</p>
4.	Обивочный материал	<p>- для чехлов сидения, спинки, боковин кресла должен использоваться гладкий низковорсовый материал обивочный, текстильный дублированный и триплированный для мебели с интенсивным коммерческим использованием;</p> <p>- мебельный велюр триплированный поролоном 5мм и тканью основы (не менее 50 000 циклов на истирание), устойчивый к химическому и световому воздействиям, хорошо поддается сухой чистке и чистке моющими средствами;</p> <p>- Состав- 100 % полиэстер.</p> <p>- Плотность обивки не менее 200 г/м2</p> <p>- Цвет бордовый.</p>
5.	Фурнитура и метизы	<p>- с обязательным декоративным и антикоррозийным покрытием;</p> <p>- все метизы и элементы креплений кресел (уголки, петли, болты, саморезы) должны быть убраны из видимых зон;</p>
6.	Крепление, комплектация кресел	<p>- кресла стыкуются в непрерывные ряды: между сиденьями по одной боковине с подлокотником, в конце каждого непрерывного ряда устанавливается замыкающая боковина;</p> <p>- крепление опоры кресла к основанию пола саморезами 8x80 мм;</p> <p>- опора ноги кресла профильная деталь эргономичной формы с двумя ребрами жесткости;</p>
Описание:		
1	Размеры кресел:	<p>- ширина по осям подлокотников не менее 510 мм и не более 520 мм;</p> <p>- ширина дополнительной замыкающей ряд боковины – $55 \pm 0,5$ мм;</p> <p>- отклонение размеров по ширине не допускается в связи с невозможностью поставить кресла других размеров в имеющиеся габариты ступеней зала;</p> <p>- высота – 920 ± 10мм; для обеспечения привлекательного, солидного внешнего вида</p> <p>- глубина сиденья для взрослого не менее 430 мм;</p> <p>- глубина сиденья кресла для ребенка не менее 280 мм;</p> <p>- высота переднего края сидения кресла для взрослого 470 ± 5мм; для удобства длительного пребывания зрителя.</p> <p>- высота переднего края сиденья кресла для ребенка 525 ± 5мм;</p> <p>- высота боковины с подлокотниками: в передней части 640 ± 2мм, в задней части 620 ± 2мм;</p> <p>- глубина кресла со взрослым сиденьем – 680 ± 5мм;</p>

		<ul style="list-style-type: none"> - глубина кресла с детским сиденьем – $500 \pm 0,5$мм, строгое соблюдение обусловлено выполнением противопожарных норм. - ширина посадочного места ребенка и взрослого не менее 450 мм;
2	Боковины кресел:	<ul style="list-style-type: none"> - боковины должны иметь пространственный несущий каркас из металлического коробчатого профиля сечением не менее 60х30мм; - на каркасы боковин кресел должны быть установлены накладные короба трапециевидной формы с наклонными верхней и нижней гранями, боковины должны быть изготовлены из массива твердолиственных пород дерева и многослойной фанеры, и защиты тканью обивки; - размеры короба боковины: высота впереди 370 ± 5 мм, сзади 360 ± 5мм, ширина – 370 ± 5 мм вверху, 260 ± 5 мм внизу, толщина – $55 \pm 0,5$мм. - на боковинах должны быть установлены фасонные подлокотники; - для обеспечения большего комфорта и безопасности детей, подлокотники должны быть установлены под наклоном: перепад высоты между передним и задним торцами подлокотника: 30 ± 2мм (наклон в сторону спинки кресла), угол наклона подлокотников кресла должен полностью совпадать с углом наклона сиденья и в «детском» и во «взрослом» положениях; - горизонтальное расположение подлокотников не допускается; - подлокотники должны быть из массива бука, допустимая альтернатива - дуб; - не допускается изготовление подлокотников из сращенного щита и других щитовых или плитных материалов, не допускается изготовление подлокотников из массива березы, липы или сосны; - размеры подлокотников: длина не менее 38 мм, толщина в средней части не менее 35 мм, толщина по краям подлокотника не менее 20 мм.
3	Сиденья кресел:	<ul style="list-style-type: none"> - сиденье откидное с двойным пружинным механизмом трансформации; - по соображениям безопасности детей, не допускается использование гравитационных механизмов трансформации либо других конструкций, требующих дополнительного закрепления сиденья в поднятом «детском» положении; - пружинный механизм трансформации кресла должен обеспечивать устойчивость сидения в поднятом «детском» положении и исключать самопроизвольное опрокидывание при вставании ребенка с места без дополнительных защелок или задвижек; - для безопасности детей, все металлические элементы механизма трансформации должны находиться внутри сиденья и боковины кресла; - толщина сиденья: «взрослая» часть не менее 240 мм, «детская» часть не менее 90 мм; - передние грани сидений и в детском и во взрослом положении имеют радиусную форму, R50мм; - основание сиденья из металлического профиля 20х20 мм и многослойной фанеры толщиной не менее 14 мм; - во избежание быстрого протирания чехлов на торцах сиденья, фанерное основание под чехлом по периметру должно быть проклеено демпферной эластичной лентой толщиной не менее 10 мм плотностью не менее 65 кг/м³; прилегание чехла сиденья непосредственно к торцам фанерного основания без демпферной ленты не допускается; - мягкий элемент (наполнитель) сиденья анатомической формы из высокоэластичного пенополиуретана, должен иметь следующие качественные показатели: плотность 35 ± 2 кг/м³, -выбор ППУ с такими показателями качества обусловлен его сроком службы –

		<p>не менее 20 лет;</p> <ul style="list-style-type: none"> - чехол сиденья составной, состоящий из центральной и двух боковых частей, из обивочной ткани, чехол имеет рельефную декоративную прострочку в виде двух двойных вертикальных линий. - прострочка выполняется армированной лавсановой нитью диаметром более 1.2 мм, не допускается прострочка обычной ниткой; - тыльная сторона сиденья должна иметь лакированную панель из березовой фанеры не ниже первого сорта толщиной не менее 9 мм; - на лакированные панели должно быть нанесено многокомпонентное лакокрасочное ударопрочное покрытие на полиуретановой основе, полностью совпадающее по цвету и качеству с покрытием подлокотников; - форма и размеры панели должны полностью совпадать с формой и размерами сиденья, не допускается неплотное прилегание и щели между сиденьем и панелью; - ось возвратного механизма трансформации диаметром не менее 14мм, ось впрессована в металлический каркас сиденья кресла, приемник оси, штампованный металлический, находится в металлическом каркасе боковин кресла; - плоскость сиденья как в детском так во взрослом положении должна иметь наклон - 5 градусов от горизонта (уклон к спинке).
4	Спинки кресел:	<ul style="list-style-type: none"> - размеры спинки кресел: - спинка кресла анатомической формы с утолщением в области боковых поддержек. - плоская форма спинки не допускается. - высота спинки по мягкому элементу от уровня взрослого сиденья 550 ± 10мм; - высота спинки по мягкому элементу от уровня детского сиденья 470 ± 10мм; - ширина в верхней части спинки 280 ± 10мм; - ширина в нижней части спинки – $465 \pm 0,2$мм; - толщина спинки в области боковых поддержек не менее 95 мм, в центральной части – не менее 75 мм; - каркас спинки несущий, внутренний из березовой фанеры не ниже сорта 2, толщиной не менее 14 мм; - во избежание быстрого протирания чехлов на торцах спинки, фанерное основание под чехлом по периметру должно быть проклеено демпферной эластичной лентой толщиной не менее 10 мм плотностью не менее 65 кг/м3; прилегание чехла сиденья непосредственно к торцам фанерного основания без демпферной ленты не допускается; - угол наклона спинки должен совпадать с углом наклона заднего торца боковины кресла, и должен составлять 18 ± 1градус от вертикали; - сужение спинки от уровня подлокотников до верхней узкой части должно быть радиусным, радиус закругления должен составлять 70 ± 5мм; - верхний срез спинки должен быть радиусным, радиус закругления должен составлять 600 ± 5мм; - верхние углы спинки должны быть радиусными, радиус закругления должен составлять 80 ± 1мм; - мягкий элемент (наполнитель) спинки анатомической формы из высокоэластичного пенополиуретана, должен иметь следующие качественные показатели: плотность 35 ± 2 кг/м3,

		<p>-выбор ППУ с такими показателями качества обусловлен его сроком службы – не менее 20 лет;</p> <p>- чехол спинки составной, состоящий из центральной и двух боковых частей, из обивочной ткани; чехол имеет рельефную декоративную прострочку в виде двух пар вертикальных линий, вверху расходящихся плавными дугами, а также дублирующая прострочка всех шивных швов</p> <p>- прострочка выполняется армированной лавсановой нитью диаметром более 1.2мм, не допускается прострочка обычной ниткой;</p> <p>- тыльная сторона спинки имеет лакированную панель из березовой фанеры не ниже первого сорта, толщиной не менее 9 мм;</p> <p>- на лакированные панели должно быть нанесено многокомпонентное лакокрасочное ударопрочное покрытие на полиуретановой основе, полностью совпадающее по цвету и качеству с покрытием подлокотников;</p> <p>- форма и размеры панели должны полностью совпадать с формой и размерами спинки, не допускается неплотное прилегание и щели между спинкой и панелью;</p>
5	Номера места и ряда:	<p>- на крайних в ряду боковинах должны быть установлены номера ряда</p> <p>- номер ряда должен быть круглой формы, диаметр 50 ± 2мм, с двумя отверстиями диаметром 3 ± 1мм для крепления саморезами;</p> <p>- номер места должен быть овальной формы, размером 50 ± 2мм х 30 ± 2мм;</p> <p>- поверхность номеров должна быть глянцевая, цвет золото, текст должен быть выгравирован методом лазерной гравировки, цвет черный,</p> <p>- номерок должен крепиться на саморезы.</p>

Пунктом 9 Извещения – «Требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик: инструкция описания участником запроса котировок в электронной форме, поставляемого товара, который является предметом запроса котировок, его функциональных характеристик (потребительских свойств)» определены параметры заполнения заявок на участие в закупке, а именно:

«не менее»	При указании в извещении характеристик (показателей) с использованием слов «не менее», участник должен указать конкретное значение, равное или превышающее, заявленное Заказчиком без указания слов «не менее».
«не более»	При указании в извещении характеристик (показателей) с использованием слов «не более», участник должен указать конкретное значение, равное или не превышающее, заявленное Заказчиком без указания слов «не более».
«не менее ...не более ...»	При указании в извещении характеристик (показателей) с использованием слов «не менее ...не более ...», участник должен указать конкретное значение из данного диапазона, включая предельные значения, без указания слов «не менее ...не более ...».
«наличие»	При указании в извещении характеристик (показателей) с использованием слова «наличие», участник должен обеспечить безусловное наличие показателя в характеристиках поставляемого товара.
«от ... до...»	При указании в извещении характеристик (показателей) с использованием предлогов «от ... до...», участник должен указать точно такой же диапазонный показатель, в сопровождении предлогов «от ... до...».
Иные характеристики объекта Участник указывает в неизменном виде	

Протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок (итоговый протокол запроса котировок в электронной форме) № 1 от 18.03.2022 года

установлено, что заявка ООО «Верона Люкс» (участник № 2 , заявка № 4843) была отклонена комиссией Заказчика в связи с ее несоответствием по составу, содержанию и оформлению, в том числе п. 9 Извещения о закупке – требований к описанию поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, инструкции описания поставляемого товара, который является предметом запроса котировок, его функциональных характеристик (потребительских свойств): в пунктах 1,2,3,4,5 Описания технических и функциональных характеристик товара, его количества в Техническом предложении не указаны конкретные значения товара, применены знаки «±», что равнозначно применению слов «не более», «не менее» и нарушает требование Извещения о закупке к описанию поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик».

В материалах дела представлена заявка Заявителя, в которой в разделе «Описание» по позициям 1 «Размер кресел», 2 «Боковины кресел», 3 «Сиденья кресел», 4 «Спинки кресел», 5 «Номера кресел и ряда» были указаны характеристики позиций с использованием (оставлением) знака «±».

В п. 9 Извещения Заказчиком не определены параметры заполнения заявок с использованием знака «±», есть указание на неизменность указания иных характеристик, не установленных п. 9 Извещения к закупке, чем и воспользовался Заявитель при заполнении заявки на участие в запросе котировок.

Кроме того, иные позиции, с указанием параметров «не более», «не менее» были заполнены Заявителем в соответствии с требованиями Инструкции (п. 9 Извещения к закупке), то есть с указанием конкретных показателей.

Рассмотрение Заказчиком заявок участников по критериям, не предусмотренным п. 9 Извещения и по принципу аналогии («что равнозначно применению слов «не более», «не менее»») не допустимо.

Таким образом, Комиссия Кировского УФАС России приходит к выводу, что требования документации Заявителем исполнены – заявка заполнена в соответствии с Инструкцией Заказчика, в которой однозначно определены требования к порядку указания значений для поставляемого товара.

Действия Заказчика по отклонению заявки Заявителя при наличии всех необходимых сведений нарушают положения п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом о закупках, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

Довод Заявителя обоснован.

Кроме того, согласно итоговому протоколу запроса котировок от 18.03.2022 года из 5 участников, подавших заявки, 3-м участникам (заявки №№ 4843,2743,5249) отказано в допуске к участию в закупке по аналогичным основаниям.

Учитывая допущенное Заказчиком нарушение при рассмотрении заявок, заполненных участниками закупки в соответствии с требованиями документации, комиссия Кировского УФАС России считает необходимым восстановить права участников на участие в закупке путем выдачи предписания.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Верона Люкс» на действия комиссии Заказчика - КОГАУК «Кировский театр кукол имени А.Н. Афанасьева» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки кресел - трансформеров для зрительного зала (номер извещения 32211210896) в связи с необоснованным отклонением заявки ООО «Верона Люкс».

2. Установить в действиях комиссии Заказчика нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.